



PRORAČUN GRADA OPATIJE ZA 2019.

I PROJEKCIJA PRORAČUNA ZA
2020. - 2021. GODINU

VODIČ ZA GRAĐANE

The image shows a scenic aerial view of the coastal town of Opatija, Croatia. The town is built on a hillside overlooking the deep blue Adriatic Sea. In the foreground, there are several modern buildings with red roofs, some green trees, and a road. The background features a range of green mountains under a clear blue sky.

PROSINAC 2018.

SADRŽAJ

Sadržaj	2
Predgovor gradonačelnika	3
Općenito o Proračunu	4
Što je Proračun ?	4
Kako se donosi Proračun ?	4
Sadržaj Proračuna	6
Struktura prihoda i primitaka	7
Struktura rashoda i izdataka	9
Proračun Grada Opatije za 2019. i projekcija za 2020. - 2021. godinu	14
ZAKLJUČAK	22

PREDGOVOR GRADONAČELNIKA

Drage sugrađanke i sugrađani, drage Opatijke i Opatijci,



zadržavajući iznimno visoku razinu otvorenosti i transparentnosti rada opatijske Gradske uprave, koja iz godine u godinu dobiva **najviše ocjene i priznanja** Instituta za javne financije **za transparentnost svog Proračuna**, predstavljam Vam **“Vodič za građane”**, sažeti i pojednostavljeni prikaz Proračuna Grada Opatije, kako bismo Vas upoznali s **najvažnijim finansijskim dokumentom** na kojem se zasniva poslovanje i život našega Grada.

Osim mogućnosti da građani dobiju potpune, točne i razumljive informacije o Proračunu, građane svake godine nastojimo uključiti i u planiranje i kreiranje proračunskih sredstava kroz **javno savjetovanje** prije donošenja samog dokumenta.

Što nas čeka u godini koja dolazi?

U gradskom **Proračunu za 2019.** godinu osigurat će se sredstva kako bismo i dalje mogli omogućiti **bolji životni standard** našim građanima, poput poticanja nataliteta, pomoći umirovljenicima, nabavci udžbenika osnovnoškolcima i srednjoškolcima, stipendija učenicima i studentima, za što smo u 2018. osvojili nagradu **2.najbolji grad po kvaliteti života u Hrvatskoj**.

Proračunom su osigurane i potpore gospodarstvu kroz **Program poticanja zapošljavanja i razvoja poduzetništva**. Valja istaknuti kako je prošle godine, potaknuto našim mjerama, **otvoreno više od 45 novih obrta**. Najavljujemo i početak rada **Start up inkubatora za kreativni turizam**, a bit će uspostavljen i **Centar za mlade** u Villi Antonio. Nastavljamo i s potporama događanjima i manifestacijama koje će dovesti do povećanja broja gostiju i posjetitelja te doprinijeti dalnjem razvoju destinacije.

U 2019. predviđena su i ulaganja u društvenu infrastrukturu, posebice u opatijskom zaleđu kao što je Dom Veprinac, vrtić u Veprincu, sportsko-rekreacijski centar u Dobreću, te Dom u Voloskom - riječ je o projektima koji su kandidirani ili će biti kandidirani na EU fondove.

Nadam se da će Vam “Vodič kroz Proračun” na jednostavan i zanimljiv način približiti mogućnosti i obaveze financiranja iz gradskog proračuna, te da ćemo zajedno i dalje stvarati Grad po mjeri svakog čovjeka, jer **OPATIJA JE BITNA!**

Gradonačelnik

Ivo Dujmić

OPĆENITO O PRORAČUNU

ŠTO JE PRORAČUN ?

Proračun je jedan od **najvažnijih dokumenata** koji se donosi na razini jedinica lokalne samouprave. To je akt kojim se **procjenjuju prihodi i primici** te **utvrđuju rashodi i izdaci** jedinice lokalne samouprave za proračunska godina, a sadrži i **projekciju** prihoda i primitaka te rashoda i izdataka **za dvije godine unaprijed**. Proračun se odnosi na fiskalnu godinu koja započinje 01. siječnja, a završava 31. prosinca svake kalendarske godine.

Temelj za izradu Proračuna Grada Opatije je propis kojim su regulirana sva pitanja vezana uz proračun odnosno **Zakon o proračunu** (Narodne novine 87/08, 136/12, 15/15), no tu su još i propisi koji uređuju financijsko poslovanje jedinica lokalne samouprave i uprave:

Zakon o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (NN 127/17)

Pravilnik o finansijskom izvještavanju u proračunskom računovodstvu (NN 87/08, 136/12)

Pravilnik o proračunskom računovodstvu i računskom planu (NN 87/08, 136/12)



KAKO SE DONOSI PRORAČUN ?

Proračun **donosi predstavničko tijelo** jedinica lokalne samouprave (Gradsko vijeće). Prema Zakonu mora se donijeti **najkasnije do konca tekuće godine** za iduću godinu **prema prijedlogu** kojega utvrđuje **gradonačelnik** i dostavlja predstavničkom tijelu. Ako se proračun ne donese u roku ili se ne odredi privremeno financiranje slijedi:

- * raspuštanje Gradskog vijeća
- * prijevremeni izbori za Gradsko vijeće

KAKO SE DONOSI PRORAČUN

Ministarstvo financija na temelju **smjernica Vlade** sastavlja **upute** za izradu lokalnih proračuna te ih **dostavlja lokalnim jedinicama** do **15. kolovoza** tekuće godine.

Sukladno tim uputama, **upravna tijela za financije lokalnih jedinica** izrađuju i dostavljaju upute svojim **proračunskim i izvanproračunskim korisnicima**.

Proračunski i izvanproračunski korisnici izrađuju prijedloge finansijskih planova i dostavljaju ih upravnom tijelu za financije najkasnije do **15. rujna**.

Upravno tijelo za financije razmatra prijedloge i uskladjuje finansijske planove s procijenjenim prihodima te **izrađuje nacrt proračuna** za iduću i projekcije za sljedeće dvije godine pa ih **dostavlja izvršnom tijelu** (gradonačelniku) najkasnije do **15. listopada**.

Izvršno tijelo (gradonačelnik) **utvrđuje** prijedlog proračuna i projekcije te ih **podnosi predstavničkom tijelu** (gradskom vijeću) najkasnije do **15. studenog**.

Predstavničko tijelo (gradsko vijeće) **donosi proračun za iduću i projekcije za sljedeće dvije godine** do kraja tekuće godine, i to u roku koji omogućuje primjenu proračuna od **1. siječnja**.

Gradonačelnik dostavlja proračun **Ministarstvu financija** u roku od petnaest dana do njegovog stupanja na snagu.

OPĆI DIO

SADRŽAJ PRORAČUNA

- **Račun prihoda i rashoda**
 - prihodi poslovanja
 - prihodi prodaje nefinansijske imovine
 - rashodi poslovanja
 - rashodi nabave nefinansijske imovine
- **Račun financiranja**
 - primici od finansijske imovine i zaduživanja
 - izdaci za finansijsku imovinu i otplate zajmova

POSEBNI DIO

sastoji se od **plana rashoda i izdataka** koji se financiraju, iskazanih po razdjelima, programima, aktivnostima i projektima. Unutar svakog od razdjela nalaze se programi, projekti i aktivnosti koji se planiraju financirati, a koji pokrivaju područje nadležnosti svakog pojedinog odjela gradske uprave, uključivo i planova **proračunskih korisnika** (Dječji vrtić Opatija, OŠ R. K. Jeretov, Knjižnica i čitaonica V. C. Emin, Festival Opatija i Javna vatrogasna postrojba Opatija)

PRORAČUN

PLAN RAZVOJNIH PROGRAMA

Dokument sastavljen za trogodišnje razdoblje koji sadrži **ciljeve i prioritete razvoja** povezane sa programskom i organizacijskom klasifikacijom proračuna.

STRUKTURA PRIHODA I PRIMITAKA

Prihodi i primici Proračuna prema ekonomskoj klasifikaciji obuhvaćaju:

1. prihode poslovanja,
2. prihode od prodaje nefinancijske imovine,
3. primitke od finansijske imovine i zaduživanja te
4. raspoloživa sredstva iz prethodnih godina

1. Prihodi poslovanja obuhvaćaju:

- a. **Prihodi od poreza** obuhvaćaju poreze koji su isključivi prihod Grada Opatije propisani Odlukom o porezima i to **porez na potrošnju alkoholnih i bezalkoholnih pića** (3%), **porez na korištenje javnih površina** (ovisno o djelatnosti, razdoblju i sl.), **porez na kuću za odmor** (15 kn po m² godišnje), **porez na promet nekretnina** (3%) i **prirez porezu na dohodak** (7,5% - od maksimalnih 12% za Grad do 30.000 stanovnika) te poreza koji su zajednički prihodi proračuna Grada i Županije (**porez na dohodak** - Grad 60%).
- b. **Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi**, pristojbi posebnih propisa, u koje se ubrajaju prihodi od komunalne naknade i komunalnog doprinosa, upravne pristojbe i boravišna pristojba, te ostali prihodi po posebnim propisima (doprinos za šume, vodni doprinos, sufinanciranje gradnje od strane privatnih investitora, sufinanciranja cijene vrtića, marenje i produženog boravka u OŠ od strane roditelja)
- c. **Prihode od imovine** čine **Prihodi od finansijske imovine** (kamate na oročena sredstva i zatezne kamate) i **Prihoda od nefinansijske imovine** (koncesije, koncesijska odobrenja, zakup poslovnog prostora, najam stambenog prostora, pravo građenja, spomenička renta, naknada za prekomjerno opterećenje nerazvrstanih cesta, legalizacija objekata)
- d. **Prihodi od pomoći** uključuju prihode od **pomoći međunarodnih institucija i tijela EU** (sredstva povučena od raznih Fondova EU), Pomoći iz drugih proračuna (sufinaciranje rada JVP od strane drugih općina, pomoći iz županijskog proračuna za kapitalna ulaganja, Dječjeg vrtića, Knjižnice, pomoći PGŽ, Fond za zaštitu okoliša, Ministarstva i dr.), pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije (ovise o visini ostvarenog dijela prihoda od poreza na dohodak za decentralizirane funkcije te Uredbe Vlade RH o rasporedu sredstava za decentralizirane funkcije odnosno iznos određen za financiranje minimalnih standarda osnovnoškolskog obrazovanja i vatrogastva), te Pomoći proračunskim korisnicima iz nenađežnog proračuna (obuhvaćaju sredstva Općina, Gradova i ministarstava namijenjenih programima i projektima gradskih proračunskih korisnika)
- e. **Prihodi od prodaje proizvoda, robe, usluga i donacija** sastoje se iz prihoda od pruženih usluga (prihodi koje ostvaruje Grad na ime zaračunavanja režijskih troškova korisnicima kao i prihodi od usluga koje ostvaruju proračunski korisnici), prihodi od tekućih donacija (obuhvaćaju donacije pravnih ili fizičkih osoba za provedbu određenih programa te prihodi od kapitalnih donacija (donacije za realizaciju kapitalnih projekata).

f. **Prihodi od kazni, upravnih mjera i ostalih prihoda** obuhvaćaju uglavnom prihode koje se ostvare naplatom kazni te upravnih mjera radi povrede odredbi zakona ili gradskih odluka koje provodi komunalno i prometno redarstvo Grada.

2. Prihodi od prodaje nefinancijske imovine sačinjavaju:

- Prihodi od prodaje zemljišta, stambenih ili poslovnih objekata, prijevoznih sredstava i drugih oblika nefinancijske imovine.

3. Primici od finansijske imovine i zaduživanja obuhvaćaju:

- primitke od zaduživanja (krediti),
- povrate glavnica danih zajmova i depozita (povrati oročenih sredstava Grada) te
- primitke od prodaje dionica i udjela u glavnici.

4. Raspoloživa sredstva iz prethodnih godina obuhvaćaju:

- viškove ili manjkove koje je Proračun ostvario u prethodnim godinama,
- Gradsko vijeće svake godine nakon usvajanja Izvješća o izvršenju Proračuna donosi posebnu Odluku o rasporedu rezultata poslovanja (viškova ili manjkova)

STRUKTURA RASHODA I IZDATAKA

Rashodi i izdaci Proračuna prema ekonomskoj klasifikaciji obuhvaćaju:

1. rashode poslovanja,
2. rashode za nabavu nefinansijske imovine,
3. izdatke za finansijsku imovinu i otplate zajmova

1. Rashodi poslovanja obuhvaćaju:

- a. **Rashodi za zaposlene** čine Rashodi za plaće (sredstva za plaće djelatnika gradske uprave i svih gradskih ustanova - proračunskih korisnika), Doprinosi za plaće (planirane obveze na ime doprinosi iz i na plaće), te ostali rashodi za zaposlene (rashodi za materijalna prava temeljem važećeg kolektivnog ugovora)
- b. **Materijalni rashodi** obuhvaćaju rashode za usluge (planirana sredstva za održavanje komunalne infrastrukture, najam sportske dvorane, rashodi za tekuće i investiciono održavanje, zdravstvene i veterinarske usluge, usluge telefona, pošte i prijevoza, usluge promidžbe i informiranja, intelektualne i osobne usluge, računalne i ostale usluge), naknade troškova zaposlenima (izdaci za službena putovanja, naknade za prijevoz za dolazak na posao i s posla, stručno usavršavanje zaposlenima i ostale naknade za potrebe stručnih službi Grada i proračunskih korisnika), **Rashodi za materijal i energiju** (troškovi za energiju, uredski materijal, sitni inventar i auto gume, službena i radna odjeća). **Naknade troškova** osobama izvan radnog odnosa (izdaci u projekatima koji se financiraju iz EU fondova) te ostali nespomenuti rashodi poslovanja (troškovi suradnje sa drugim JLS u zemlji i inozemstvu, javna priznanja, troškovi Ureda Grada, troškovi Komisije za pitanje boraca...)
- c. U okviru Financijskih rashoda planirane su **obveze na ime kamata** (kreditno zaduženje za kulturno turistički centar) te **rashodi za bankarske usluge** i usluge platnog prometa Grada i proračunskih korisnika,
- d. **Rashodi za Subvencije** obuhvaćaju Subvencije **trgovačkim društvima u javnom sektoru** (subvencije za obavljanje javnog prijevoza putnika planirane na osnovi zaključenih ugovora sa Autotrolejom d.o.o. Rijeka i to za županijske i gradske linije) te Subvencije **trgovačkim društvima izvan javnog sektora** (sredstva za poticanje razvoja poduzetništva i zapošljavanja)
- e. **Pomoći dane u inozemstvo** čine tekuće pomoći unutar općeg proračuna i proračunskim korisnicima drugih proračuna (troškovi smještaja djece u vrtićima drugih JLS, sufinanciranje stipendija za Grad Vukovar, sufinaciranje produženog boravka u školi Lovran, sufinanciranje rada Hrvatskog muzeja turizma) te kapitalnih pomoći (kapitalna ulaganja Hrvatskog muzeja turizma)
- f. **Naknade građanima i kućanstvima** obuhvaćaju rashoda na ime pomoći i naknada iz Socijalnog programa i zdravstvene zaštite.

g. **Ostale rashode** sačinjavanju: Kapitalne pomoći (obveze po danim jamstvima KD Komunalac za sufinanciranje ulaganja u gradnju vodnih građevina, sredstva za TD Opatija 21 d.o.o namijenjena za otplatu kredita za gradnju sportske dvorane, sredstva za otplatu kredita TD Komunalac za kupnju zemljišta u Jurdanima), Tekuće donacije (sredstva za rad udruga i drugih pravnih i fizički osoba u okviru Programa Ureda Grada, Programa osnovnoškolskog obrazovanja, srednjoškolskog i ostalog obrazovanja, Kulture, Sporta, Tehničke kulture, Socijalnog programa i zdravstvene zaštite te Programa protupožarne zaštite). Kapitalne donacije obuhvaćaju donacije neprofitnim organizacijama te građanima i kućanstvima za kapitalna ulaganja, a Rashodi za penale, kazne i naknade šteta odnose se uglavnom na rezerviranja za obveze Grada po sudskim sporovima kao i za slučaj elementarnih nepogoda.

2. Rashodi za nabavu nefinansijske imovine

- a. **Rashodi za nabavku neproizvedene dugotrajne imovine** obuhvaćaju sredstva za otkup zemljišta u prvom redu za izgradnju komunalne i druge infrastrukture
- b. **Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine** obuhvaćaju:
 - a. Rashode za nabavu građevinskih objekata (investicije predviđene Programom gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture kao i Programa kapitalnih ulaganja u imovinu Grada,
 - b. Rashode za nabavu postrojenja i opreme (odnose se na planiranu nabavu namještaja, informatičke i druge opreme za potrebe rada gradskih službi i proračunskih korisnika),
 - c. Rashode za nabavu prijevoznih sredstava (nabava službenih vozila i/ili dostavnih vozila za potrebe gradskih službi i proračunskih korisnika uključivo i vatrogasnih vozila),
 - d. Rashodi za nabavu knjiga, umjetničkih dijela i ostalih izložbenih vrijednosti (nabava književne građe za potrebe knjižnice V. C. Emin te izložaka za potrebe HMT),
 - e. Rashodi za nematerijalnu proizvedenu imovinu, (nabavka računalnih programa, troškove za izradu prostornih planova te projektne dokumentacije) te rashodi za nabavku višegodišnjih nasada i osnovnog stada (obuhvaćaju obnovu vrijednog drveća predviđenu Programom gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture).
- c. **Rashodi za dodatna ulaganja na građevinskim objektima** odnose se na troškove kapitalnih ulaganja u osnovnoškolstvo (ulaganja u objekte OŠ R. K. Jeretov).

3. Izdaci za finansijsku imovinu i otplate zajmova obuhvaćaju:

- a. sredstva za otplate glavnice po kreditima,
- b. pozajmice te depozite u kreditnim i ostalim finansijskim institucijama (oročenja sredstava kroz više proračunskih godina)

Jedno od najvažnijih načela proračuna je da isti mora biti uravnotežen, odnosno

UKUPNA VISINA PLANIRANIH PRIHODA

MORA BITI

ISTOVJETNA UKUPNOJ VISINI

PLANIRANIH RASHODA.

Određeni rashodi mogu se financirati **isključivo iz određenih prihoda** – namjenski prihodi.



PRIHODI

prihodi od prodaje imovine

komunalni doprinos

komunalna naknada

spomenička renta

RASHODI

isključivo za kapitalna ulaganja-investicije

gradnja objekata i uređaja komunalne infrastrukture

održavanje komunalne infrastrukture, javni prijevoz, vatrogastvo

zaštita i očuvanje kulturnih dobara (parkovi, obnove fasada i krovova i sl.)

nenamjenskim prihodima moguće je financirati sve vrste rashoda

porezi, zakup, ostali prihodi

javne potrebe, materijalni rashodi Grada, pokriće nedostatka komunalnih prihoda u održavanju komunalne infrastrukture
(Program održavanja kom. infrastrukture viši je od prihoda koji se ubera za tu namjenu)

Zadani rashodi (zakonske obveze JLS)

- Otplate kredita
- Predškolski odgoj
- Osnovnoškolsko obrazovanje: iz državnog proračuna se osiguravaju sredstva za plaće djelatnika, država definira minimalni standard koji se financira iz decentraliziranih sredstava
- Održavanje objekata i uređaja komunalne infrastrukture
- Gradnja objekata i uređaja komunalne infrastrukture
- Protupožarna zaštita - država definira minimalni standard za rad vatrogasnih postrojbi koji se financira iz decentraliziranih sredstava
- Izrada prostornih planova
- Plaće i materijalni rashodi stručnih tijela i ustanova JLS

Fakultativni rashodi - osiguravanje dodatnih standarda u javnim potrebama

- Javne potrebe u kulturi (manifestacije, redovan rad udruga u kulturi)
- Javne potrebe u sportu
- Socijalni programi i zdravstvena zaštita
- Financiranje rada udruga i ustanova
- Srednjoškolsko i visoko obrazovanje (stipendije, pokazne karte, projekti i aktivnosti srednjih škola i sl.), te dodatni programi u predškolskom odgoju i osnovnoškolskom obrazovanju
- Protupožarna zaštita iznad minimalnog standarda

MOŽE LI SE PRORAČUN MIJENJATI?

Proračun **nije „statičan“** akt već se, sukladno Zakonu, može i mijenjati tijekom proračunske godine **„rebalans“**. Procedura izmjena Proračuna identična je proceduri njegova donošenja, odnosno rebalans predlaže gradonačelnik, a donosi ga Gradsko vijeće.

Tijekom proračunske godine, a u slučaju da se, zbog nastanka novih obveza za proračun ili promjena gospodarskih kretanja, povećaju rashodi i/ili izdaci odnosno smanje prihodi i/ili primici, sukladno zakonu gradonačelnik može na prijedlog Upravnog odjela nadležnog za financije obustaviti izvršavanje pojedinih rashoda i/ili izdataka. Privremene mjere mogu trajati najviše 45 dana.

KAKO SE GRAD MOŽE ZADUŽIVATI?

DUGOROČNO

isključivo za kapitalne investicije

investicija planirana u proračunu

prethodna suglasnost
g r a d s k o g vijeća

suglasnost Vlade RH

Ukupan **opseg zaduženja** (godišnja obveza anuiteta po zaduženju Grada uključivo i danim jamstvima i suglasnostima) **ne smije prelaziti 20% prihoda** proračuna (bez prihoda od domaćih i stranih pomoći, donacija, sufinanciranja građana)

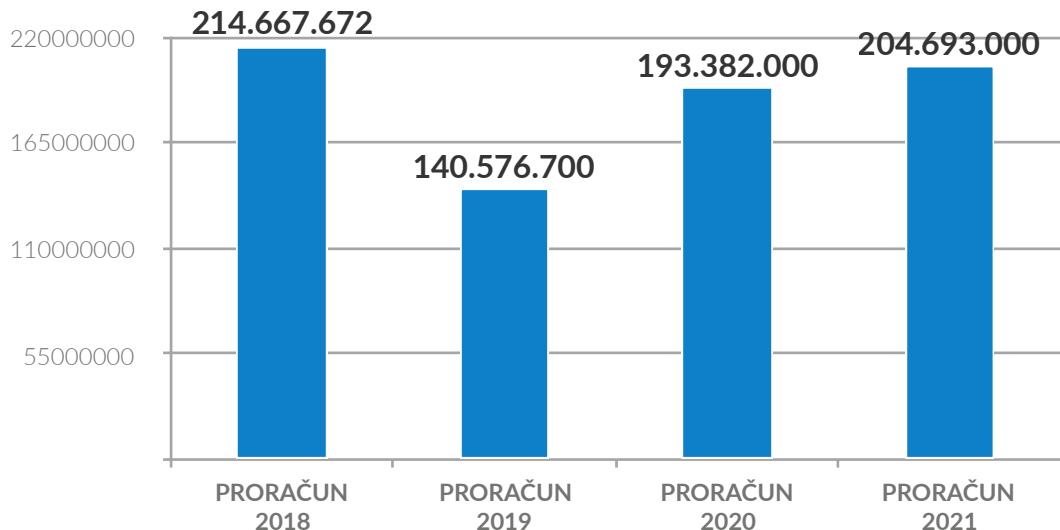
KRATKOROČNO

bez posebnih suglasnosti

pokriće nelikvidnosti

unutar 12 mjeseci

PRORAČUN GRADA OPATIJE ZA 2019. I PROJEKCIJA ZA 2020. - 2021. GODINU



Glavne odrednice **Proračuna** i Projekcije **uskladene su skladu** sa strateškim ciljevima Grada definiranim **Strategijom razvoja Grada Opatije 2014.-2020.:**

- * održivi razvoj, očuvanje i optimalna alokacija resursa i briga za njihovo očuvanje;
- * uspješno gospodarstvo temeljeno na turizmu najviše kategorije s cjelogodišnjim poslovanjem;
- * visoka kvaliteta života stanovništva i dobri uvjeti rada zaposlenika
- * realizacija kapitalnih projekata i daljnja ulaganja u izgradnju komunalne i društvene infrastrukture
- * provedba programa javnih potreba u društvenim djelatnostima.



Proračunom i Projekcijom je u bitnome planiran **nastavak kapitalnih investicija** bitnih za daljni razvoj Grada. Pri tome treba naglasiti da 2019. Godina donosi u bitnome pripreme za, po svojoj visini, značajne investicije koje bi trebale započeti sa realizacijom u 2020. i/ili 2021. godini kako je planirano projekcijom. To se prvenstveno odnosi na projekte **revitalizacije kulturne baštine** koji se financiraju putem Urbane aglomeracije Rijeka (Američki vrtovi, rasadnik u parku Angiolina te sanacija i uređenje Ville Angiolina), **rekonstrukciju nogometnog igrališta** te **izgradnju vatrogasnog doma**. Proračunom i projekcijom planiran je nastavak **ulaganja u komunalnu infrastrukturu** (izgradnja novih te sanacija i uređenje postojećih prometnica, uređenje obalne šetnice i javnih plaža, obnova javne rasvjete, dodatna ulaganja u vodoopskrbu i odvodnje otpadnih voda...).

U 2019. godini pored ulaganja u izgradnju, rekonstrukciju ili obnovu objekata i uređaja komunalne infrastrukture, predviđena su i ulaganja u društvenu infrastrukturu, posebice u zaledu (Dom Veprinac, vrtić u Veprincu, sportsko-rekreacijski centar u Dobreću) koji su kandidirani ili se planiraju kandidirati na EU fondove.



BEZ POVEĆAVANJA JAVNIH DAVANJA U NADLEŽNOSTI GRADA

Proračunom i projekcijom **nisu planirana povećanja javnih davanja u nadležnosti Grada niti ponovno uvođenje poreza na potrošnju** (gradski porezi, komunalna naknada, komunalni doprinos, spomenička renta), a ostali prihodi planirani su na osnovi važećih zakonskih propisa koji reguliraju visinu i raspodjelu zajedničkih prihoda proračuna (porez na dohodak i koncesije).

BEZ IZMJENA GRADSKIH POREZA

BEZ POVEĆANJA SPOMENIČKE RENTE

VRIJEDNOST BODA KOMUNALNE
NAKNADE I KOEFICIJENT
ZONA OSTAJU ISTI (samo je
obračun godišnji - prema novom
Zakonu o komunalnom
gospodarstvu)

NE PLANIRA SE
PONOVNO UVODENJE
POREZA NA POTROŠNJU

KORIŠTENJE DRUGIH IZVORA ZA FINANCIRANJE PROJEKATA

EU FONDOVI I NACIONALNA SREDSTVA

U pripremi su značajne investicije koje bi trebale započeti s realizacijom u 2020. i/ili 2021. godini za koje treba istaknuti da se Proračunom i projekcijom ulaganja u dugotrajnu imovinu u bitnom planiraju **iz sredstava EU fondova**. To su projekti **revitalizacije kulturne baštine** financirane putem Urbane aglomeracije Rijeka (Amerikanski vrtovi, rasadnik u parku Angiolina te sanacija i uređenje Ville Angioline). Projektom "Osiguravanje pomoćnika u nastavi i stručnih komunikacijskih posrednika učenicima s teškoćama u razvoju u osnovnoškolskim i srednjoškolskim odgojno-obrazovnim ustanovama, faza III." osigurana su sredstva za rad **pomoćnika u nastavi** u OŠ Rikard Katalinić Jeretov. Započinje **RIVIERA4SEASONS2**, suradnja Opatije i Portoroža kojim je odobren zajednički europski prekogranični projekt kojim će se turistički valorizirati zaleda i okolica te promovirati lokalna kulturna baština. Projekt **Zero waste blue** se nadovezuje na okončani projekt Zero Waste te, u skladu s propozicijama natječaja, potiče lokalnu zajednicu, privatne i javne dionike da prilikom organizacije sportskih događanja posebnu pažnju usmjere na održivi razvoj te promociju baštine, ali i također, poseban fokus na uključivanje u manifestacije osoba s oteženim kretanjem i invalida. Projekt novog Dječjeg vrtića Veprinac prijavljen je na natječaj Ministarstva regionalnog razvoja i fondova Europske unije unutar mjere 7. "Temeljne usluge i obnova sela u ruralnim područjima" iz programa ruralnog razvoja RH 2014. - 2020. Projektom se planira izgradnja vrtića za 50-ero djece, odnosno tri vrtićke grupe.



URBANA ANGLOMERACIJA
RIJEKA



EU PROJEKTI



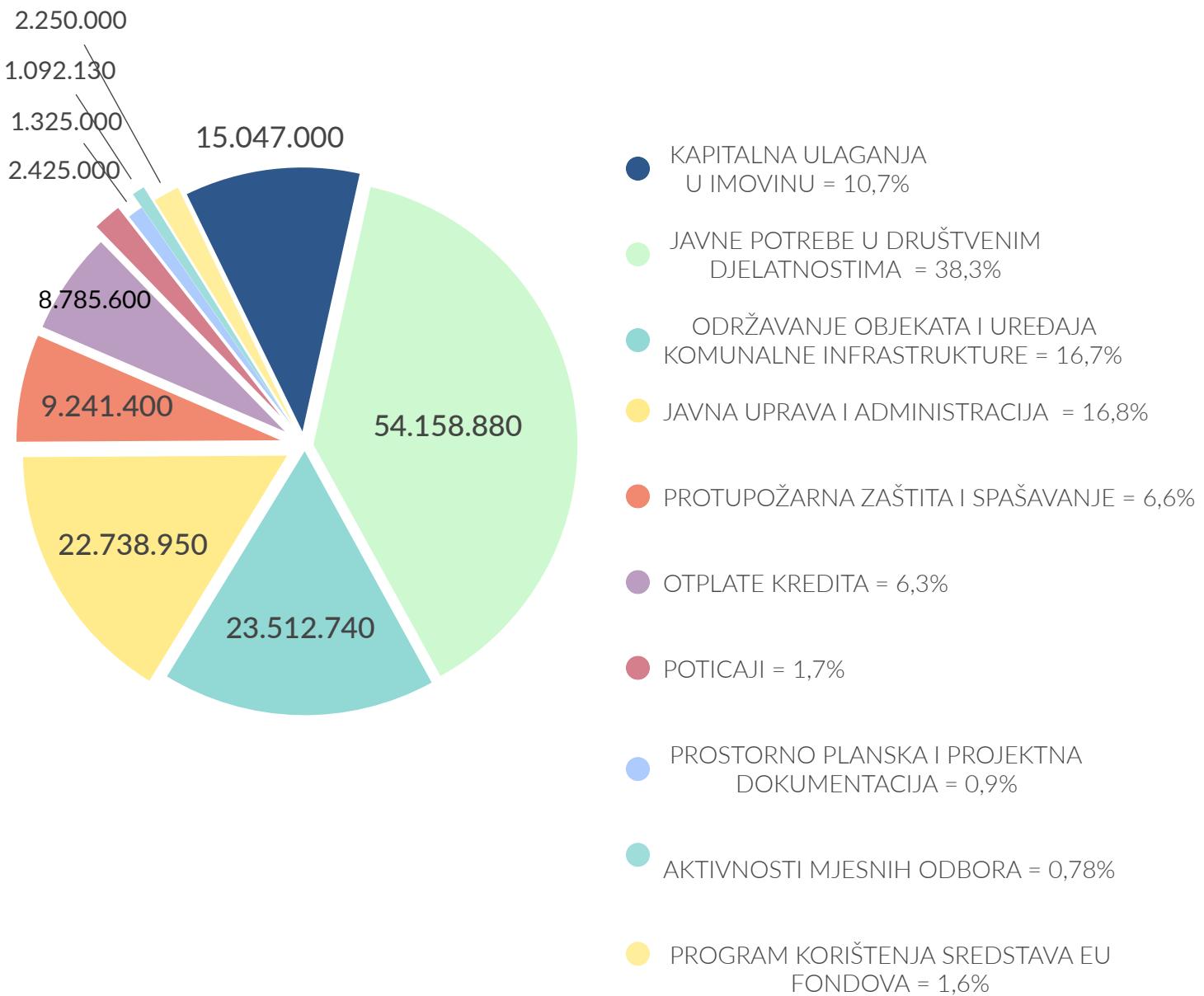
NACIONALNI FONDOVI

1. Amerikanski vrtovi
2. Rasadnik u parku Angiolina
3. Uređenje Ville Angiolina
4. Start-up inkubator za kreativni turizam

1. Pomoćnik u nastavi - Faza III
2. Riviera4seasons2
3. Zero waste blue
4. Proširenje zgrade Dječjeg vrtića Veprinac

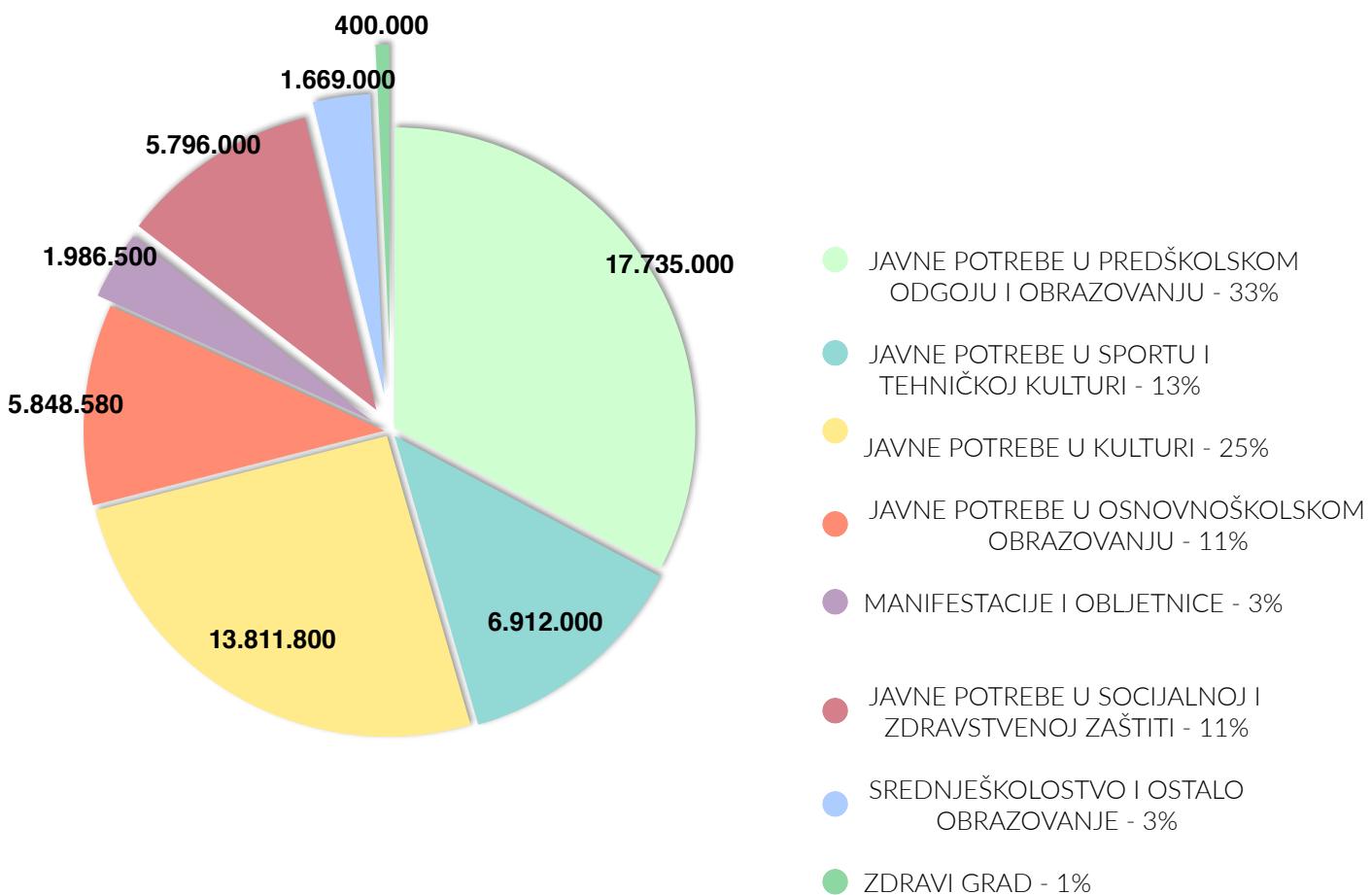
Plaža Črnikovica

RASPODJELA SREDSTAVA PO PROGRAMIMA ZA 2019. GODINU



Iz navedenih podataka vidljivo je da **gotovo 40% Proračuna** za 2019. godinu otpada na **javne potrebe u društvenim djelatnostima** koje uključuju izdavanja za predškolski odgoj i obrazovanje, osnovnoškolsko, srednje školsko i ostalo obrazovanje, potpore mladima, kulturu, sport, socijalnu i zdravstvenu zaštitu te zdravi grad, a **uključuju i sredstva za rad većine proračunskih korisnika** (uključujući i rashode za zaposlene u tim ustanovama).

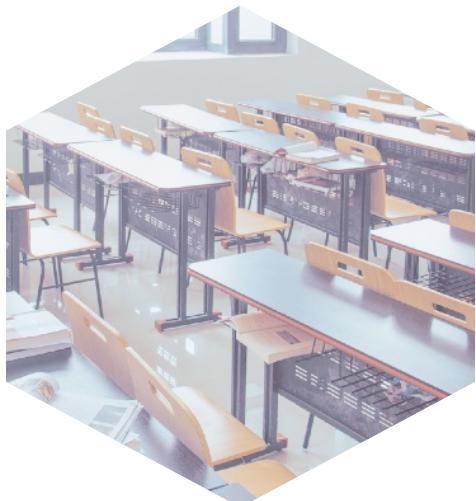
JAVNE POTREBE U DRUŠTVENIM DJELATOSTIMA



Kao i kod Proračuna za 2018. godinu, prema Proračunu u 2019. godini najveći dio sredstava planira se utrošiti na Javne potrebe u predškolskom odgoju i obrazovanju - 33%, zatim Javne potrebe u kulturi - 25% te Javne potrebe u sportu i tehničkoj kulturi - 13%, dok najmanji udio otpada na Program Zdravi grad. Bitno je naglasiti da su **zadržani dostignuti standardi posebice u pravima i oblicima pomoći u okviru socijalne i zdravstvene zaštite, predškolskog odgoja i obrazovanja te osnovnoškolskog obrazovanja**. S obzirom na raspoložive prihode proračuna bilo je nužno smanjiti visinu dosadašnjih izdvajanja za udruge i druge pravne osobe koje apliciraju na sredstva proračuna Grada u okviru javnih potreba u kulturi, sportu, manifestacijama, Zdravi grad i dr .

PREDŠKOLSKI ODGOJ

- otvaranjem nove zgrade Dječjeg vrtića = upisi većeg broja djece
- ispunjavanje važećih državnih pedagoških standarda = povećanje broja osoblja = povećanje sredstava za zaposlene



OSNOVNOŠKOLSKO I SREDNJOŠKOLSKO OBRAZOVANJE ODGOJ

- nabavka udžbenika za djecu OŠ
- sufinanciranje nabavke udžbenika za srednjoškolce
- povećanje broja stipendija

SOCIJALNA PRAVA I DRUGE POTPORA STANOVNİŠTVU = ZADRŽAVANJE POSTOJEĆIH PRAVA I OBLIKA POMOĆI

- povećanje naknada za novorođenu djecu
- oslobođanje od plaćanja vrtića za drugo i svako slijedeće dijete u obitelji = niži prihodi Dječjeg vrtića
- novi oblici pomoći za umirovljenike sa mirovinom do 3.000 kn
 - A. novčana pomoć od 1.000 kn godišnje
 - B. plaćanje troškova dopunskog zdravstvenog osiguranja do 850 kn godišnje



PROGRAMI ZA MLADE

- pomoć za rješavanje stambenog pitanja mladih
- sredstva za rad Savjeta mladih
- financiranje noćne linije 32
- provedba Lokalnog programa za mlade



KULTURA I SPORT

- Podupiranje manifestacija koja će dovesti do povećanja broja gostiju i posjetitelja, ali i doprinijeti daljnjem razvoju destinacije

POTPORE PODUZETNIŠTVU



PROGRAM POTICANJA ZAPOŠLJAVANJA I RAZVOJA PODUZETNIŠTVA

više sredstva radi planiranih povećanja pojedinačnih potpora za

- * zapošljavanje nezaposlenih osoba
- * obavljanja registrirane djelatnosti obrta i slobodnih zanimanja
- * otvaranje OPG-ova
- * subvencija kamata po kreditima ugovorenim s PGŽ ili ministarstvima RH

RAZVOJ PODUZETNIČOG OKRUŽENJA

unutar projekta "Start-up inkubator"

- * smješten u Villi Antonio
- * važan segment razvoja poduzetništva
- * centar okupljanja i razmjena ideja za mlade



ZAKLJUČAK

Proračun za 2019. godinu izrazito je **socijalan**, kao i Projekcije za 2020. - 2021. godinu, o čemu govore značajna izdvajanja za javne potrebe čime osiguravamo bolji životni standard naših građana. Proračun je i **razvojan** što se očituje u nastavku realizacije kapitalnih projekata te ulaganja u društvenu infrastrukturu, posebice u opatijskom zaleđu.

Proračun je isto tako i **usmjeren na korištenje sredstava** EU fondova kao i nacionalnih, prvenstvo kroz projekte Urbane Anglomeracije Rijeka, ali i druge projekte koji će omogućiti realizaciju značajnih kapitalnih ulaganja u trenutno nedovoljno valorizirane dijelove baštine što će zasigurno doprinijeti dalnjem podizanju vrijednosti Opatije kao turističke destinacije.

Međutim, da li će Proračun za 2019. te projekcija za 2020. i 2021. biti ostvarivi ili će se tijekom proračunske godine biti nužno značajno intervenirati ovisiti će u mnogome o rezultatu poslovanja za 2018.godinu i realizaciji prihoda proračuna posebno prihoda od prodaje imovine. Također nismo upoznati sa učincima zakona u proceduri koji bi u mnogome mogli redefinirati prihodovnu stranu proračuna kao i o budućim učincima fiskalne i porezna politike središnje države. Stoga je nužan oprez kod izvršavanja proračuna kako bi dugoročno proračun bio stabilan i održiv.



GRAD OPATIJA

MARŠALA TITA 3

51 410 OPATIJA

MAIL: grad.opatija@opatija.hr

Izradili:

Danijel Jerman i Francesca Gržinić Kuljanac