



# PRORAČUN GRADA OPATIJE ZA 2018.

I PROJEKCIJA PRORAČUNA ZA  
2019. - 2020. GODINU



UPRAVNI ODJEL ZA FINANCIJE I DRUŠTVENE DJELATNOSTI

PROSINAC 2017.

# SADRŽAJ

Sadržaj	2
Predgovor gradonačelnika	3
Općenito o Proračunu	4
Što je Proračun ?	4
Kako se donosi Proračun ?	4
Sadržaj Proračuna	6
Struktura prihoda i primitaka	7
Struktura rashoda i izdataka	9
Proračun Grada Opatije za 2018. i projekcija za 2019. - 2020. godinu	14
Raspodjela sredstava po upravnim odjelima i programima	20
<b>ZAKLJUČAK</b>	<b>21</b>

# PREDGOVOR GRADONAČELNIKA

Drage sugrađanke i sugrađani, drage Opatijke i Opatijci,



Predstavljam Vam **“Vodič za građane”**, sažeti i pojednostavljeni prikaz Proračuna Grada Opatije kako bismo Vas upoznali s **najvažnijim financijskim dokumentom** na kojem se zasniva poslovanje i život našega grada.

Grad Opatija iz godine u godinu dobiva **najviše ocjene i priznanja** Instituta za javne financije **za transparentnost svog Proračuna**, a osim mogućnosti da građani dobiju potpune, točne i razumljive informacije o Proračunu, građane nastojimo uključiti i u planiranje i kreiranje proračunskih sredstava kroz **javno savjetovanje** prije donošenja samog dokumenta.

## Što nas čeka u godini koja dolazi?

U gradskom proračunu će se osigurati sredstva kojima ćemo ispuniti obećanja dana građanima.

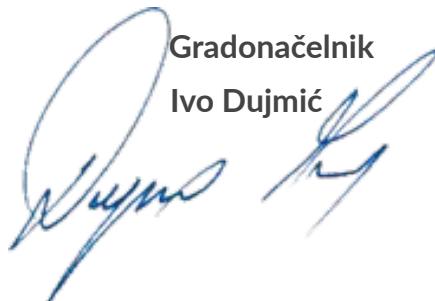
**Proračun za 2018.** godinu iznosi **214.667.672 kuna**, a ono što ga karakterizira su značajno povećana **izdvajanja za javne potrebe, čak  $\frac{1}{4}$**  Proračuna za 2018. ili 55 milijuna kuna što je za 10 milijuna kuna više nego 2017. godine. Time ćemo financirati pronatalitetne mjere, bitno **povećati naknade za novorođenčad**, osigurati **besplatni vrtić za drugo dijete u obitelji**, **besplatne udžbenike za osnovce**, kao i **sufinanciranje udžbenika srednjoškolaca...** Mladima pomažemo kroz **učeničke i studentske stipendije**, kojih je u 2017. bilo čak 77, a Grad Opatija nastavlja s praksom da dodjeljuje pet stipendija za djecu Vukovara.

Naravno, ispunit ćemo i obećanja dana našim **umirovljenicima** s nižim primanjima, kojima će Grad Opatija za **Uskrs i Božić darovati po 500 kuna**, ali i osigurati plaćanje **naknade za dopunsko zdravstveno osiguranje**.

U Proračunu za 2018. godinu na snazi ostaju, ali se i pojačavaju, **poticaji za nezaposlene**, te **za otvaranje novih malih tvrtki, obrta i OPG-ova**.

Nadam se da će Vam “Vodič kroz Proračun” na jednostavan i zanimljiv način približiti mogućnosti i obaveze financiranja iz gradskog proračuna, te da ćemo zajedno i dalje stvarati Grad po mjeri svakog čovjeka, jer **OPATIJA JE BITNA!**

Gradonačelnik  
Ivo Dujmić

A large, handwritten signature in blue ink, appearing to read "Dujmić".

# OPĆENITO O PRORAČUNU

## ŠTO JE PRORAČUN ?

**Proračun** je jedan od **najvažnijih dokumenata** koji se donosi na razini jedinica lokalne samouprave. To je akt kojim se **procjenjuju prihodi i primici** te **utvrđuju rashodi i izdaci** jedinice lokalne samouprave za proračunska godina, a sadrži i **projekciju** prihoda i primitaka te rashoda i izdataka **za dvije godine unaprijed**. Proračun se odnosi na fiskalnu godinu koja započinje 01. siječnja, a završava 31. prosinca svake kalendarske godine.

Temelj za izradu Proračuna Grada Opatije je propis kojim su regulirana sva pitanja vezana uz proračun odnosno **Zakon o proračunu** (Narodne novine 87/08, 136/12, 15/15).



## KAKO SE DONOSI PRORAČUN ?

Proračun **donosi predstavničko tijelo** jedinica lokalne samouprave (Gradsko vijeće). Prema Zakonu mora se donijeti **najkasnije do konca tekuće godine** za iduću godinu **prema prijedlogu** kojega utvrđuje **gradonačelnik** i dostavlja predstavničkom tijelu. Ako se proračun ne doneše u roku slijedi:

- \* privremeno financiranje
- \* raspuštanje Gradskog vijeća
- \* prijevremeni izbori za Gradsko vijeće

## KAKO SE DONOSI PRORAČUN

**Ministarstvo financija** na temelju **smjernica Vlade** sastavlja **upute** za izradu lokalnih proračuna te ih **dostavlja lokalnim jedinicama** do **15. kolovoza** tekuće godine.

Sukladno tim uputama, **upravna tijela za financije lokalnih jedinica** izrađuju i dostavljaju upute svojim **proračunskim i izvanproračunskim korisnicima**.

**Proračunski i izvanproračunski korisnici** izrađuju prijedloge finansijskih planova i dostavljaju ih upravnom tijelu za financije najkasnije do **15. rujna**.

**Upravno tijelo za financije** razmatra prijedloge i uskladjuje finansijske planove s procijenjenim prihodima te **izrađuje nacrt proračuna za iduću i projekcije za sljedeće dvije godine** pa ih **dostavlja izvršnom tijelu** (gradonačelniku) najkasnije do **15. listopada**.

**Izvršno tijelo** (gradonačelnik) **utvrđuje** prijedlog proračuna i projekcije te ih **podnosi predstavničkom tijelu** (gradskom vijeću) najkasnije do **15. studenog**.

**Predstavničko tijelo** (gradsko vijeće) **donosi proračun za iduću i projekcije za sljedeće dvije godine** do kraja tekuće godine, i to u roku koji omogućuje primjenu proračuna do **1. siječnja**.

**Gradonačelnik dostavlja** proračun **Ministarstvu financija** u roku od petnaest dana do njegovog stupanja na snagu.

## SADRŽAJ PRORAČUNA

### OPĆI DIO

- **Račun prihoda i rashoda**
  - prihodi poslovanja
  - prihodi prodaje nefinancijske imovine
  - rashodi poslovanja
  - rashodi nabave nefinancijske imovine
- **Račun financiranja**
  - primici od finansijske imovine i zaduživanja
  - izdaci za finansijsku imovinu i otplate zajmova

### POSEBNI DIO

sastoji se od **plana rashoda i izdataka** koji se financiraju, iskazanih po razdjelima, programima, aktivnostima i projektima. Unutar svakog od razdjela nalaze se programi, projekti i aktivnosti koji se planiraju financirati, a koji pokrivaju područje nadležnosti svakog pojedinog odjela gradske uprave, uključivo i planova **proračunskih korisnika** (Dječji vrtić Opatija, OŠ R. K. Jeretov, Knjižnica i čitaonica V. C. Emin, Festival Opatija i Javna vatrogasna postrojba Opatija)

# PRORAČUN

### PLAN RAZVOJNIH PROGRAMA

Dokument sastavljen za trogodišnje razdoblje koji sadrži **ciljeve i prioritete razvoja** povezane sa programskom i organizacijskom klasifikacijom proračuna.

## STRUKTURA PRIHODA I PRIMITAKA

Prihodi i primici Proračuna prema ekonomskoj klasifikaciji obuhvaćaju:

1. prihode poslovanja,
2. prihode od prodaje nefinancijske imovine,
3. primitke od finansijske imovine i zaduživanja te
4. raspoloživa sredstva iz prethodnih godina

### 1. Prihodi poslovanja obuhvaćaju:

- a. **Prihodi od poreza** obuhvaćaju poreze koji su isključivi prihod Grada Opatije propisani Odlukom o porezima i to **porez na potrošnju alkoholnih i bezalkoholnih pića** (3%), **porez na korištenje javnih površina** (ovisno o djelatnosti, razdoblju i sl.), porez na kuću za odmor (15 kn po m<sup>2</sup> godišnje) i **prirez porezu na dohodak** (7,5% - od maksimalnih 12% za Grad do 30.000 stanovnika) te poreza koji su zajednički prihodi proračuna Grada, Županije i Državnog proračuna (**porez na dohodak** - Grad 60%) odnosno proračuna Grada i Državnog proračuna (**porez na promet nekretnina** – Grad 80%)
- b. **Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi**, pristojbi posebnih propisa, u koje se ubrajaju prihodi od komunalne naknade i komunalnog doprinosa, upravne pristojbe i boravišna pristojba, te ostali prihodi po posebnim propisima (doprinos za šume, vodni doprinos, sufinanciranje gradnje od strane privatnih investitora, sufinanciranja cijene vrtića, marenđe i produženog boravka u OŠ od strane roditelja)
- c. **Prihode od imovine** čine **Prihodi od finansijske imovine** (kamate na oročena sredstva i zatezne kamate) i **Prihoda od nefinansijske imovine** (koncesije, koncesijska odobrenja, zakup poslovnog prostora, najam stambenog prostora, pravo građenja, spomenička renta, naknada za prekomjerno opterećenje nerazvrstanih cesta, legalizacija objekata)
- d. **Prihodi od pomoći** uključuju prihode od **pomoći međunarodnih institucija i tijela EU** (sredstva povučena od raznih Fondova EU), Pomoći iz drugih proračuna (sufinanciranje rada JVP od strane drugih općina, pomoći iz županijskog proračuna za kapitalna ulaganja, Dječjeg vrtića, Knjižnice, pomoći PGŽ, Fond za zaštitu okoliša, Ministarstva i dr.), pomoći izravnjanja za decentralizirane funkcije (ovise o visini ostvarenog dijela prihoda od poreza na dohodak za decentralizirane funkcije te Uredbe Vlade RH o rasporedu sredstava za decentralizirane funkcije odnosno iznos određen za financiranje minimalnih standarda osnovnoškolskog obrazovanja i vatrogastva), te Pomoći proračunskim korisnicima iz nенадležnог proračuna (obuhvaćaju sredstva Općina, Gradova i ministarstava namijenjenih programima i projektima gradskih proračunskih korisnika)
- e. **Prihodi od prodaje proizvoda, robe, usluga i donacija** sastoje se iz prihoda od pruženih usluga (prihodi koje ostvaruje Grad na ime zaračunavanja režijskih troškova korisnicima kao i prihodi od usluga koje ostvaruju proračunski korisnici), prihodi od tekućih donacija (obuhvaćaju donacije pravnih ili fizičkih osoba za provedbu određenih programa npr.

donacija Zagrebačke banke (ZABA) za programe Festivala Opatija) te prihodi od kapitalnih donacija (donacije za realizaciju kapitalnih projekata kao npr. planirana sredstva Talijanske unije za gradnju novog dječjeg vrtića, sredstva koje Agencija za pravni promet i posredovanje nekretnina (APN) uplaćuje Gradu za komunalnu infrastrukturu i dr.)

- f. **Prihodi od kazni, upravnih mjera i ostalih prihoda** obuhvaćaju uglavnom prihode koje se ostvare naplatom kazni te upravnih mjera radi povrede odredbi zakona ili gradskih odluka koje provodi komunalno i prometno redarstvo Grada.

## **2. Prihodi od prodaje nefinancijske imovine** sačinjavaju:

- Prihodi od prodaje zemljišta, stambenih ili poslovnih objekata, prijevoznih sredstava i drugih oblika nefinancijske imovine.

## **3. Primici od financijske imovine i zaduživanja** obuhvaćaju:

- primitke od zaduživanja (krediti),
- povrate glavnica danih zajmova i depozita (povrati oročenih sredstava Grada) te
- primitke od prodaje dionica i udjela u glavnici.

## **4. Raspoloživa sredstva iz prethodnih godina** obuhvaćaju:

- viškove ili manjkove koje je Proračun ostvario u prethodnim godinama,
- Gradsko vijeće svake godine nakon usvajanja Izvješća o izvršenju Proračuna donosi posebnu Odluku o rasporedu rezultata poslovanja (viškova ili manjkova)

## STRUKTURA RASHODA I IZDATAKA

Rashodi i izdaci Proračuna prema ekonomskoj klasifikaciji obuhvaćaju:

1. rashode poslovanja,
2. rashode za nabavu nefinansijske imovine,
3. izdatke za finansijsku imovinu i otplate zajmova

### 1. Rashodi poslovanja obuhvaćaju:

- a. **Rashodi za zaposlene** čine Rashodi za plaće (sredstva za plaće djelatnika gradske uprave i svih gradskih ustanova - proračunskih korisnika), Doprinosi za plaće (planirane obveze na ime doprinosi iz i na plaće), te ostali rashodi za zaposlene (rashodi za materijalna prava temeljem važećeg kolektivnog ugovora)
- b. **Materijalni rashodi** obuhvaćaju rashode za usluge (planirana sredstva za održavanje komunalne infrastrukture, najam sportske dvorane, rashodi za tekuće i investiciono održavanje, zdravstvene i veterinarske usluge, usluge telefona, pošte i prijevoza, usluge promidžbe i informiranja, intelektualne i osobne usluge, računalne i ostale usluge), naknade troškova zaposlenima (izdaci za službena putovanja, naknade za prijevoz za dolazak na posao i s posla, stručno usavršavanje zaposlenima i ostale naknade za potrebe stručnih službi Grada i proračunskih korisnika), **Rashodi za materijal i energiju** (troškovi za energiju, uredski materijal, sitni inventar i auto gume, službena i radna odjeća). **Naknade troškova** osobama izvan radnog odnosa (izdaci u projekatima koji se financiraju iz EU fondova) te ostali nespomenuti rashodi poslovanja (troškovi suradnje sa drugim JLS u zemlji i inozemstvu, javna priznanja, troškovi Ureda Grada, troškovi Komisije za pitanje boraca...)
- c. U okviru Financijskih rashoda planirane su **obveze na ime kamata** (kreditno zaduženje za kulturno turistički centar) te **rashodi za bankarske usluge** i usluge platnog prometa Grada i proračunskih korisnika,
- d. **Rashodi za Subvencije** obuhvaćaju Subvencije **trgovačkim društvima u javnom sektoru** (subvencije za obavljanje javnog prijevoza putnika planirane na osnovi zaključenih ugovora sa Autotrolejom d.o.o. Rijeka i to za županijske i gradske linije) te Subvencije **trgovačkim društvima izvan javnog sektora** (sredstva za poticanje razvoja poduzetništva i zapošljavanja)
- e. **Pomoći dane u inozemstvo** čine tekuće pomoći unutar općeg proračuna i proračunskim korisnicima drugih proračuna (troškovi smještaja djece u vrtićima drugih JLS, sufinanciranje stipendija za Grad Vukovar, sufinaciranje produženog boravka u školi Lovran, sufinanciranje rada Hrvatskog muzeja turizma) te kapitalnih pomoći (kapitalna ulaganja Hrvatskog muzeja turizma)
- f. **Naknade građanima i kućanstvima** obuhvaćaju rashoda na ime pomoći i naknada iz Socijalnog programa i zdravstvene zaštite.

g. **Ostale rashode** sačinjavanju: Kapitalne pomoći (obveze po danim jamstvima KD Komunalac za sufinanciranje ulaganja u gradnju vodnih građevina, sredstva za TD Opatija 21 d.o.o namijenjena za otplatu kredita za gradnju sportske dvorane, sredstva za otplatu kredita TD Komunalac za kupnju zemljišta u Jurdanima), Tekuće donacije (sredstva za rad udruga i drugih pravnih i fizički osoba u okviru Programa Ureda Grada, Programa osnovnoškolskog obrazovanja, srednjoškolskog i ostalog obrazovanja, Kulture, Sporta, Tehničke kulture, Socijalnog programa i zdravstvene zaštite te Programa protupožarne zaštite). Kapitalne donacije obuhvaćaju donacije neprofitnim organizacijama te građanima i kućanstvima za kapitalna ulaganja, a Rashodi za penale, kazne i naknade šteta odnose se uglavnom na rezerviranja za obveze Grada po sudskim sporovima kao i za slučaj elementarnih nepogoda.

## 2. Rashodi za nabavu nefinansijske imovine

- a. **Rashodi za nabavku neproizvedene dugotrajne imovine** obuhvaćaju sredstva za otkup zemljišta u prvom redu za izgradnju komunalne i druge infrastrukture
- b. **Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine** obuhvaćaju:
  - a. Rashode za nabavu građevinskih objekata (investicije predviđene Programom gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture kao i Programa kapitalnih ulaganja u imovinu Grada,
  - b. Rashode za nabavu postrojenja i opreme (odnose se na planiranu nabavu namještaja, informatičke i druge opreme za potrebe rada gradskih službi i proračunskih korisnika),
  - c. Rashode za nabavu prijevoznih sredstava (nabava službenih vozila i/ili dostavnih vozila za potrebe gradskih službi i proračunskih korisnika uključivo i vatrogasnih vozila),
  - d. Rashodi za nabavu knjiga, umjetničkih dijela i ostalih izložbenih vrijednosti (nabava književne građe za potrebe knjižnice V. C. Emin te izložaka za potrebe HMT),
  - e. Rashodi za nematerijalnu proizvedenu imovinu, (nabavka računalnih programa, troškove za izradu prostornih planova te projektne dokumentacije) te rashodi za nabavku višegodišnjih nasada i osnovnog stada (obuhvaćaju obnovu vrijednog drveća predviđenu Programom gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture).
- c. **Rashodi za dodatna ulaganja na građevinskim objektima** odnose se na troškove kapitalnih ulaganja u osnovnoškolstvo (ulaganja u objekte OŠ R. K. Jeretov).

## 3. Izdaci za finansijsku imovinu i otplate zajmova obuhvaćaju:

- a. sredstva za otplate glavnice po kreditima,
- b. pozajmice te depozite u kreditnim i ostalim finansijskim institucijama (oročenja sredstava kroz više proračunskih godina)

Jedno od najvažnijih načela proračuna je da isti mora biti uravnotežen, odnosno

**UKUPNA VISINA PLANIRANIH PRIHODA MORA BITI ISTOVJETNA UKUPNOJ VISINI PLANIRANIH RASHODA.**

**Određeni rashodi** mogu se financirati **isključivo iz određenih prihoda** – namjenski prihodi.



**PRIHODI**

prihodi od prodaje imovine

komunalni doprinos

komunalna naknada

spomenička renta

porezi, zakup, ostali prihodi

**RASHODI**

isključivo za kapitalna ulaganja-investicije

gradnja objekata i uređaja komunalne infrastrukture

održavanje komunalne infrastrukture, javni prijevoz, vatrogastvo

zaštita i očuvanje kulturnih dobara (parkovi, obnove fasada i krovova i sl.)

**nenamjenskim prihodima moguće je financirati sve vrste rashoda**

javne potrebe, materijalni rashodi Grada, pokriće nedostatka komunalnih prihoda u održavanju komunalne infrastrukture  
(Program održavanja kom. infrastrukture viši je od prihoda koji se ubera za tu namjenu)

## RASHODI PRORAČUNA – ZADANI (OBVEZNI) I FAKULTATIVNI

### Zadani rashodi (zakonske obveze JLS)

- Otplate kredita
- Predškolski odgoj
- Osnovnoškolsko obrazovanje: iz državnog proračuna se osiguravaju sredstva za plaće djelatnika, država definira minimalni standard koji se financira iz decentraliziranih sredstava
- Održavanje objekata i uređaja komunalne infrastrukture
- Gradnja objekata i uređaja komunalne infrastrukture
- Protupožarna zaštita - država definira minimalni standard za rad vatrogasnih postrojbi koji se financira iz decentraliziranih sredstava
- Izrada prostornih planova
- Plaći i materijalni rashodi stručnih tijela i ustanova JLS

### Fakultativni rashodi - osiguravanje dodatnih standarda u javnim potrebama

- Javne potrebe u kulturi (manifestacije, redovan rad udruga u kulturi)
- Javne potrebe u sportu
- Socijalni programi i zdravstvena zaštita
- Financiranje rada udruga i ustanova
- Srednjoškolsko i visoko obrazovanje (stipendije, pokazne karte, projekti i aktivnosti srednjih škola i sl.), te dodatni programi u predškolskom odgoju i osnovnoškolskom obrazovanju
- Protupožarna zaštita iznad minimalnog standarda

### MOŽE LI SE PRORAČUN MIJENJATI?

Proračun **nije „statičan“** akt već se, sukladno Zakonu, može i mijenjati tijekom proračunske godine **„rebalans“**. Procedura izmjena Proračuna identična je proceduri njegova donošenja, odnosno rebalans predlaže gradonačelnik, a donosi ga Gradsko vijeće.

Tijekom proračunske godine, a u slučaju da se, zbog nastanka novih obveza za proračun ili promjena gospodarskih kretanja, povećaju rashodi i/ili izdaci odnosno smanje prihodi i/ili primici, sukladno zakonu gradonačelnik može na prijedlog Upravnog odjela nadležnog za financije obustaviti izvršavanje pojedinih rashoda i/ili izdataka. Privremene mjere mogu trajati najviše 45 dana.

# KAKO SE GRAD MOŽE ZADUŽIVATI?

## DUGOROČNO

prethodna suglasnost  
gradskog vijeća

suglasnost Vlade RH

isključivo za  
kapitalne investicije

investicija planirana  
u proračunu

**Ukupan opseg zaduženja**  
(godišnja obveza anuiteta po  
zaduženju Grada uključivo i danim  
jamstvima i suglasnostima) **ne**  
**smije prelaziti 20% prihoda**  
proračuna (bez prihoda od  
domaćih i stranih pomoći,  
donacija, sufinanciranja građana)

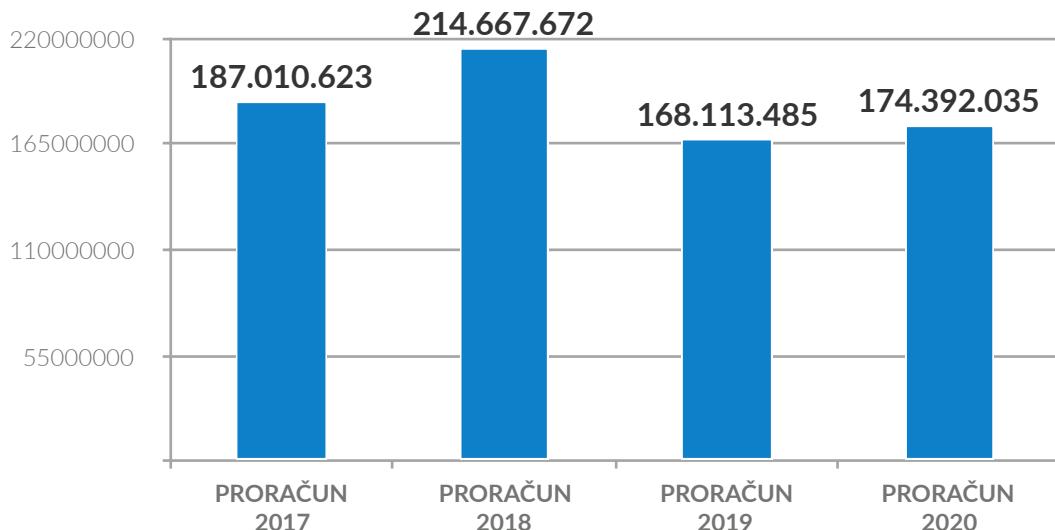
## KRATKOROČNO

bez posebnih  
suglasnosti

pokriće nelikvidnosti

unutar 12 mjeseci

# PRORAČUN GRADA OPATIJE ZA 2018. I PROJEKCIJA ZA 2019. - 2020. GODINU



**Proračun** za 2018., i Projekcije za 2019.-2020. godinu, planirani su **u skladu** sa strateškim ciljevima Grada definiranim **Strategijom razvoja Grada Opatije 2014.-2020.:**

- \* održivi razvoj, očuvanje i optimalna alokacija resursa i briga za njihovo očuvanje;
- \* uspješno gospodarstvo temeljeno na turizmu najviše kategorije s cjelogodišnjim poslovanjem;
- \* visoka kvaliteta života stanovništva i dobri uvjeti rada zaposlenika.



Proračunom i Projekcijom je u bitnome planiran **nastavak značajnih ulaganja Grada u kapitalne investicije** prvenstveno u dovršetak izgradnje **Dječjeg vrtića** kao i projekata **revitalizacije kulturne baštine** koji se financiraju putem Urbane aglomeracije Rijeka (Amerikanski vrtovi, rasadnik u parku Angiolina te sanacija i uređenje Ville Angiolina). Pored toga ovim prijedlogom planirana je **rekonstrukcija nogometnog igrališta** i početak **izgradnje vatrogasnog doma**. Predloženim Proračunom se nastavljaju **ulaganja u komunalnu infrastrukturu** (izgradnja novih te sanacija i uređenje postojećih prometnica, uređenje obalne šetnice i javnih plaža, širenje sekundarne mreže vodobrskrbe i odvodnje otpadnih voda...). I nadalje se ulaže u prostorno plansku dokumentaciju te posebice na projekte koji se planiraju aplicirati na EU i nacionalne fondove.

## **OTPLATA KREDITA ZA IZGRADNJU KTCa**

Bitno je istaknuti da je Proračunom za 2018. godinu **planirana otpłata kredita za izgradnju KTC-a uzimanjem novog kredita što će smanjiti buduće izdatke na ime kamata.** Naime, stanje na tržištu kapitala trenutno omogućava povoljnije zaduživanje i to u kunama budući su kamate koje se postižu na tržištu niže od kamata kada je kredit ugovaran.

## **BEZ POVEĆAVANJA JAVNIH DAVANJA U NADLEŽNOSTI GRADA**

Proračunom i projekcijom **nisu planirana povećanja javnih davanja u nadležnosti Grada niti ponovno uvođenje poreza na potrošnju** (gradski porezi, komunalna naknada, komunalni doprinos, spomenička renta), a ostali prihodi planirani su na osnovi važećih zakonskih propisa koji reguliraju visinu i raspodjelu zajedničkih prihoda proračuna (porez na dohodak i koncesije).

### **BEZ IZMJENA GRADSKIH POREZA**

### **BEZ POVEĆANJA SPOMENIČKE RENTE**

**VRIJEDNOST BODA KOMUNALNE  
NAKNADE I KOEFICIJENT  
ZONA OSTAJU ISTI**

**NE PLANIRA SE  
PONOVNO UVODENJE  
POREZA NA POTROŠNJU**

Na osnovi navedenog nije moguće očekivati značajni porast navedenih prihoda iako su izdavanja za javne potrebe, koje se u bitnome financiraju upravo iz prihoda od poreza, značajno povećana. Jedini oblik poreza koji je teško mjerljiv, a koji ponajprije ovisi o tržištu, jest porez na promet nekretnina. Kod ove skupine poreza tako se predlaže značajno povećanje u odnosu na 2017.godinu uzimajući u obzir trenutnu aktivnost tržišta ali i uslijed očekivane prodaje nekih vrijednijih objekata kao primjerice hotela Belvedere ili Vile Munz koji se nalaze u stečajnom postupku.

## KORIŠTENJE DRUGIH IZVORA ZA FINANCIRANJE PROJEKATA

### EU FONDOVI I NACIONALNA SREDSTVA

**Revitalizacija kulturne baštine** financirane putem Urbane aglomeracije Rijeka (Američki vrtovi, rasadnik u parku Angiolina te sanacija i uređenje Ville Angiolina). Planiran je početak **Start up inkubatora za kreativni turizam** koji bi trebao postati važan segment razvoja poduzetništva u Gradu ali istovremeno i centar okupljanja i razmjena ideja za mlade. Projektom "Osiguravanje pomoćnika u nastavi i stručnih komunikacijskih posrednika učenicima s teškoćama u razvoju u osnovnoškolskim i srednjoškolskim odgojno-obrazovnim ustanovama, faza III." osigurana su sredstva za rad **pomoćnika u nastavi** u OŠ Rikard Katalinić Jeretov. Započinje **RIVIERA4SEASONS2**, suradnja Opatije i Portoroža kojim je odobren zajednički europski prekogranični projekt kojim će se turistički valorizirati zaleđa i okolica te promovirati lokalna kulturna baština. Projekt **Zero waste blue** se nadovezuje na okončani projekt Zero Waste te, u skladu s propozicijama natječaja, potiče lokalnu zajednicu, privatne i javne dionike da prilikom organizacije sportskih događanja posebnu pažnju usmjeri na održivi razvoj te promociju baštine, ali i također, poseban fokus na uključivanje u manifestacije osoba s oteženim kretanjem i invalida. Potpisani je Ugovor o dodjeli bespovratnih sredstva za **energetsku obnovu zgrade Dječjeg vrtića Opatija** - Volosko između predstavnika Grada Opatije i Fonda za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost. Planirani su i radovi na uređenju plaže Črnikovica temeljem izrađenog projekta. Radovi se planiraju sufinancirati sredstvima Ministarstva turizma u visini od 400.000 kuna.



URBANA ANGLOMERACIJA  
RIJEKA



EU PROJEKTI



NACIONALNI FONDOVI

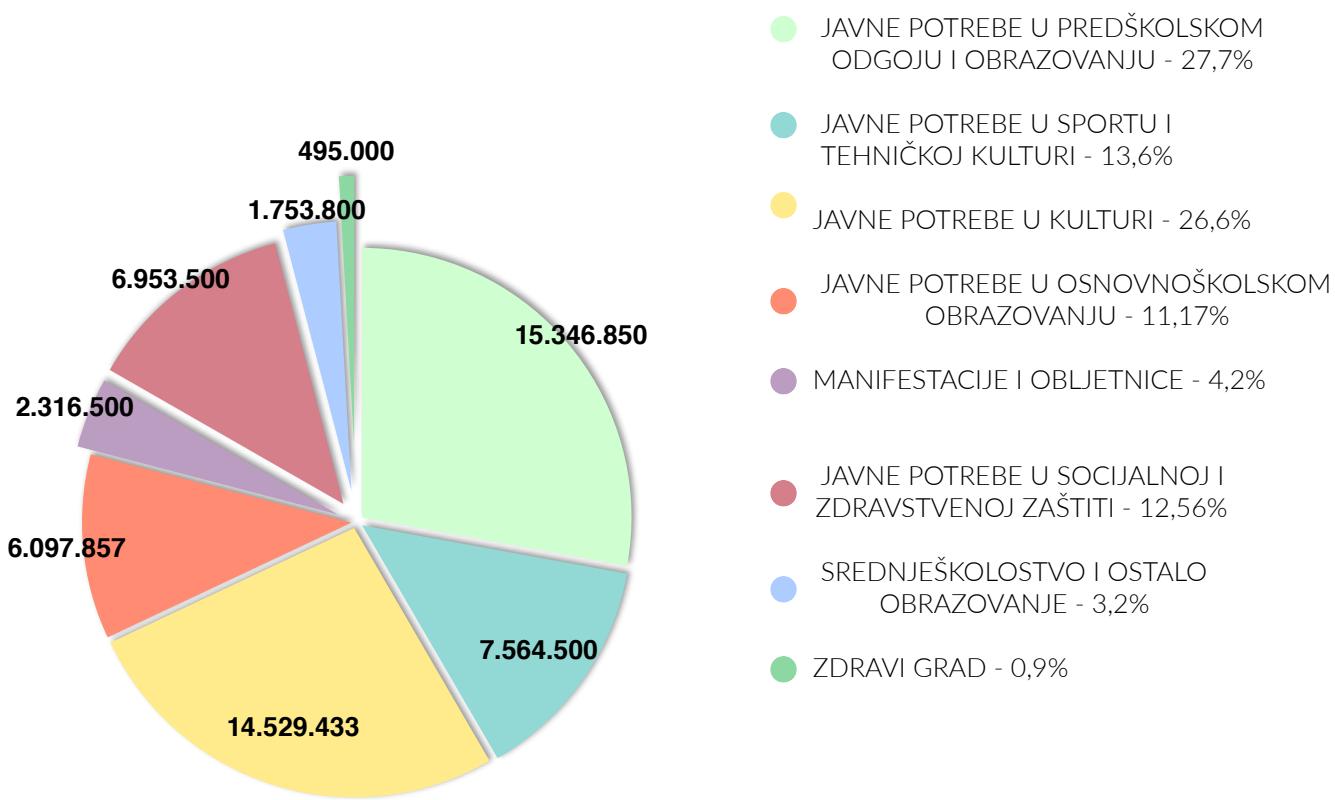
1. Američki vrtovi
2. Rasadnik u parku Angiolina
3. Uređenje Ville Angiolina
4. Start-up inkubator za kreativni turizam

1. Pomoćnik u nastavi - Faza III
2. Riviera4seasons2
3. Zero waste blue
4. Energetska obnova DV u Voloskom

Plaža Črnikovica

## JAVNE POTREBE U DRUŠTVENIM DJELATOSTIMA

Unutar programa društvenih djelatnosti najveći dio sredstava ili 28% odnosi se na Javne potrebe u predškolskom odgoju i obrazovanju, zatim slijede Javne potrebe u kulturi 27% te Javne potrebe u sportu i tehničkoj kulturi 14%.

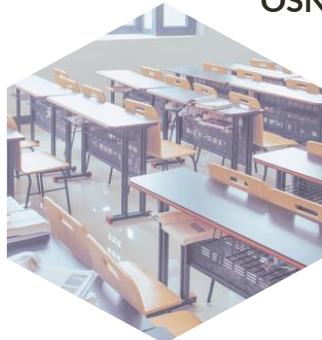


**PREDŠKOLSKI ODGOJ = POVEĆANJE U ODNOSU NA 2017. ZA 3.2 MIL. KUNA**

- otvaranjem nove zgrade Dječjeg vrtića = upisi većeg broja djece
- ispunjavanje važećih državnih pedagoških standarda = povećanje broja osoblja = povećanje sredstava za zaposlene



**OSNOVNOŠKOLSKO I SREDNJOŠKOLSKO OBRAZOVANJE ODGOJ = POVEĆANJE U ODNOSU NA 2017. ZA 1.3 MIL. KUNA**



- nabavka udžbenika za djecu OŠ
- sufinanciranje nabavke udžbenika za srednjoškolce
- povećanje broja stipendija

## **SOCIJALNA PRAVA I DRUGE POTPORA STANOVNJIŠTVU = POVEĆANJE U ODNOSU NA 2017. ZA 3.2 MIL. KUNA**

- povećanje naknada za novorođenu djecu
- oslobođanje od plaćanja vrtića za drugo i svako slijedeće dijete u obitelji = niži prihodi Dječjeg vrtića
- novi oblici pomoći za umirovljenike sa mirovinom do 3.000 kn
  - A. novčana pomoć od 1.000 kn godišnje
  - B. plaćanje troškova dopunskog zdravstvenog osiguranja do 850 kn godišnje



## **PROGRAMI ZA MLADE**



- sredstva za rad Savjeta mladih
- financiranje noćne linije 32
- izrada Lokalnog programa za mlade

## **KULTURA I SPORT**



- bez smanjenja dosadašnjih izdvajanja za rad i programe udruga u sportu i kulturi
- povećanje sredstava za plaće u Gradskoj knjižnici radi primjene novih koeficijenata

## POTPORE PODUZETNIŠTVU



### PROGRAM POTICANJA ZAPOŠLJAVANJA I RAZVOJA PODUZETNIŠTVA

više sredstva radi planiranih povećanja pojedinačnih potpora za

- \* zapošljavanje nezaposlenih osoba
- \* obavljanja registrirane djelatnosti obrta i slobodnih zanimanja
- \* otvaranje OPG-ova
- \* subvencija kamata po kreditima ugovorenim s PGŽ ili ministarstvima RH

### RAZVOJ PODUZETNIČOG OKRUŽENJA

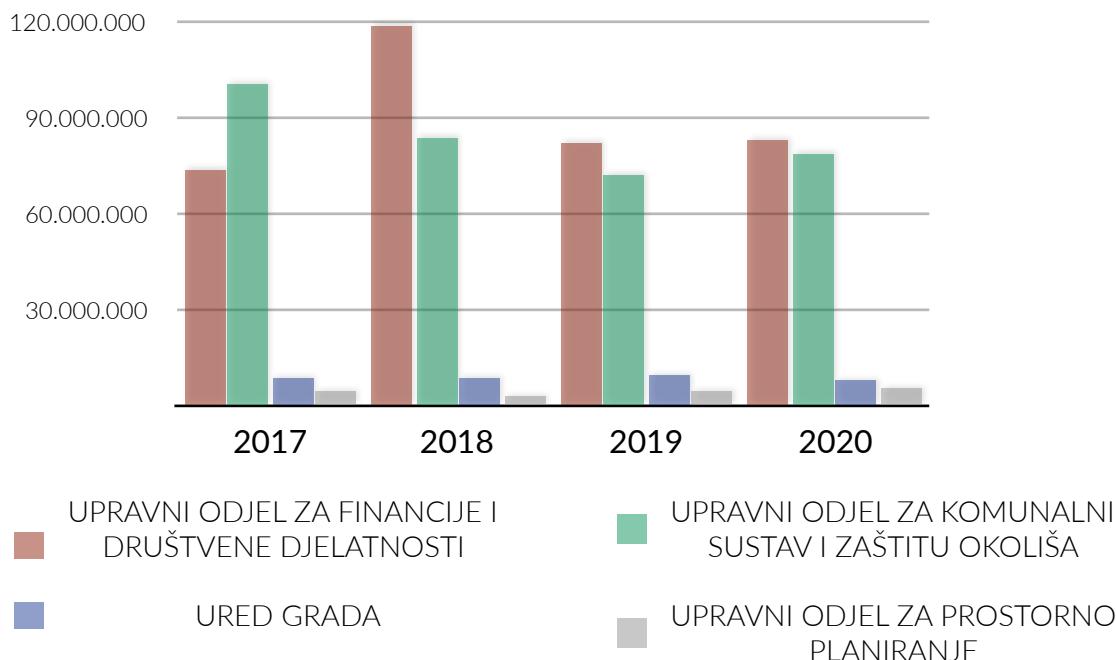
unutar projekta "Start-up inkubator"

- \* smješten u Villi Antonio
- \* važan segment razvoja poduzetništva
- \* centar okupljanja i razmjena ideja za mlade



**UMANJENJE ZAKUPNINE**  
za zakupce poslovnih prostora  
Grada koji uredno podmiruju  
svoje obaveze prema Gradu

## RASPODJELA SREDSTAVA PO UPRAVNIM ODJELIMA I PROGRAMIMA



Najveći dio Proračuna za 2018.g. te Projekcije za 2019. - 2020. otpada na **Upravni odjel za financije i društvene djelatnosti**. U okviru ovog odjela u 2018. g. planirani su izdaci za:

- \* otplatu preostalog dijela glavnice kredita za izgradnju KTC-a uzimanjem novog kredita,
- \* značajno povećana izdvajanja za javne potrebe prvenstveno u predškolskom odgoju i obrazovanju te socijalnoj i zdravstvenoj zaštiti,
- \* potpore poduzetništvu kroz povećanje pojedinačnih potpora za zapošljavanje i otvaranje novih obrta te kroz razvoj poduzetničkog okruženja unutar projekta „Start up inkubator“.

Kod **Upravnog odjela za komunalni sustav i zaštitu okoliša** utjecaj na visinu sredstava ima vrijednost planiranih investicija. Činjenica da su u 2017. planirani značajni troškovi za kapitalna ulaganja uvjetovala je nešto niži Proračun za 2018.g.

Značajni porast proračuna unutar **Ureda Grada** planiran je za 2019.g. i to u okviru Programa Korištenje sredstava EU Fondova za realizaciju prijavljenih i odobrenih projekata (Riviera4seasons2 i Zero Waste Blue).

U **Upravnom odjelu za prostorno planiranje** proračunska sredstva za realizaciju planiranih Programa i aktivnosti u mnogome je uravnotežena kroz planirano razdoblje i neznatno odstupa u odnosu na 2017.

# ZAKLJUČAK

Proračun za 2018. godinu izrazito je **socijalan**, kao i Projekcije za 2019. - 2020. godinu, o čemu govore značajna izdvajanja za javne potrebe. Proračun je i **razvojan** što se očituje u nastavku realizacije kapitalnih projekata posebice u dijelu revitalizacije nedovoljno valoriziranih prostora Grada kao i u osiguravanju uvjeta za poticanje povoljnijeg poduzetničkog okruženja.

Proračun je isto tako i **usmjeren na korištenje sredstava** EU fondova kao i nacionalnih, prvenstvo kroz projekte Urbane Anglomeracije Rijeka, ali i druge projekte koji će omogućiti realizaciju značajnih kapitalnih ulaganja u trenutno nedovoljno valorizirane dijelove baštine što će zasigurno doprinijeti dalnjem podizanju vrijednosti Opatije kao turističke destinacije.



GRAD OPATIJA  
MARŠALA TITA 3  
51 410 OPATIJA  
TEL: +385 51 680 104  
MAIL: grad.opatija@opatija.hr

Izradili:

Danijel Jerman i Francesca Gržinić Kuljanac