



PRORAČUN GRADA OPATIJE ZA 2021.

VODIČ ZA GRAĐANE



PROSINAC 2020.

UVOD GRADONAČELNIKA

Nadam se da će vam „Proračun u malom“ na jednostavan i zanimljiv način približiti mogućnosti i obaveze financiranja iz gradskog proračuna te da ćemo zajedno i dalje stvarati Grad po mjeri svakog čovjeka, jer OPATIJA JE BITNA!



Drage sugrađanke i sugrađani,
drage Opatijke i Opatijci,

zadržavajući iznimno visoku razinu otvorenosti i transparentnosti rada opatijske Gradske uprave, koja iz godine u godinu dobiva **najviše ocjene i priznanja** Instituta za javne financije **za transparentnost svog Proračuna**, predstavljam Vam **“Vodič za građane”**, sažeti i pojednostavljeni prikaz Proračuna Grada Opatije, kako bismo Vas upoznali s **najvažnijim financijskim dokumentom** na kojem se zasniva poslovanje i život našega Grada.

Početak godine nagoviještao je odličnu gospodarsku godinu, što je potvrda da se kvalitetno i kontinuirano radi na razvoju cjelogodišnje turističke ponude.

Nažalost, uslijedila je epidemija bolesti COVID-19 koja je značajno utjecala na naše gospodarstvo i poslovanje Grada.

Unatoč svim problemima s kojima se Grad susreo u ovoj iznimnoj situaciji, doneseno je niz mjera za pomoć gospodarstvu i građanima, kako bi ublažili ekonomske posljedice s kojima su se susreli.

Sve aktivnosti koje smo poduzeli ukazuju da smo se uspješno prilagodili novonastaloj krizi, kao i da smo adekvatno odgovorili na potrebe lokalnog gospodarstva pritom zadržavajući visoki socijalni standard!

U Proračunu za 2021. ugrađena su sva dosadašnja socijalna prava građana po čemu smo prepoznati i na nacionalnoj razini!

Osigurana su sredstva za provedbu programa usmjerenih mladima, ukupna kapitalna ulaganja u komunalnu infrastrukturu u 2021. planiraju se u iznosu od 57 milijuna kuna i to više od 50 posto ulaganja planira se financirati od pomoći iz EU i nacionalnih fondova.

O svemu detaljnije u nastavku vodiča.

Gradonačelnik
Ivo Dujmić

A handwritten signature in blue ink, which appears to be 'Ivo Dujmić', written over the printed name and title.

OPĆENITO O PRORAČUNU

ŠTO JE PRORAČUN ?

Proračun je jedan od **najvažnijih dokumenata** koji se donosi na razini jedinica lokalne samouprave. To je akt kojim se **procjenjuju prihodi i primici** te **utvrđuju rashodi i izdaci** jedinice lokalne samouprave za proračunsku godinu, a sadrži i **projekciju** prihoda i primitaka te rashoda i izdataka **za dvije godine unaprijed**. Proračun se odnosi na fiskalnu godinu koja započinje 01. siječnja, a završava 31. prosinca svake kalendarske godine.

Temelj za izradu Proračuna Grada Opatije je propis kojim su regulirana sva pitanja vezana uz proračun odnosno **Zakon o proračunu**.

GDJE MOŽETE PRONAĆI PRORAČUN GRADA OPATIJE?

- na web stranicama Grada Opatije www.opatija.hr
- u Službenim novinama Primorsko-goranske županije

ŠTO SVE MOŽETE SAZNATI IZ PRORAČUNA?

- koliko su ukupni prihodi i rashodi Grada Opatije
- koje sve programe Grad Opatija financira i u što se sve ulaže
- koliko se novaca ulaže u komunalnu infrastrukturu
- koliko se sredstava izdvaja za financiranje potreba u društvenim djelatnostima (predškolski odgoj, školstvo, sport, kulturu, zdravstvo, socijalnu skrb)

KOJI SU PRORAČUNSKI KORISNICI GRADA OPATIJE?

- Dječji vrtić Opatija
- OŠ R. K. Jeretov
- Knjižnica i čitaonica V. Emin
- Festival Opatija
- Javna vatrogasna postrojba Opatija

SADRŽAJ PRORAČUNA

OPĆI DIO

Baziran je na prikazu temeljem kontnog plana, a sastoji se od:

- **Račun prihoda i rashoda**
 - prihodi poslovanja
 - prihodi prodaje nefinancijske imovine
 - rashodi poslovanja
 - rashodi nabave nefinancijske imovine
- **Račun financiranja**
 - primici od financijske imovine i zaduživanja
 - izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova

POSEBNI DIO

U ovom dijelu Proračuna detaljno se prikazuju **rashodi i izdaci te izvori iz kojih se isti planiraju financirati.**

Iskazuju se po razdjelima, programima, aktivnostima i projektima.

Najkompleksniji je dio proračunu i sadrži najviše informacija o proračunu.

PRORAČUN
PRORAČUN

PLAN RAZVOJNIH PROGRAMA

Dokument sastavljen za trogodišnje razdoblje koji sadrži **ciljeve i prioritete razvoja** povezane sa programskom i organizacijskom klasifikacijom proračuna.

Jedno od najvažnijih načela proračuna je da isti mora biti uravnotežen, odnosno

**UKUPNA VISINA PLANIRANIH PRIHODA
MORA BITI
ISTOVJETNA UKUPNOJ VISINI
PLANIRANIH RASHODA.**

Određeni rashodi mogu se financirati **isključivo iz određenih prihoda** – namjenski prihodi.



PRIHODI

RASHODI

namjenskih prihoda mogu se financirati samo određene vrste rashoda	
Prihodi od prodaje imovine	isključivo za kapitalna ulaganja - investicije
Spomenička renta	zaštita i očuvanje kulturnih dobara (parkovi, obnove fasada i krovova i sl.)
Komunalni doprinos *	primarno za gradnju objekata i uređaja komunalne infrastrukture
Komunalna naknada *	primarno za održavanje komunalne infrastrukture, javni prijevoz i vatrogastvo

*dio prihoda od komunalnog doprinosa i komunalne naknade se iznimno u 2020.g. i 2021.g. može koristiti i za druge namjene (u 2020.g. je uslijed pandemije COVID-19 donesena Izmjena Zakona o komunalnom gospodarstvu)

nenamjenskim prihodima moguće je financirati sve vrste rashoda	
porezi, zakup, ostali prihodi	javne potrebe, materijalni rashodi Grada, pokriće nedostatka komunalnih prihoda u održavanju komunalne infrastrukture

Što čini Proračun Grada Opatije za 2021.g.? Kako se ostvaruju prihodi?

HRK

1. Prihodi od poreza (porez na dohodak, porez na promet nekretnina..)	52.010.000
2. Prihodi po posebnim namjenama (komunalna naknada i doprinos...)	58.206.696
3. Prihodi od pomoći (EU, nacionalni fondovi i ostale pomoći)	48.599.604
4. Prihodi od imovine (zakup, spomenička renta, koncesije...)	16.262.289
5. Prihodi od prodaje proizvoda i usluga, donacije	3.127.184
6. Kazne, upravne mjere i ostali prihodi	530.000
7. Prihodi od prodaje nefinancijske imovine (prodaja nekretnina)	23.492.191
8. Primici od zaduživanja (dugoročni kredit za vatrogasni dom)	8.700.000
9. Manjak iz prethodnih godina za pokriće u 2021.g. (nastao zbog neostvarenih prihoda od prodaje imovine)	-6.000.000
UKUPAN PRORAČUN	204.927.964

Proračunom 2021.g. **nisu planirana povećanja javnih davanja u nadležnosti Grada** (ostali gradski porezi, komunalna naknada, komunalni doprinos, spomenička renta) te ostaju neizmijenjena. Ostali prihodi planirani su na osnovi važećih zakonskih propisa koji reguliraju visinu i raspodjelu zajedničkih prihoda proračuna (porez na dohodak i koncesije).

Pri tome moramo naglasiti da, iako se javna davanja nisu mijenjala, Grad Opatija je u **2020.g. donio niz mjera pomoći odnosno oslobođenja od plaćanja javnih i nejavnih davanja** kako bi pokušali ublažiti ekonomske posljedice s kojima se susreću gospodarstvenici i građani Opatije uslijed krize prouzrokovane pandemijom COVID-19. U nastavku dajemo **pregled mjera oslobođenja od plaćanja u 2020.g.:**

- *komunalna naknada za poslovne prostore i hotele za poduzetnike koji su obustavili djelatnost*
- *mjesečna zakupnina zakupnicima gradskih prostora*

- *porez na korištenje javnih površina*
- *spomenička renta za poduzetnike*
- *plaćanja roditelja za boravak djece u vrtićima i produženom/cjelodnevnom boravku u osnovnim školama za vrijeme u kojem ustanove nisu radile*

Prijedlogom Proračuna 2021.g. planiran je nastavak ekonomskih mjera pomoći gospodarstvenicima Grada Opatije u iznosu od 2 milijuna kuna (umanjenje komunalne naknade za poslovne subjekte i zakupa gradskih prostora).

EU i nacionalni fondovi - prihodi od pomoći

U 2021.g. planirane su značajne investicije čija će realizacija započeti u 2021.g. za koje treba istaknuti da se u bitnom planiraju financirati iz ~~bespovratnih~~ sredstava EU i nacionalnih fondova. To su projekti **revitalizacije kulturne baštine** financirane putem Urbane aglomeracije Rijeka (Amerikanski vrtovi, rasadnik u parku Angiolina te sanacija i uređenje Ville Angiolina).

Projekt izgradnje vatrogasnog doma bit će prijavljen u 2021.g. na Europski fond za regionalni razvoj (u 2021.g. sufinanciranje iz EU fonda 20,3 milijuna kuna, ostatak u iznosu 8,7 milijuna kuna iz dugoročnog kredita).



**URBANA AGLOMERACIJA
RIJEKA**

1. Uređenje Ville Angiolina
2. Amerikanski vrtovi
3. Rasadnik u parku Angiolina
4. Start-up inkubator za kreativni turizam
5. Opatijski kutak za inkluziju



EU FONDOVI

1. Izgradnja vatrogasnog doma
2. Interpretacijski centar -300 godina škvera u Iki



**NACIONALNI
FONDOVI**

1. Interpretacijski centar MOHO-nastavak uređenja

Što se financira iz Proračuna?

Glavne odrednice **Proračuna usklađene su** sa strateškim ciljevima Grada definiranim **Strategijom razvoja Grada Opatije:**

- ✓ visoka kvaliteta života stanovništva
- ✓ provedba programa javnih potreba u društvenim djelatnostima
- ✓ realizacija kapitalnih projekata i daljnja ulaganja u izgradnju komunalne i društvene infrastrukture
- ✓ uspješno gospodarstvo temeljeno na turizmu najviše kategorije s cjelogodišnjim poslovanjem

Raspodjela sredstava Proračuna po programima:

	HRK
1. Javne potrebe u društvenim djelatnostima	64.071.994
2. Kapitalna ulaganja u imovinu	57.731.300
3. Održavanje objekata i uređaja komunalne infrastrukture	29.494.300
4. Javna uprava i administracija	23.994.150
5. Protupožarna zaštita i spašavanje	9.259.900
6. Otplate kredita	9.240.500
7. Programi korištenja sredstava EU fondova	5.086.520
8. Prostorno-planska i projektna dokumentacija	3.070.000
9. Poticaji za gospodarstvenike	2.600.000
10. Aktivnosti mjesnih odbora	379.300
UKUPNO	204.927.964

Najveći dio Proračuna za 2021.g. (31%) namijenjen je za javne potrebe u društvenim djelatnostima:

- predškolski odgoj i obrazovanje
- osnovnoškolsko, srednje školsko i ostalo obrazovanje
- potpore mladima
- kulturu
- sport
- socijalnu i zdravstvenu zaštitu te zdravi grad,

a uključuju i sredstva za rad većine proračunskih korisnika (uključujući i rashode za zaposlene u tim ustanovama).

Za različite oblike pomoći za djecu, starije i ostale građane Grad će ove godine izdvojiti preko 9,1 milijun kuna.

Za **manifestacije** koje Grad potpomaže Proračunom **namijenjeno je 3,3 milijuna kuna**, a što je važno za kvalitetu društvenog života opatijaca i ponudu koju nudimo turistima.

Značajan udio u Proračunu otpada i na **kapitalna ulaganja u imovinu (28%)**.

Na **održavanje objekata komunalne infrastrukture otpada 14%** Proračuna.

Dakle, Proračun za 2021 je prije svega socijalno osjetljiv i usmjeren na zadržavanje dostignutog visokog standarda i kvalitete života u gradu, kao i na poticanje razvojne strategiju Grada.

KAPITALNE INVESTICIJE

Ukupna kapitalna ulaganja i ulaganja u komunalnu infrastrukturu u 2021.g. planiraju se u iznosu od 57 milijuna kuna. Više od 50% ulaganja planiramo financirati od pomoći iz EU i nacionalnih fondova.

Proračunom i Projekcijom je u bitnome planiran **nastavak kapitalnih investicija** važnih za daljnji razvoj Grada. Pri tome treba naglasiti da je u periodu od 2021.-2023. godini planirana realizacija određenog broja projekata koji se pripremaju tijekom 2020.g i ranije. To se prije svega odnosi na:



1. projekte **revitalizacije kulturne baštine** koji se financiraju putem Urbane aglomeracije Rijeka (uređenja):

- Villa Angiolina
- Amerikanski vrtovi
- rasadnik Angiolina
- povijesni škver u Iki
- prostor za Udrugu osoba s invaliditetom
- nastavak uređenja Interpretacijskog centra MOHO
- prizemlje Vile Antonio za potrebe Start up inkubatora.





2. izgradnja vatrogasnog doma – ovo je najveća planirana investicija u 2021. godini, vrijednosti 58 milijuna kuna kroz 2 godine, koja će se 85% financirati iz sredstava europskih fondova, a za preostali dio investicije od 15% planirano je kreditno zaduženje Javne vatrogasne postrojbe.



3. početak izgradnje dijela treće ceste Kuk- Kosovo koja će se nastaviti u idućim godinama

Proračunom i projekcijom planiran je nastavak **ulaganja u komunalnu infrastrukturu** (izgradnja novih te sanacija i uređenje postojećih prometnica, uređenje obalne šetnice i javnih plaža, obnova javne rasvjete, dodatna ulaganja u vodoopskrbu i odvodnje otpadnih voda.)

U 2021. godini pored ulaganja u izgradnju, rekonstrukciju ili obnovu objekata i uređaja komunalne infrastrukture, predviđen je dovršetak ulaganja u društvenu infrastrukturu, posebice u zaleđu (završetak radova na Domu Veprinac i na vrtiću Veprincu, sportsko-rekreacijski centar u Dobreću). Ovi se projekti financiraju uglavnom iz EU fondova ili iz Državnog proračuna.



ULAGANJA U DRUŠTVENE DJELATNOSTI

PREDŠKOLSKI ODGOJ

- nova zgrada Dječjeg vrtića = upisi većeg broja djece
- ispunjavanje važećih državnih pedagoških standarda = povećanje broja osoblja = povećanje sredstava za zaposlene
- otvaranje novog vrtića u Veprincu, te cjelodnevne grupe u vrtiću Lovran



OSNOVNOŠKOLSKO, SREDNJOŠKOLSKO I VISOKOŠKOLSKO OBRAZOVANJE



- sufinanciranje nabavke radnih bilježnica za djecu OŠ
- sufinanciranje nabavke udžbenika za srednjoškolce
- povećanje broja stipendija za srednjoškolce i studente
- osiguranje pomoćnika u nastavi za učenike s teškoćama
- povećanje broja skupina produženog boravka u OŠ radi epidemioloških mjera - naša škola je jedna od rijetkih u kojoj se organizira produženi boravak za učenike od 1. do 4. razreda

SOCIJALNA PRAVA I DRUGE POTPORA STANOVNIŠTVU ZADRŽAVANJE POSTOJEĆIH PRAVA I OBLIKA POMOĆI

- zadržavanje naknada za novorođenu djecu i za obitelji s 4 i više djece
- oslobađanje od plaćanja vrtića za drugo i svako slijedeće dijete u obitelji = niži prihodi Dječjeg vrtića
- novi oblici pomoći za umirovljenike sa mirovinom do 3.000 kn
 - A. novčana pomoć od 1.000 kn godišnje
 - B. plaćanje troškova dopunskog zdravstvenog osiguranja do 840 kn godišnje



PROGRAMI ZAMLADE



- pomoć za rješavanje stambenog pitanja mladih
- sredstva za rad Savjeta mladih
- provedba Lokalnog programa za mlade
- uspostava Start up inkubatora u Villi Antonio – centar za mlade

KULTURA I SPORT



Podupiranje manifestacija koja će dovesti do povećanja broja gostiju i posjetitelja, ali i doprinijeti daljnjem razvoju destinacije

POTPORE PODUZETNIŠTVU

Potpore za:

- zapošljavanje nezaposlenih osoba
- obavljanja registrirane djelatnosti obrta i slobodnih zanimanja
- otvaranje OPG-ova
- subvencija kamata po kreditima ugovorenim s PGŽ, ministarstvima RH ili poslovnim bankama
- troškovi prijave na natječaj EU fondova
- sufinanciranje školovanja na visokim učilištima



Razvoj poduzetničkog okruženja unutar projekta "Start-up inkubator"



- smješten u Villi Antonio
- važan segment razvoja poduzetništva
- centar okupljanja i razmjena ideja za mlade

ZAKLJUČAK

Prijedlog Proračuna za 2021.godinu i Projekcije za 2022.-2023. i nadalje je socijalan i razvojan te prati strateške ciljeve Grada Opatije. O tome govore značajna izdvajanja za javne potrebe. Proračun je i razvojan što se očituje u nastavku realizacije kapitalnih projekata posebice u dijelu revitalizacije nedovoljno valoriziranih prostora Grada kao i u osiguravanju uvjeta za poticanje povoljnijeg poduzetničkog okruženja. Proračun je također usmjeren na korištenje sredstava EU fondova kao i nacionalnih prvenstveno kroz projekte UA Rijeka, ali i druge projekte koji će omogućiti realizaciju značajnih kapitalnih ulaganja u trenutno nedovoljno valorizirane dijelove baštine što će zasigurno doprinijeti daljnjem podizanju vrijednosti Opatije kao turističke destinacije.

Usljed pojave pandemije i ponovnog globalnog širenja zaraze COVID-19 virusom, prijedlogom Proračuna 2021.g. planiran je nastavak ekonomskih mjera pomoći gospodarstvenicima Grada Opatije kako bi ublažili negativne posljedice krize. Ovisno o razvoju situacije Grad Opatija prilagođavat će se novim okolnostima kao što je to bilo tijekom 2020.g. kada su donesene brojne mjere pomoći gospodarstvu.

Unatoč postojećoj ekonomskoj situaciji prioritet je bio da se u Proračunu Grada Opatije zadrži postignuta razina standarda u području predškolskog odgoja, socijalne skrbi, školstva, kulture, sporta i komunalne infrastrukture. U svrhu uravnoteženja proračuna, nakon uključivanja dijela projiciranog proračunskog manjka, kao i nastavka pružanja javnih usluga zadovoljavajuće kvalitete, nastavit će se s poduzimanjem svih mjera za pravodobno prikupljanje i ostvarenje proračunskih prihoda, uz maksimalno poštivanje načela ekonomičnosti i učinkovitosti prilikom trošenja proračunskih sredstava.



GRAD OPATIJA

MARŠALA TITA 3

51 410 OPATIJA

MAIL: grad.opatija@opatija.hr

Izradila:
Tamara Sergo