



PRORAČUN U MALOM

GRADA OPATIJE ZA 2022.g.



UVOD GRADONAČELNIKA

Poštovane sugrađanke i sugrađani,

Proračun za 2022. godinu zadržava dostignuti standard i kvalitetu života građana Opatije, visoki komunalni standard te potiče razvoj Grada. Unaprijedili smo i financijski ojačali dosadašnje potpore stanovnicima i poduzetništvu, a krećemo u pripremu i realizaciju dugo čekanih kapitalnih projekata – od Doma zdravlja do stadiona i bazena.



*Od ove godine povećavamo izdvajanja za pomoć našim umirovljenicima. Ovisno o iznosu mirovine, građani će dobivati **do 400 kuna više** nego dosad. Podizanjem cenzusa obuhvatili smo i građane s mirovinom do 4.000 kuna, koji ranije nisu ostvarivali pravo na pomoć, a to pravo sada imaju i korisnici nacionalne naknade, sugrađani koji nisu ostvarili pravo na mirovinu. Naknadu za novorođeno dijete, u visini od 1.500 kuna, sada ostvaruju i građani koji nemaju prebivalište ili boravište u Opatiji od pet i više godina.*

*Smještaj djece u opatijski Dječji vrtić za roditelje ostaje besplatan za drugo i svako iduće dijete. Nastavljamo **sufinancirati nabavku udžbenika i radnih materijala** za osnovnoškolce i srednjoškolce te **stipendirati** sve učenike i studente koji zadovolje uvjete.*

*Proračunom za 2022. g. osigurali smo **potpore i pomoći poduzetnicima** u iznosu od 3 milijuna kuna, a uveli smo i uslugu pravnog savjetovanja opatijskim poduzetnicima, kao novinu u poticajnim mjerama.*

Za različite **manifestacije** koje Grad sufinancira, iz Proračuna ćemo osigurati 3 milijuna i 700 tisuća kuna, što je važno i za kvalitetu društvenog života naših građana i za raznoliku turističku ponudu.

Kapitalna ulaganja i ulaganja u komunalnu infrastrukturu u 2022. g. planirana su u iznosu od 42 milijuna kuna. Kao značajnije investicije izdvajam modernizaciju javne rasvjete, početak izgradnje dijela treće ceste Kuk-Kosovo, sufinanciranje izgradnje zgrade Doma zdravlja te novog SRC Poljane. U pripremi je i projektna dokumentacije za **strateške projekte**, poput nadogradnje zgrade osnovne škole, izgradnje bazena, pomoćnog nogometnog igrališta u Veprincu, rekonstrukcije nogometnog igrališta, izgradnje garaže Volosko, Trga Slatina, stanogradnje te uređenja centra Veprinca. U financiranju strateških projekata oslonit ćemo se na korištenje bespovratnih sredstava europskih i nacionalnih fondova.

Sve što Vas zanima o Proračunu možete doznati u ovom vodiču – Proračun u malom.

S poštovanjem,

gradonačelnik

Fernando Kirigin, mag. oec.

OPĆENITO O PRORAČUNU

ŠTO JE PRORAČUN ?

Proračun je jedan od **najvažnijih dokumenata** koji se donosi na razini jedinica lokalne samouprave. To je akt kojim se **procjenjuju prihodi i primici** te **utvrđuju rashodi i izdaci** jedinice lokalne samouprave za proračunsku godinu, a sadrži i **projekciju** prihoda i primitaka te rashoda i izdataka **za dvije godine unaprijed**. Proračun se odnosi na fiskalnu godinu koja započinje 01. siječnja, a završava 31. prosinca svake kalendarske godine.

Temelj za izradu Proračuna Grada Opatije je propis kojim su regulirana sva pitanja vezana uz proračun odnosno **Zakon o proračunu**.

Osnovno načelo Proračuna je da isti mora biti **uravnotežen, odnosno ukupna visina planiranih prihoda mora biti istovjetna ukupnoj visini planiranih rashoda**.

GDJE MOŽETE PRONAĆI PRORAČUN GADA OPATIJE?

- na web stranicama Grada Opatije www.opatija.hr
- u Službenim novinama Primorsko-goranske županije

ŠTO SVE MOŽETE SAZNATI IZ PRORAČUNA?

- koliko su ukupni prihodi i rashodi Grada Opatije
- koje sve programe Grad Opatija financira i u što se sve ulaže
- koliko se novaca ulaže u uređenje i komunalnu infrastrukturu
- koliko se sredstava izdvaja za financiranje potreba u društvenim djelatnostima (predškolski odgoj, školstvo, sport, kulturu, zdravstvo, socijalnu skrb)

TRANSPARENTNOST PRORAČUNA

Grad Opatija je u kolovozu 2021.g. uvela web platformu „**Transparentnost Proračuna**“ na službenoj stranici Grada, kojom se građanima omogućava uvid u sve isplate iz Proračuna, na jednostavan i lako pretraživ način. Grad Opatija je ovu uslugu uvela među prvima u Hrvatskoj i prije zakonske obveze.

SADRŽAJ PRORAČUNA

OPĆI DIO

Baziran je na prikazu temeljem kontnog plana, a sastoji se od:

- **Račun prihoda i rashoda**
 - prihodi poslovanja
 - prihodi prodaje nefinancijske imovine
 - rashodi poslovanja
 - rashodi nabave nefinancijske imovine
- **Račun financiranja**
 - primici od financijske imovine i zaduživanja
 - izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova

POSEBNI DIO

U ovom dijelu Proračuna detaljno se prikazuju **rashodi i izdaci te izvori iz kojih se isti planiraju financirati.**

Iskazuju se po razdjelima, programima, aktivnostima i projektima.

Najkompleksniji je dio proračunu i sadrži najviše informacija o proračunu.

*U Proračun Grada u cijelosti su uključeni financijski planovi **Proračunskih korisnika Grada Opatije:***

1. Dječji vrtić Opatija
2. OŠ R.K.Jeretov
3. Gradska knjižnica V.C. Emin
4. Festival Opatija
5. JVP Opatija

Što su i kako se smiju koristiti namjenski, a kako nenamjenski prihodi?

Namjenski prihodi mogu se koristiti za zakonom propisane namjene, a nenamjenski za financiranje svih javnih potreba odnosno svih vrsta rashoda.

| Namjenski prihodi dolaze od: | Namjenskim prihodima financira se: |
|---|---|
| Prihodi od prodaje imovine | isključivo za kapitalna ulaganja - investicije |
| Spomenička renta | zaštita i očuvanje kulturnih dobara (parkovi, obnove fasada i krovova i sl.) |
| Komunalni doprinos * | primarno za gradnju objekata i uređaja komunalne infrastrukture |
| Komunalna naknada * | primarno za održavanje komunalne infrastrukture, javni prijevoz i vatrogastvo |
| Turistička pristojba | poboljšanje uvjeta boravka turista, uređenje parkova |
| Sredstva drugih proračuna i sredstva decentralizacije | za financiranje djelatnosti proračunskih korisnika i ostalih rashoda prema propisanim namjenama |
| Pomoći EU i nacionalnih fondova | za projekte za koje su sredstva odobrena |

*dio prihoda od komunalnog doprinosa i komunalne naknade se iznimno od 2020.g. nadalje. može koristiti i za druge namjene (u 2020.g. je uslijed pandemije COVID-19 donesena Izmjena Zakona o komunalnom gospodarstvu)

| nenamjenskim prihodima moguće je financirati sve vrste rashoda | |
|--|---|
| porezi, zakup, ostali prihodi | javne potrebe, materijalni rashodi Grada, pokriće nedostatka komunalnih prihoda u održavanju komunalne infrastrukture |

Što čini Proračun Grada Opatije za 2022.g.? Kako se ostvaruju prihodi?

| | <i>HRK</i> |
|---|--------------------|
| <i>1. Prihodi od poreza (porez na dohodak, porez na promet nekretnina..)</i> | <i>52.150.000</i> |
| <i>2. Prihodi po posebnim namjenama (komunalna naknada i doprinos...)</i> | <i>49.594.953</i> |
| <i>3. Prihodi od pomoći (EU, nacionalni fondovi i ostale pomoći)</i> | <i>34.223.976</i> |
| <i>4. Prihodi od imovine (zakup, spomenička renta, koncesije...)</i> | <i>16.092.700</i> |
| <i>5. Prihodi od prodaje proizvoda i usluga, donacije</i> | <i>3.772.500</i> |
| <i>6. Kazne, upravne mjere i ostali prihodi</i> | <i>655.000</i> |
| <i>7. Prihodi od prodaje nefinancijske imovine (prodaja nekretnina)</i> | <i>23.436.556</i> |
| <i>8. Primici od zaduživanja (kreditni za vatrogasni dom, modernizaciju javne rasvjete, sufinanciranje izgradnje doma zdravlja)</i> | <i>14.500.000</i> |
| <i>9. Manjak iz prethodnih godina za pokriće u 2022.g. (nastao zbog neostvarenih prihoda od prodaje imovine u 2019.g.)</i> | <i>-6.000.000</i> |
| UKUPAN PRORAČUN | 188.425.685 |

Proračunom 2022.g. **nisu planirana povećanja javnih davanja u nadležnosti Grada** (ostali gradski porezi, komunalna naknada, komunalni doprinos, spomenička renta) te ostaju neizmijenjena. Ostali prihodi planirani su na osnovi važećih zakonskih propisa koji reguliraju visinu i raspodjelu zajedničkih prihoda proračuna (porez na dohodak i koncesije).

Što se financira iz Proračuna?

Glavne odrednice **Proračuna usklađene su** sa strateškim ciljevima Grada Opatije:

- ✓ visoka kvaliteta života stanovništva
- ✓ provedba programa javnih potreba u društvenim djelatnostima
- ✓ realizacija kapitalnih projekata i daljnja ulaganja u izgradnju komunalne i društvene infrastrukture
- ✓ uspješno gospodarstvo temeljeno na turizmu najviše kategorije s cjelogodišnjim poslovanjem

Raspodjela sredstava Proračuna po programima:

| | <i>HRK</i> |
|--|--------------------|
| 1. Javne potrebe u društvenim djelatnostima | 67.821.645 |
| 2. Kapitalna ulaganja u imovinu | 42.432.000 |
| 3. Održavanje objekata i uređaja komunalne infrastrukture | 29.106.050 |
| 4. Javna uprava i administracija | 21.797.450 |
| 5. Protupožarna zaštita i spašavanje | 10.618.900 |
| 6. Otplate kredita | 5.738.000 |
| 7. Prostorno-planska i projektna dokumentacija | 4.120.000 |
| 8. Programi financirani iz EU pomoći | 3.129.520 |
| 9. Poticaji i pomoći za gospodarstvenike | 2.980.120 |
| 10. Aktivnosti mjesnih odbora | 682.000 |
| UKUPNO | 188.425.685 |

Najveći dio Proračuna za 2022.g. (36%) namijenjen je za javne potrebe u društvenim djelatnostima:

- predškolski odgoj i obrazovanje
- osnovnoškolsko, srednje školsko i ostalo obrazovanje
- potpore mladima
- kulturu
- sport
- socijalnu i zdravstvenu zaštitu te zdravi grad,

a uključuju i sredstva za rad većine proračunskih korisnika (uključujući i rashode za zaposlene u tim ustanovama).

Za različite oblike pomoći za djecu, starije i ostale građane Grad će ove godine izdvojiti značajna sredstva - preko 10,2 milijuna kuna, što je više u odnosu na prethodne godine. Naime, podigli smo cenzus mirovine za umirovljenike, povećali iznos pomoći sukladno iznosu mirovine i pri tome uveli pravednije kriterije, omogućili pomoć korisnicima nacionalne naknade, te uveli dodatne oblike pomoći za ostvarivanje prava na naknadu za novorođeno dijete.

Za ***manifestacije*** koje Grad potpomaže Proračunom ***namijenjeno je 3,7 milijuna kuna***, a što je važno za kvalitetu društvenog života opatijaca i ponudu koju nudimo turistima.

Značajan udio u Proračunu otpada i na ***kapitalna ulaganja u imovinu (22,5%)***.

Na ***održavanje objekata komunalne infrastrukture otpada 15,5%*** Proračuna.

Dakle, Proračun za 2022 je prije svega socijalno osjetljiv i usmjeren na zadržavanje dostignutog visokog standarda i kvalitete života u gradu, kao i na poticanje razvojne strategiju Grada.

KAPITALNE INVESTICIJE

Ukupna kapitalna ulaganja i ulaganja u komunalnu infrastrukturu u 2022.g. planiraju se u iznosu od 42 milijuna kuna, a dio ulaganja planiramo financirati od pomoći iz EU i nacionalnih fondova.

Značajnije **nove investicije** planirane u 2022.g.:



Izgradnja vatrogasnog doma za JVP Opatija

Vrijednost investicije: 58 milijuna kuna (kroz 3 godine)

Modernizacija javne rasvjete (LED tehnologija)

Vrijednost investicije: 8 milijuna kuna



Početak izgradnje dijela treće ceste Kuk-Kosovo koja će se nastaviti u idućim godinama

Vrijednost investicije u 2022.g. 5,5 milijuna kuna

Izgradnja Sportsko-rekreacijskog centra Poljane

Vrijednost investicije: 8,4 milijuna kuna



Sufinanciranje izgradnje zgrade doma zdravlja

Vrijednost investicije: 20 milijuna kuna (u 2 godine)

U 2022.g. nastavit će se s investicijama koje su se započete u 2021.g. ili ranije. To se prije svega odnosi na:

- *projekte revitalizacije kulturne baštine koji se financiraju putem Urbane aglomeracije Rijeka (Villa Angiolina, Amerikanski vrtovi i rasadnik Angiolina*
- *prostor za Udrugu osoba s invaliditetom (projekt Opatijski kutak za inkluziju)*
- *uređenje i interpretacija povijesnog šķvera u Iki*

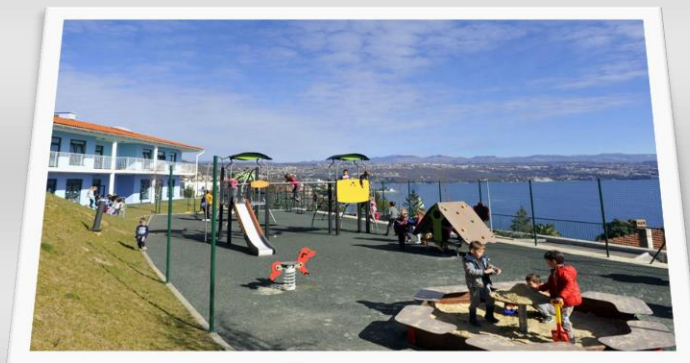
U Proračunu 2022.g. planirana je izrada projektne dokumentacije za brojne strateške projekte, čija će realizacija uslijediti u narednim godinama. Od većih projekata izdvojili bismo: projekt nadogradnje zgrade osnovne škole, izgradnje bazena, pomoćnog nogometnog igrališta u Veprincu, rekonstrukcije nogometnog igrališta, izgradnje garaže Volosko, Trga Slatina, stanogradnje te projekt uređenja centra Veprinac.



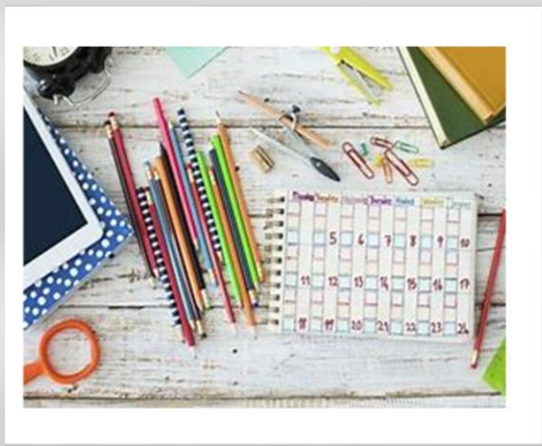
JAVNE POTREBE U DRUŠTVENIM DJELATNOSTIMA

PREDŠKOLSKI ODGOJ

- nova zgrada dječjeg vrtića u Veprincu omogućila je upis većeg broja djece
- ispunjavanje važećih državnih pedagoških standarda = povećanje broja osoblja = povećanje sredstava za zaposlene



OSNOVNOŠKOLSKO, SREDNJOŠKOLSKO I VISOKOŠKOLSKO OBRAZOVANJE



- Grad je od ove školske godine preuzeo financiranje programa ranog učenja talijanskog jezika
- zadržana je cijena školske marande koju plaćaju roditelji; uslijed realnog povećanja tržišnih cijena, Grad podmiruje razliku u cijeni usluge umjesto roditelja
- osiguranje pomoćnika u nastavi za učenike s teškoćama
- povećanje broja skupina produženog boravka u OŠ radi epidemioloških mjera - naša škola je jedna od rijetkih u kojoj se organizira produženi boravak za učenike od 1. do 4. razreda
- sufinanciranje nabavke radnih bilježnica za djecu OŠ i za srednjoškolce
- povećanje broja stipendija za srednjoškolce i studente

SOCIJALNA PRAVA I DRUGE POTPORA STANOVNIŠTVU

ZADRŽAVANJE POSTOJEĆIH I UVOĐENJE NOVIH PRAVA I OBLIKA POMOĆI

- *Podignut je cenzus mirovine za pomoć umirovljenicima za Uskrs, Božić i dopunsko zdravstveno osiguranje sa 3.000 na 4.000 kuna te uvedena pomoć za korisnike nacionalne naknade.*
- *ovisno o iznosu mirovine, umirovljenici će dobivati do 400 kuna više nego dosad kao pomoć za Uskrs i Božić*
- *zadržavanje naknada za novorođenu djecu i za obitelji s 4 i više djece za roditelje koji imaju prebivalište ili boravište u Opatiji više od pet godina (10.000, 15.000, 20.000 kn,...)*
- *uvedena je nova naknada za novorođeno dijete, u visini od 1.500 kuna za roditelje koji imaju prebivalište ili boravište u Opatiji manje od pet godina.*
- *oslobađanje od plaćanja vrtića za drugo i svako slijedeće dijete u obitelji*



PROGRAMI ZAMLADE



- *pomoć za rješavanje stambenog pitanja mladih*
- *sredstva za rad Savjeta mladih*
- *provedba Lokalnog programa za mlade*
- *uspostavljen Start up inkubator u Villi Antonio – centar za mlade*

KULTURA I SPORT



Podupiranje manifestacija koja će dovesti do povećanja broja gostiju i posjetitelja, ali i doprinijeti daljnjem razvoju destinacije

POTPORE PODUZETNIŠTVU

Potpore za:

- *zapošljavanje nezaposlenih osoba*
- *otvaranje i obavljanje djelatnosti obrta, OPGa i slobodnih zanimanja*
- *usluga pravnog savjetovanja poduzetnika – novost koja su uvodi ove godine*



Razvoj poduzetničkog okruženja unutar projekta “Start-up inkubator”



- *smješten u Villi Antonio*
- *važan segment razvoja poduzetništva*
- *centar okupljanja i razmjena ideja za mlade*

ZAKLJUČAK

Proračun za 2022.godinu i nadalje je socijalan i razvojan te prati strateške ciljeve Grada Opatije. O tome govore značajna izdvajanja za javne potrebe. Proračun je i razvojan što se očituje u brojnim planiranim strateškim projektima čija će realizacija dijelom započeti 2022.g., a dio njih je planiran za naredne proračunske godine. Proračun je također usmjeren na korištenje sredstava EU i nacionalnih fondova, s posebnim naglaskom na one projekte koji će podići kvalitetu društvenog života svih građana Grada Opatije.

Daljnjim ulaganjem u komunalnu infrastrukturu na cijelom području Grada Opatije stvaraju se uvjeti za podizanje kvalitete života lokalnog stanovništva, ali i doprinose daljnjem podizanju vrijednosti Opatije kao cjelogodišnje turističke destinacije.

Unatoč postojećoj ekonomskoj situaciji prioritet je bio da se u Proračunu Grada Opatije zadrži postignuta razina standarda u području predškolskog odgoja, socijalne skrbi, školstva, kulture, sporta i komunalne infrastrukture. U svrhu uravnoteženja proračuna, nakon uključivanja dijela proračunskog manjka iz 2019.g., kao i nastavka pružanja javnih usluga zadovoljavajuće kvalitete, nastavit će se s poduzimanjem svih mjera za pravodobno prikupljanje i ostvarenje proračunskih prihoda, uz maksimalno poštivanje načela ekonomičnosti i učinkovitosti prilikom trošenja proračunskih sredstava.



GRAD OPATIJA

MARŠALA TITA 3

51 410 OPATIJA

MAIL: grad.opatija@opatija.hr

Izradila:
Tamara Sergio