

# **OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ODLUKE O RADNOM VREMENU U UGOSTITELJSKOJ DJELATNOSTI NA PODRUČJU GRADA OPATIJE**

## **PRAVNI TEMELJ**

Pravni temelj za donošenje Prijedloga su članci 9., 14, 41. i 58. Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti (»Narodne novine« broj 85/15, 121/16, 99/18, 25/19, 98/19, 32/20, 42/20 i 126/21) te članak 48. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (»Narodne novine« broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19, 144/20).

## **ANALIZA STANJA**

Odluka o radnom vremenu u ugostiteljstvu KLASA: 021-01/15-01/31, URBROJ: 2156/01-01-15-1 donesena je dana 17. studenoga 2015. godine te je objavljena u Službenim novinama Primorsko- goranske županije broj 34/15.

U međuvremenu se je utvrdilo kako se materiju reguliranu ovim Prijedlogom odluke trebalo razmotriti te prilagoditi novim okolnostima radi potrebe uvođenja dodatnog reda na području Grada Opatije.

## **OBRAZLOŽENJE UZ POJEDINE ODREDBE**

Člankom 1. opisuje se pravna materija regulirana Prijedlogom odluke.

Člankom 2. regulira se rodna neutralnost pojmova.

Člankom 3. regulira se radno vrijeme pojedinih vrsta ugostiteljskih objekata po skupinama kako je dozvoljeno odredbom čl. 9 Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti. Nije izmijenjeno radno vrijeme niti jedne skupine ugostiteljskih objekata u odnosu na raniju Odluku o radnom vremenu u ugostiteljstvu KLASA: 021-01/15-01/31, URBROJ: 2156/01-01-15-1, donesenu dana 17. studenoga 2015. godine te objavljenu u Službenim novinama Primorsko- goranske županije broj 34/15. Kao i kod ranije Odluke o radnom vremenu u ugostiteljstvu na području Grada Opatije predlaže se dulje radno vrijeme od zakonski određenog za objekte iz skupine "Restorani" (restoran, gostionica, zdravljak, zalogajnica, pečenjarnica, pizzeria, bistro, slastičarnica,) i "Barovi" (kavana, caffè bar, pivnica buffet, krčma, konoba, klet, beach bar, kušaonica) i to u vremenu od 6.00 do 02.00 sata dok je zakonski minimum od 6.00 do 24.00 sata cijeneći kako je takvo što neophodno za razvoj turizma. Također isto vrijedi i za ugostiteljske objekte iz skupine »Restorani«, objekti brze prehrane „fast food“, za koje se predlaže rad u vremenu od 00.00 do 24.00 sata dok je zakonski propisani minimum također u vremenu od 6.00 do 24.00 sata. Radno vreme određeno ovim Prijedlogom za ugostiteljske objekte iz skupine "Objekti jednostavnih usluga" te iz skupine "Catering objekti" nije zakonski propisano te se predlaže, kao što je to bilo i ranije, za ugostiteljske objekte iz skupine "Objekti jednostavnih usluga" u vremenu od 8.00 do 2.00 sata, te za ugostiteljske objekte iz skupine "Catering objekti" u vremenu od 6.00 do 02.00 sata.

Člankom 4. regulirano je da ugostiteljski objekti svih vrsta koji posluju na autobusnom kolodvoru, morskome putničkom pristaništu i u sklopu postaja za opskrbu gorivom, mogu raditi u radnom vremenu objekta u kojem se nalaze budući da tvore s istima jednu jedinstvenu uporabnu cjelinu.

Člankom 5. reguliraju se radna vremena vezana za objekte na obiteljskom poljoprivrednom gospodarstvu unutar kojeg se pružaju usluge smještaja (svaki dan u vremenu od 0.00 do 24.00 sata) te za objekte na obiteljskom poljoprivrednom gospodarstvu unutar kojeg se pružaju isključivo usluge pripremanja i usluživanja jela, pića (svaki dan u vremenu od 6.00 do 02.00 sata), a sukladno odredbi članka 41. Zakona o ugostiteljstvu.

Člankom 6. propisuje se da prostor za usluživanje na otvorenom uz ugostiteljski objekt može raditi u vremenu u kojem radi ugostiteljski objekt, a najkasnije do 2.00 sata, a što se ponajprije u Gradu Opatiji odnosi na ugostiteljsku terasu. To ne obuhvaća uporabu akustičkih i elektroakustičkih uređaja što je materija regulirana drugom Odlukom i taj sadržaj se predlaže regulirati do 1.00 sat.

Člankom 7. regulirane su ovlasti Gradonačelnika koji može poduzimati određene mjere ako se na temelju postupanja javnopravnog tijela, inspeksijskog tijela, Ministarstva unutarnjih poslova ili komunalnog redarstva utvrdi da u određenom ugostiteljskom objektu dolazi do prekoračenja dozvoljenog radnog vremena, prekoračenja dopuštenih granica buke, remećenja javnog reda i mira ili se krše odredbe Zakonskog ili podzakonskog propisa. Mjere na raspolaganju koje su propisane su određivanje ranijeg završetka radnog vremena od radnog vremena propisanog Odlukom najduže za dva sata i ukidanje izdanog odobrenja za privremeno korištenje javne površine za ugostiteljske sadržaje (npr. ugostiteljsku terasu). Mjere su propisane na način da se strože mjere izriču kod slučaja recidivizma. Predviđeno je i vremensko razdoblje rehabilitacije od 2 godine bez izricanja mjera.

Člankom 8. propisano je da Gradonačelnik može, na temelju zahtjeva ugostitelja, za pojedini ugostiteljski objekt, rješenjem odrediti drugačije radno vrijeme od radnog vremena propisanog odredbama ove Odluke, radi organiziranja prigodnih proslava, a kao pomoć poslovanju određenog ugostitelja.

Člankom 9. propisano je da Gradonačelnik može, za vrijeme održavanja manifestacija, sajmova, sportskih događanja, koncerata i sličnih događanja, odnosno drugih događanja od značaja za Grad Opatiju, odrediti drugačije radno vrijeme od vremena propisanog odredbama ove Odluke, a može odrediti i posebne uvjete pod kojima se može koristiti drugačije radno vrijeme (npr. dodatne mjere za zaštitu od buke i sl. o čemu se donosi posebna odluka).

Članci 10., 11. i 12. reguliraju prijelazne i završne odredbe.

## **FINANCIJSKI UČINAK NA PRORAČUN**

Nema financijskog utjecaja na proračun.

## **SAVJETOVANJE SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU**

O ovom Prijedlogu odluke biti će provedeno savjetovanje sa zainteresiranom javnošću u trajanju od 30 dana te će se izvješće o provedenom savjetovanju dostaviti na sjednicu Gradskog vijeća i objaviti na mrežnoj stranici Grada Opatije.

### **MIŠLJENJE TURISTIČKIH ZAJEDNICA**

O Prijedlogu odluke biti će dostavljeno mišljenje nadležnih turističkih zajednica.

Predlažem raspraviti ovaj Prijedlog odluke te isti usvojiti.

U Opatiji, srpanj 2023. godine

**GRADONAČELNIK GRADA OPATIJE**  
Fernando Kirigin mag.oec.

## **PRIJEDLOG ODLUKE O RADNOM VREMENU U UGOSTITELJSKOJ DJELATNOSTI NA PODRUČJU GRADA OPATIJE**

Na temelju članaka 9., 14, 41. i 58. Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti ("Narodne novine" broj 85/15, 121/16, 99/18, 25/19, 98/19, 32/20, 42/20, 126/21), članka 48. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi («Narodne novine» broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19, 144/20) te članka 29. Statuta Grada Opatije («Službene novine» Primorsko-goranske županije broj 25/09, 30/09-ispr., 7/13, 3/18, 5/18-ispr., 3/20 i 3/21) Gradsko vijeće Grada Opatije, na sjednici održanoj dana \_\_\_\_\_ 2023. godine donosi

### **ODLUKU o radnom vremenu u ugostiteljskoj djelatnosti na području grada Opatije**

#### **I. OPĆE ODREDBE**

##### **Članak 1.**

(1) Ovom se Odlukom uređuje radno vrijeme ugostiteljskih objekata, radno vrijeme prostora za usluživanje na otvorenom ugostiteljskih objekata, radno vrijeme objekata na obiteljskom poljoprivrednom gospodarstvu unutar kojeg se mogu pružati ugostiteljske usluge te radno vrijeme radi organiziranja prigodnih proslava te za vrijeme održavanja manifestacija, sportskih događaja, glazbenih festivala i slično.

##### **Članak 2.**

(1) Riječi i pojmovi koji se koriste u ovoj Odluci, a koji imaju rodno značenje, odnose se jednako na muški i ženski rod, bez obzira u kojem su rodu navedeni.

#### **II. RADNO VRIJEME**

##### **Članak 3.**

(1) Ugostiteljski objekti iz skupine "Hoteli", "Kampovi" i "Ostali ugostiteljski objekti za smještaj" obvezno rade od 0.00 do 24.00 sata svaki dan.

(2) Ostali ugostiteljski objekti, ovisno o vrsti, mogu raditi u sljedećem radnom vremenu:

- ugostiteljski objekti iz skupine "Restorani" (restoran, gostionica, zdravljak, zalogajnica, pečenjarnica, pizzeria, bistro, slastičarnica,) i "Barovi" (kavana, caffe bar, pivnica buffet, krčma, konoba, klet, beach bar, kušaonica), u vremenu od 6.00 do 02.00 sata,
- ugostiteljski objekti iz skupine "Barovi" (noćni klub, noćni bar, disco klub), koji ispunjavaju uvjete za rad noću sukladno posebnim propisima, u vremenu od 21.00 do 6.00 sati, samo u zatvorenim prostorima,
- ugostiteljski objekti iz skupine »Restorani«, objekti brze prehrane „fast food“, u vremenu od 00.00 do 24.00 sata,

- ugostiteljski objekti iz skupine „Restorani“ i „Barovi“ koji se nalaze izvan naseljenih područja naselja od 0.00 do 24.00 sata,
- ugostiteljski objekti iz skupine "Objekti jednostavnih usluga" (objekt jednostavnih usluga u kiosku, objekt jednostavnih brzih usluga, objekt jednostavnih usluga u nepokretnom vozilu (ili priključnom vozilu), objekt jednostavnih usluga u šatoru, objekt jednostavnih usluga na kolicima (ili sličnim napravama), objekt jednostavnih usluga na klupi, u vremenu od 8.00 do 2.00 sata,
- ugostiteljski objekti iz skupine "Catering objekti" u vremenu od 6.00 do 02.00 sata.

#### Članak 4.

(1) Ugostiteljski objekti svih vrsta koji posluju na autobusnom kolodvoru, morskome putničkom pristaništu i u sklopu postaja za opskrbu gorivom, mogu raditi u radnom vremenu objekta u kojem se nalaze.

#### Članak 5.

(1) Objekti na obiteljskom poljoprivrednom gospodarstvu unutar kojeg se pružaju usluge smještaja (uz ili bez pružanja drugih ugostiteljskih usluga sukladno posebnom propisu), mogu raditi svaki dan u vremenu od 0.00 do 24.00 sata.

(2) Objekti na obiteljskom poljoprivrednom gospodarstvu unutar kojeg se pružaju isključivo usluge pripremanja i usluživanja jela, pića i napitaka iz pretežito vlastite proizvodnje i/ili usluge usluživanja (kušanja) mošta, vina, voćnih vina, drugih proizvoda od vina i voćnih vina, jakih alkoholnih i alkoholnih pića te domaćih narezaka iz vlastite proizvodnje, mogu raditi svaki dan u vremenu od 6.00 do 02.00 sata.

#### Članak 6.

Prostor za usluživanje na otvorenom uz ugostiteljski objekt može raditi u vremenu u kojem radi ugostiteljski objekt, a najkasnije do 2.00 sata.

#### Članak 7.

(1) Gradonačelnik može po službenoj dužnosti, za pojedine ugostiteljske objekte rješenjem odrediti najduže za dva sata raniji završetak radnog vremena od radnog vremena propisanog odredbama članka 3. stavka 2. podstavka 1., 3., 5., 7. ove Odluke, ako se na temelju postupanja javnopravnog tijela, inspekcijskog tijela, Ministarstva unutarnjih poslova ili komunalnog redarstva utvrdi da u određenom ugostiteljskom objektu dolazi do prekoračenja dozvoljenog radnog vremena, prekoračenja dopuštenih granica buke, remećenja javnog reda i mira ili se krše odredbe Zakonskog ili podzakonskog propisa.

(2) Skraćenje radnog vremena iz stavka 1. ovog članka može se odrediti kalendarski ili do ispunjenja uvjeta. Ukoliko se donosi odluka o skraćanju radnog vremena s kalendarskim trajanjem, prvi puta se mjera donosi s trajanjem od mjesec dana, drugi puta s trajanjem od 3 mjeseca te treći i svaki naredni put s trajanjem od 6 mjeseci. Protekom vremenskog perioda od 2 godine bez izricanja mjere, smatrati će se kako za određeni ugostiteljski objekt nije izricana ranija mjera te će se pri izricanju nove mjere smatrati kao da se ista izriče prvi puta.

(3) Gradonačelnik može po službenoj dužnosti za ugostiteljske objekte iz članka 3. i 4. ove Odluke donijeti odluku o ukidanju izdanog odobrenja za privremeno korištenje javne površine

za ugostiteljske sadržaje ako se na temelju postupanja javnopravnog tijela, inspekcijskog tijela, Ministarstva unutarnjih poslova ili komunalnog redarstva utvrdi da u određenom ugostiteljskom objektu dolazi do prekoračenja dozvoljenog radnog vremena, prekoračenja dopuštenih granica buke, remećenja javnog reda i mira ili se krše odredbe Zakonskog ili podzakonskog propisa.

(4) Ukidanje izdanog odobrenja za privremeno korištenje javne površine za ugostiteljske sadržaje iz stavka 3. ovog članka može se odrediti kalendarski ili do ispunjenja uvjeta. Ukoliko se donosi odluka o ukidanju izdanog odobrenja za privremeno korištenje javne površine za ugostiteljske sadržaje s kalendarskim trajanjem, prvi puta se mjera donosi s trajanjem od mjesec dana, drugi puta s trajanjem od 3 mjeseca te treći i svaki naredni put s trajanjem od 6 mjeseci. Protekom vremenskog perioda od 2 godine bez izricanja mjere, smatrati će se kako za određeni ugostiteljski objekt nije izricana ranija mjera te će se pri izricanju nove mjere smatrati kao da se ista izriče prvi puta.

#### Članak 8.

(1) Gradonačelnik može, na temelju zahtjeva ugostitelja, za pojedini ugostiteljski objekt, rješenjem odrediti drugačije radno vrijeme od radnog vremena propisanog odredbama ove Odluke, a radi organiziranja prigodnih proslava.

#### Članak 9.

(1) Gradonačelnik može, za vrijeme održavanja manifestacija, sajмова, sportskih događanja, koncerata i sličnih događanja, odnosno drugih događanja od značaja za Grad Opatiju, odrediti drugačije radno vrijeme od vremena propisanog odredbama ove Odluke, a može o odrediti i posebne uvjete pod kojima se može koristiti drugačije radno vrijeme.

(2) Gradonačelnik o pravu iz stavka 1. ovog članka donosi odluku.

### III. PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

#### Članak 10.

(1) Danom stupanja na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o radnom vremenu u ugostiteljstvu ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 34/15).

#### Članak 11.

(1) Postupci koji su pokrenuti po odredbama Odluke o radnom vremenu u ugostiteljstvu ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 34/15) dovršit će se po odredbama ove Odluke.

#### Članak 12.

(1) Ova Odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u " Službenim novinama Primorsko-goranske županije ".

KLASA: 024-01/23-01/46

URBROJ: 2170-12-06/01-23-1

Opatija, \_\_\_\_\_ 2023.

GRADSKO VIJEĆE GRADA OPATIJE

Predsjednik

Gradskog vijeća

Dino Žigulić, v.r.