

OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ODLUKE O IZMJENI I DOPUNI ODLUKE O POREZIMA GRADA OPATIJE

PRAVNA OSNOVA:

Pravna osnova za donošenje ove Odluke temelji se na Zakonu o lokalnim porezima kojim je uređen sustav utvrđivanja i naplate lokalnih poreza kao izvora financiranja jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave („Narodne novine“, broj 115/16, 101/17, 144/22 i 114/23), u daljnjem tekstu „Zakon“. Člankom 42. stavkom 1. Zakona o lokalnim porezima („Narodne novine“, broj 115/16, 101/17, 144/22 i 114/23) propisana je ovlast predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave da svojom odlukom utvrđuje:

1. za potrebe plaćanja poreza na potrošnju, visinu stope poreza na potrošnju i nadležno porezno tijelo za utvrđivanje i naplatu poreza

2. za potrebe plaćanja poreza na kuće za odmor, visinu poreza na kuće za odmor, a ovisno o mjestu, starosti, stanju infrastrukture te drugim okolnostima bitnim za korištenje kuće za odmor, i nadležno porezno tijelo za utvrđivanje i naplatu poreza

3. za potrebe plaćanja poreza na korištenje javnih površina, što se smatra javnom površinom, visinu, način i uvjete plaćanja poreza na korištenje javnih površina, kao i nadležno porezno tijelo za utvrđivanje i naplatu poreza.

ANALIZA STANJA:

Zakonom o lokalnim porezima („Narodne novine“, broj 115/16, 101/17, 144/22 i 114/23) uređen je sustav utvrđivanja i naplate lokalnih poreza kao izvora financiranja jedinica lokalne samouprave. Tako je zakonom propisano da jedinice lokalne samouprave mogu uvesti sljedeće poreze: 1. porez na potrošnju (do 3%), 2. porez na kuće za odmor i 3. porez na korištenje javnih površina.

Novina koja je uvedena Zakonom o izmjenama i dopuni Zakona o lokalnim porezima („Narodne novine“, broj 114/23) jest ukidanje prireza porezu na dohodak te izmjena raspona visine poreza na kuće za odmor sa 0,66 do 1,99 eura/m² na raspon od 0,60 do 5,00 eura/m² korisne površine kuće za odmor. Kod ostalih poreza, koje sukladno istom Zakonu može uvesti jedinica lokalne samouprave, izmjenama i dopuni Zakona nije bilo promjena u odnosu na dosadašnji način utvrđivanja i visinu poreza (porez na potrošnju po stopi do 3% te porez na korištenje javnih površina čiju visinu, način i uvjete plaćanja utvrđuju odlukom predstavnička tijela).

Pored toga istim je izmjenama i dopuni Zakona o lokalnim porezima propisano (članak 11.) da su jedinice lokalne samouprave dužne Odluku iz članka 42. stavka 1. Zakona o lokalnim porezima („Narodne novine“, broj 115/16, 101/17 i 114/22) uskladiti s odredbama Zakona (sa izmjenama i dopuni) do 15. prosinca 2023. godine.

Odlukom o porezima Grada Opatije („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 45/22) koja je trenutno na snazi, propisani su sljedeći gradski porezi:

- porez na potrošnju po stopi od 1,5%,
- porez na kuće za odmor u visini od 0,66 eura/m² do 1,99 eura/m² i
- porez na korištenje javnih površina čija visina ovisi o namjeni i zoni

Pored toga važećom odlukom propisani su slučajevi kada se ne plaća porez na korištenje javnih površina i to:

- kada se javna površina koristi za potrebe Grada Opatije, organizaciju manifestacija i drugih događanja u organizaciji ili suorganizaciji Grada, Turističke zajednice Grada

Opatije i/ili Turističke zajednice mjesta Ičići, ustanova čiji je Grad osnivač i drugih javnih ustanova te mjesnih odbora Grada Opatije,

- za postavu prometne i turističke signalizacije koju postavlja Grad Opatija, Turistička zajednica kao i pravne ili fizičke osobe koje upravljaju javnim cestama,
- kada se javna površina koristi od strane udruga i drugih neprofitnih organizacija civilnog društva, obrazovnih, socijalnih, kulturnih i sportskih ustanova u provedbi programa javnih potreba odnosno aktivnosti istih
- za korištenje javne površine za čije se korištenje plaća drugo javno davanje ili druga naknada Gradu Opatiji.

Važećom odlukom, dakle, Grad Opatija nema uveden prirez porezu na dohodak.

Za porez na potrošnju i porez kuće za odmor Zakon sadrži odredbe o predmetu oporezivanja, osnovici, obvezniku plaćanja, načinu i rokovima plaćanja i izvještavanja, te isto ne može biti predmetom Odluke koje donose predstavnička tijela jedinica lokalne samouprave. Tako je Zakonom propisano da je kuća za odmor svaka zgrada ili dio zgrade ili stan koji se koriste povremeno ili sezonski te da se kućom za odmor ne smatraju gospodarstvene zgrade koje služe za smještaj poljoprivrednih strojeva, oruđa i drugog pribora, da je obveznik plaćanja poreza pravna ili fizička osoba koja je vlasnik kuće za odmor te da se porez plaća u roku od 15 dana od dana dostave rješenja. Zakonom je nadalje propisano da se porez na potrošnju plaća na potrošnju alkoholnih pića (vinjak, rakiju i žestoka pića), prirodnih vina, specijalnih vina, piva i bezalkoholnih pića u ugostiteljskim objektima, da je obveznik poreza na potrošnju pravna i fizička osoba koja pruža ugostiteljske usluge te da osnovicu poreza na potrošnju čini prodajna cijena pića koje se proda u ugostiteljskim objektima, a u koju nije uključen porez na dodanu vrijednost.

Konačno, važećom Odlukom o porezima je propisano da je nadležno porezno tijelo za utvrđivanje i naplatu poreza na potrošnju Porezna uprava, a da je nadležno tijelo za utvrđivanje i naplatu poreza na kuće za odmor te poreza na korištenja javnih površina Upravni odjel za financije i društvene djelatnosti Grada Opatije.

OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA:

Prijedlogom ove Odluke predlažu se izmjene i dopune postojeće Odluke o porezima Grada Opatije u dijelu poreza na kuće za odmor i poreza na korištenje javnih površina.

Što se tiče **poreza na kuće za odmor**, Grad Opatija od uvođenja istoga poreza, kao oblika poreznog davanja u Republici Hrvatskoj (1993.godine) koji je prihod jedinica lokalne samouprave, svojim odlukama ima propisanu maksimalnu stopu poreza na kuće za odmor, osim za područje naselja Vela i Mala Učka. Maksimalna visina poreza na kuće za odmor, koje su jedinice lokalne samouprave mogle propisati praktički od samog uvođenja poreza iznosi 15,00 kuna/m². Stoga je očito zakonodavac s jedne strane prepoznao nužnost usklađenja visine poreza na kuće za odmor sa protekom vremena od kada se primjenjuje postojeća visina istoga, a s druge strane nužnost povećanja fiskalnog kapaciteta jedinica lokalne samouprave. S tim u vezi kao i činjenicom da Grad Opatija dugi niz godina kontinuirano ulaže značajna sredstva u komunalni standard i standarde javnih potreba u infrastrukturi, uzimajući u obzir i značaj Grada Opatije kao turističke destinacije, smatramo da je opravdano da Grad Opatija propiše i nadalje maksimalnu visinu poreza. Pored toga izmjena Zakona o lokalnim porezima dio je tzv. „porezne reforme“ koja obuhvaća i promjene u oporezivanju dohotka na način usmjeren povećanju neto plaća kroz smanjenje oporezivog dijela dohotka od nesamostalnog rada i ukidanje prireza, uz

istodobno povećanje poreznog opterećenja za druge oblike dohotka (imovina i kapital) te poreza na kuće za odmor.

Stoga se prijedlogom ove Odluke predlaže povećanje poreza na kuće za odmor na području Grada Opatije na način da ista umjesto dosadašnjih 1,99 eura/m² iznosi 5,00 eura/m², odnosno maksimalan iznos propisan Zakonom, dok visina poreza na kuće za odmor na području naselja Mala Učka i Vela Učka ostaje nepromijenjena te iznosi 0,66 eura/m².

U dijelu **poreza na korištenje javnih površina**, ne predlažu se promjene vezane uz visinu, način i uvjete plaćanja poreza na korištenje javnih površina te nadležnog poreznog tijela, već se predlaže Odluku dopuniti u dijelu odredbi kojima se uređuju slučajevi kada se ne plaća porez na korištenje javnih površina. Tako se ovim prijedlogom predlaže da se porez na korištenje javnih površina ne plaća i u slučaju izvođenja građevinskih radova čiji je investitor Grad Opatija, građevinskih radova koje izvođe komunalna društva u svrhu izgradnje ili održavanja objekata i uređaja komunalne infrastrukture i druge javne infrastrukture te građevinskih radova na izgradnji ili održavanju infrastrukture za prijenos električne energije.

FISKALNI UČINAK NA PRORAČUN:

Uzimajući u obzir raspoložive podatke o postojećem broju obveznika te broju i površini nekretnina, procjenjuje se da bi primjena ove Odluke mogla rezultirati povećanjem prihoda proračuna Grada Opatije po osnovi poreza za 318.534 EUR obzirom da na godišnjoj razini s osnova poreza na kuće za odmor Grad Opatija ostvaruje prihod u iznosu od 212.356 EUR, a predloženim povećanjem bi se ostvario prihod u iznosu od 530.891 EUR.

GRADONAČELNIK
Fernando Kirigin, mag.oec. v.r.

PRIJEDLOG ODLUKE

Na temelju članka 42. stavka 1. Zakona o lokalnim porezima ("Narodne novine" broj 115/16, 101/17, 144/22 i 114/23) i članka 29. Statuta Grada Opatije ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 25/09, 30/09-ispravak, 7/13, 3/18, 5/18-ispravak, 3/20 i 3/21) Gradsko vijeće Grada Opatije, na sjednici održanoj _____ 2023. godine donijelo je:

Odluku o izmjeni i dopuni Odluke o porezima Grada Opatije

Članak 1.

U Odluci o porezima Grada Opatije ("Službene novine Primorsko-goranske županije" broj 45/22) u članku 5. stavak 1. mijenja se i glasi:

“Porez na kuće za odmor na području Grada Opatije plaća se u visini od 5,00 EUR po jednom četvornom metru korisne površine, godišnje za svaku kalendarsku godinu.”

Članak 2.

U članku 9. stavku 1. iza podstavka 3. dodaje se podstavak 4. koji glasi:

„- kada se javna površina koristi u svrhu izvođenja građevinskih radova čiji je investitor Grad Opatija, građevinskih radova koje izvode komunalna društva u svrhu izgradnje ili održavanja objekata i uređaja komunalne infrastrukture i druge javne infrastrukture te građevinskih radova na izgradnji ili održavanju infrastrukture za prijenos električne energije.“

Članak 3.

Ova Odluka objavit će se u „Službenim novinama Primorsko-goranske županije“, a stupa na snagu 1. siječnja 2024. godine.

KLASA: 024-03/23-01/28

URBROJ: 2170-12-01/01-23-1

Opatija, _____ 2023. godine

GRADSKO VIJEĆE GRADA OPATIJE

Predsjednik Gradskog vijeća

Dino Žigulić

PREGLED ODREDBI KOJE SE MIJENJAJU:

Odluka o porezima Grada Opatije („Službene novine Primorsko-goranske županije“, broj 45/22)

Članak 5.

Porez na kuće za odmor na području Grada Opatije plaća se u visini od 1,99 EUR po jednom četvornom metru korisne površine, godišnje za svaku kalendarsku godinu.

Članak 9.

Porez na korištenje javnih površina ne plaća se u slučaju:

- kada se javna površina koristi za potrebe Grada Opatije, organizaciju manifestacija i drugih događanja u organizaciji ili suorganizaciji Grada, Turističke zajednice Grada Opatije i/ili Turističke zajednice mjesta Ičići, ustanova čiji je Grad osnivač i drugih javnih ustanova te mjesnih odbora Grada Opatije,
- za postavu prometne i turističke signalizacije koju postavlja Grad Opatija, Turistička zajednica kao i pravne ili fizičke osobe koje upravljaju javnim cestama,
- kada se javna površina koristi od strane udruga i drugih neprofitnih organizacija civilnog društva, obrazovnih, socijalnih, kulturnih i sportskih ustanova u provedbi programa javnih potreba odnosno aktivnosti istih.

Porez na korištenje javne površine ne plaća se za korištenje javne površine za čije se korištenje plaća drugo javno davanje ili druga naknada Gradu Opatiji.