

**IZVJEŠĆE O PROVEDENOM JAVNOM SAVJETOVANJU SA
ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU**

| | |
|---|---|
| Naziv dokumenta o kojemu se provodi savjetovanje | Prijedlog Odluke o redu na pomorskom dobru |
| Vrijeme trajanja savjetovanja: | Od 21. studenog 2023. do 20. prosinca 2023. godine. |
| Cilj savjetovanja | Dobivanje povratnih informacija od zainteresirane javnosti. |
| Objava akta | Prijedlog Odluke objavljen je na mrežnoj stranici Grada Opatije 21. studenoga 2023. godine. |
| Odaziv javnosti | Tijekom javnog savjetovanja pristiglo je deset primjedbi. |

| NAZIV UČESNIKA | PRIJEDLOG | OČITOVANJE PREDLAGATELJA |
|--------------------------------------|--|---|
| Antonija Manestar 28.11.2023. | <p>„Pitanja u vezi prijedloga odluke o pomorskom dobru. Zanima me koliko su u stanju komunalni redari za pomorsko dobro biti efikasni kada dobro znamo da nemaju mnoge ovlasti. Drugo zanima me članak 13. koje su to građevine koje se mogu raditi bez dozvole i javnog projekta. Bojim se da bi to moglo pogodovati određenim lobijima koji bi to mogli zloupotrijebiti .. U tekstu nisam našla odgovor tko će brinuti o plažama koje nisu pod koncesijom. Obradovala me je zabrana nasipavanja mora. Antonija Manestar“</p> | <p>Zakonom o pomorskom dobru i morskim lukama („Narodne novine broj 83/23) je u cilju bolje zaštite pomorskog dobra propisao nove službenike – pomorske redare te su njihove ovlasti uređene Zakonom te odredbama predmetnog Prijedloga Odluke.</p> <p>Napominje se da je podzakonski akt koji regulira stručno osposobljavanje pomorskih redara nije donijet već je samo provedeno javno savjetovanje.</p> <p>Građenje na pomorskom dobru određeno je u članku 14. Zakona, u kojem je između ostalih odredbi, propisano da na pomorskom dobru nije dopušteno planiranje ni građenje građevina koje nisu u vezi s morem te se za izgradnju jednostavnih građevina na pomorskom dobru ne primjenjuju odredbe propisa kojima se uređuje izgradnja jednostavnih građevina, nego je potrebno ishoditi odgovarajuće dokumente za izgradnju.</p> <p>Napominje se da je obveza Vlade Republike Hrvatske (u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu Zakona) donijeti uredbu kojom će urediti gradnju građevina i izvođenje zahvata u prostoru koji se prema propisima kojima se uređuje građenje ne smatraju građenjem, a koji su dopušteni na prostoru pomorskog dobra.</p> <p>Glede brige o plažama koje nisu pod koncesijom valja istaći da su jedinice lokalne samouprave u okviru redovnog upravljanja pomorskim dobrom dužne voditi brigu o redovnom održavanju i</p> |

| | | |
|------------------------------------|---|---|
| | | unaprijeđenju pomorskog dobra kao i brigu o zaštiti i osiguravanju opće upotrebe pomorskog dobra. Napominje se da je održavanje čistoće i čuvanje površina pomorskog dobra regulirano u IV.poglavlju Prijedloga Odluke. |
| Aleksandar Marković 29.11.2023. | „Bolja zaštita luke Volosko od valova.“ „Poštovani, molio bi da se pokrene projekt zaštite luke Volosko od valova južnih vjetrova. Možda ova tema ne ulazi u ove nove odredbe za jedinice lokalne samouprave, ali sigurno je moguće utjecati na ona tijela koja to mogu pokrenuti. Potrebno je produženje i ojačavanje lukobrana jer dolazi do šteta na plovilima i obalnoj strukturi.“ | Primjedba/prijedlog se ne odnosi na tekst Prijedloga Odluke i ne sadrži konkretan prijedlog u odnosu na tekst Prijedloga Odluke koji bi bilo moguće razmatrati. Napominje se da se primjedba/prijedlog odnosi na područje koje je u nadležnosti Županijske lučke uprave pa je i predlagani zahvat izvan nadležnosti Grada Opatije. |

| | | |
|--|--|---|
| Prof.dr.sc. Axel Luttenberger 10.12.2023. | <p>Obrazac e-savjetovanja Grada Opatije zastario i netransparentan za sve učesnike.</p> <p>Potrebno je napraviti sustav kao na razini države.</p> | <p>Primjedba/prijedlog se ne odnosi na tekst Prijedloga Odluke i ne sadrži konkretan prijedlog u odnosu na tekst Prijedloga Odluke koji bi bilo moguće razmatrati.</p> <p>Prihvata se sugestija i uzet će se u obzir u cilju poboljšanja kvalitete provođenja procesa Savjetovanja sa zainteresiranom javnošću.</p> |
| Prof.dr.sc. Axel Luttenberger 10.12.2023. | <p>Pravna osnova je čl. 234 Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama (u daljnjem tekstu: ZPDML) po kojem je predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave dužno u roku od 90 dana od stupanja na snagu zakona donijeti odluku o redu na pomorskom dobru.</p> <p>ZPDML je stupio na snagu 29.07.23. pa je obveza Gradskog vijeća Grada Opatije donošenje Odluke o redu na pomorskom dobru do 27.10.23.</p> | <p>Primjedba/prijedlog se ne odnosi na tekst Prijedloga Odluke i ne sadrži konkretan prijedlog u odnosu na tekst Prijedloga Odluke koji bi bilo moguće razmatrati.</p> |

| | | |
|--|---|---|
| | Dakle, Grad Opatija je kršitelj ZPDML. | |
| Prof.dr.sc. Axel Luttenberger 10.12.2023. | <p>Opća primjedba:</p> <p>Uz kršenje ZPDML što se tiče roka donošanja, prijedlog Odluke o pomorskom dobru nije ozbiljan prijedlog sustavnog rješavanju reda na pomorskom dobru za područje Grada Opatije.</p> <p>Također, sve je potrebno uskladiti s Odlukom o komunalnom redu i držanju kućnih ljubimaca (zabrana zadržavanja pasa na plaži, osim plaža za pse i dr.).</p> | <p>Primjedba se ne prihvaća.</p> <p>Prvi dio primjedbe je načelnog karaktera i nije konkretiziran.</p> <p>U svezi drugog dijela primjedbe prema Zakonu o pomorskom dobru i morskim lukama („Narodne novine broj 83/23) Odluku o redu na pomorskom dobru nije potrebno uskladiti s Odlukom o komunalnom redu i držanju kućnih ljubimaca.</p> <p>U Prijedlogu Odluke je uređeno navedeno pitanje.</p> |
| Prof.dr.sc. Axel Luttenberger 10.12.2023. | <p>Članak 1. stavak 2.</p> <p>Umjesto „grad Opatija“ upisati „Grad Opatija“</p> | Prijedlog se prihvaća. |
| Prof.dr.sc. Axel Luttenberger 10.12.2023. | <p>Članak 3.</p> <p>Nomotehnički neispravan.</p> <p>Potrebno je navesti izrijekom navesti definiciju pomorskog dobra koji je predmet gradske odluke (vidi čl. 4. ZPDML).</p> | <p>Prijedlog se ne prihvaća.</p> <p>Članak 3. je nomotehnički ispravan budući su se kod izrade Prijedloga Odluke uzele u obzir odredbe Jedinostvenih metodoloških - nomotehničkih pravila za izradu akata koje donosi Hrvatski sabor („Narodne novine“ broj 74/15).</p> <p>Prijedlogom Odluke nije moguće definirati pomorsko dobro budući je ono propisano Zakonom o pomorskom dobru i morskim lukama te Grad nema ovlasti isto propisivati.</p> |

| | | |
|---|--|---|
| <p>Prof.dr.sc. Axel Luttenberger</p> <p>10.12.2023.</p> | <p>Članak 13. – Građenje građevina koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta</p> <p>Ovo je izrazito opasni dio odluke. Zato je potrebno ugraditi i elaborirati osigurače u dijelu osiguranje prolaza moru o od mora, standarda građevine u skladu s prostorom, ne zadiranje u staništa, sačuvanja autentičnosti i identiteta, čuvanja ekosustava, isključenja pojedinih području za građevine, ne izgradnja građevina koji nemaju veze s morem.</p> | <p>Prijedlog se ne prihvaća.</p> <p>Građenje na pomorskom dobru određeno je u članku 14. Zakona, u kojem je između ostalih odredbi, propisano da na pomorskom dobru nije dopušteno planiranje ni građenje građevina koje nisu u vezi s morem te se za izgradnju jednostavnih građevina na pomorskom dobru ne primjenjuju odredbe propisa kojima se uređuje izgradnja jednostavnih građevina, nego je potrebno ishoditi odgovarajuće dokumente za izgradnju.</p> <p>Napominje se da je obveza Vlade Republike Hrvatske (u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu Zakona) donijeti uredbu kojom će urediti gradnju građevina i izvođenje zahvata u prostoru koji se prema propisima kojima se uređuje građenje ne smatraju građenjem, a koji su dopušteni na prostoru pomorskog dobra.</p> |
| <p>Prof.dr.sc. Axel Luttenberger</p> <p>10.12.2023.</p> | <p>Članak 16.</p> <p>Navesti izrijekom pravnu osobu koja je ovlaštena za održavanje čistoće i čuvanja pomorskog dobra</p> | <p>Prijedlog se ne prihvaća.</p> <p>Temeljem Zakona o komunalnom gospodarstvu (68/18, 110/18 i 32/20) i aktima Grada Opatije prijedlogom istaknuta pravna osoba može se mijenjati. Stoga nije potrebno navoditi konkretnu pravnu osobu.</p> |

| | | |
|---|---|--|
| <p>Prof.dr.sc. Axel Luttenberger</p> <p>10.12.2023.</p> | <p>Članak 29. - Prekršajne odredbe</p> <p>Citiram ZPDML da se vide obveze Grada Opatije koji nisu primjereno obrađene u prijedlogu odluke:</p> <p>„Članak 204.</p> <p><i>(1) Novčanom kaznom u iznosu od 1300,00 do 6000,00 eura kaznit će se za pomorski prekršaj izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave odnosno ravnatelj javne ustanove za zaštićene dijelove prirode:</i></p> <p><i>1. ako na dijelu pomorskog dobra danog u koncesiju, za vrijeme trajanja koncesije prostornim planom promijeni ili ograniči namjenu područja bez prethodne suglasnosti davatelja koncesije (članak 16. stavak 2.)</i></p> <p><i>2. ako redovno ne održava i ne unaprjeđuje pomorsko dobro u općoj upotrebi (članak 37. stavak 1. točka 1.)</i></p> <p><i>3. ako ne vodi brigu o zaštiti i osiguravanju opće upotrebe pomorskog dobra (članak 37. stavak 1. točka 2.)</i></p> <p><i>4. ako ne provodi nadzor nad pomorskim dobrom u općoj upotrebi (članak 37. stavak 1. točka 4.)</i></p> <p><i>5. ako ne unosi podatke o dozvolama na pomorskom dobru u Jedinstvenu nacionalnu bazu podataka pomorskog dobra Republike Hrvatske (članak 37. stavak 1. točka 6.)</i></p> <p><i>6. ako ne provodi nadzor nad ovlaštenicima dozvola na pomorskom dobru radi osiguranja da pomorsko dobro koriste u opsegu i granicama utvrđenim u dozvoli na pomorskom dobru (članak 37. stavak 1. točka 7.)</i></p> <p><i>7. ako ne održava red na pomorskom dobru u općoj upotrebi (članak 37. stavak 1. točka 8.)</i></p> <p><i>8. ako ne štiti pravo na opću upotrebu pomorskog dobra i ne poduzima sve radnje radi sprječavanja nezakonitog postupanja, samovlasnog zauzeća, devastacije pomorskog dobra i nezakonitog nasipavanja (članak 37. stavak 4.)</i></p> <p><i>9. ako prihode iz članka 42. stavaka 1., 2., 3. i 4. ovoga Zakona ne koristi namjenski za upravljanje pomorskim dobrom i financiranje odnosno sufinanciranje projekata na pomorskom dobru i za aktivnosti kojima je cilj unaprjeđenje pomorskog dobra (članak 42. stavak 6.)</i></p> <p><i>10. ako ne predloži donošenje odluke o redu na pomorskom dobru (članak 149. stavak 3.)</i></p> <p><i>11. ako jedinica lokalne samouprave nema barem jednog pomorskog redara (članak 154.).</i></p> | <p>Prijedlog nije konkretiziran. Sadržaj Prijedloga Odluke usklađen je s Zakonom o pomorskom dobru i morskim lukama u dijelu prava i obveza Grada Opatije.</p> |
|---|---|--|

| | | |
|--|--|--|
| | <p><i>(2) Ako je prekršaj iz stavka 1. ovoga članka počinjen iz koristoljublja odnosno ako je počinjenjem prekršaja izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave ostvarilo imovinsku korist, kaznit će novčanom kaznom do dvostrukog iznosa novčane kazne propisane ovim člankom.</i></p> <p>Članak 205.</p> <p><i>Novčanom kaznom u iznosu od 1300,00 do 6000,00 eura kaznit će se za pomorski prekršaj izvršno tijelo jedinice područne (regionalne) samouprave:</i></p> <ol style="list-style-type: none"><i>1. ako ne provodi nadzor nad izvršavanjem preuzetih obveza na temelju koncesija i posebne upotrebe (članak 38. stavak 1. točka 5.)</i><i>2. ako ne unosi podatke o koncesiji, posebnoj upotrebi i granici pomorskog dobra u Jedinственu nacionalnu bazu podataka pomorskog dobra Republike Hrvatske (članak 38. stavak 1. točka 6.)</i><i>3. ako ne unosi podatke o koncesijama i posebnoj upotrebi u Upisnik koncesija (članak 38. stavak 1. točka 7.).“</i> | |
|--|--|--|

Opatija, 10. siječnja 2024.