

OBRAZLOŽENJE

uz prijedlog Odluke o redu na pomorskom dobru

PRAVNA OSNOVA

Odredbom članka 149. stavka 3. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama („Narodne novine“ broj 83/23) propisano je da u svrhu održavanja reda na pomorskom dobru, na prijedlog izvršnog tijela jedinice lokalne samouprave, predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave donosi odluku o redu na pomorskom dobru.

ANALIZA STANJA

Dana 29. srpnja 2023. godine stupio je na snagu Zakon o pomorskom dobru i morskim lukama („Narodne novine“ broj 83/23) (u daljnjem tekstu: Zakon).

Predmet Zakona je uređenje pojma i pravnog statusa pomorskog dobra, zaštite pomorskog dobra, određivanja njegovih granica, evidencije i upisa pomorskog dobra u katastru i zemljišnoj knjizi, imovinskopravnih pitanja, upravljanja, upotrebe pomorskog dobra, koncesija za gospodarsko korištenje pomorskog dobra, morske plaže, sidrišta i privezišta, pojma i razvrstavanja morskih luka, lučkog područja, lučke djelatnosti, luka otvorenih za javni promet i osnivanja lučkih uprava, luke posebne namjene te nadzor nad provedbom Zakona.

Cilj Zakona je uspostavljanje integralnog, kvalitetnog i transparentnog sustava zaštite, upravljanja i korištenja pomorskog dobra u Republici Hrvatskoj.

Prema odredbi članka 9. Zakona nositelj vlasti i upravljanja nad pomorskim dobrom je Republika Hrvatska, ali odredbama Zakona dio poslova upravljanja pomorskim dobrom te razmjerno s tim briga o zaštiti i odgovornost povjerava se jedinicama područne (regionalne) samouprave i jedinicama lokalne samouprave te lučkim upravama i javnim ustanovama za zaštićene dijelove prirode, koje u ime Republike Hrvatske obavljaju pojedine poslove upravljanja pomorskim dobrom propisane Zakonom.

Novim Zakonom je bitno je promijenjena uloga jedinica lokalne samouprave u području upravljanja i nadzora nad pomorskim dobrom te provođenja reda na pomorskom dobru s obzirom da su po dosadašnjim propisima iste imale vrlo ograničene ovlasti nadzora nad pomorskim dobrom (poslovi su bili isključivo u nadležnosti ministarstva zaduženog za poslove pomorstva te izdvojenih jedinica ministarstva lučkih kapetanija).

U svrhu održavanja reda na pomorskom dobru Zakonom je propisano donošenje novog općeg akta odluke o redu na pomorskom dobru.

Sukladno Zakonu red na pomorskom dobru predstavlja cjelovit sustav mjera i radnji kojima se osigurava zaštita i održavanje pomorskog dobra u općoj upotrebi te se održavanje reda na pomorskom dobru financira iz sredstava za upravljanje pomorskim dobrom koja su prihod jedinice lokalne samouprave i iz vlastitih sredstava jedinice lokalne samouprave.

Pored donošenja novog općeg akta, Zakon je propisao u cilju bolje zaštite pomorskog dobra nove službenike-pomorske redare te je prema članku 151. propisano da poslove nadzora koje na temelju Zakona obavlja upravno tijelo jedinice lokalne samouprave (nadzor nad provedbom odluke o redu na pomorskom dobru i druge poslove određene odlukom o redu na pomorskom dobru) provode pomorski redari.

Pomorski redar sukladno članku 152. Zakona stječe i gubi ovlaštenje za obavljanje poslova nadzora pomorskog dobra u općoj upotrebi na temelju rješenja koje donosi Ministarstvo u čijem su djelokrugu poslovi pomorstva. Isto Ministarstvo organizira i provodi i stručno osposobljavanje pomorskih redara, a troškove tog osposobljavanja snosi jedinica lokalne samouprave.

Prijedlogom Odluke o redu na pomorskom dobru propisuje se:

- način uređenja i korištenja pomorskog dobra u općoj upotrebi za gospodarske i druge svrhe, građenje građevina koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta te održavanje reda na pomorskom dobru u općoj upotrebi,
- održavanje čistoće i čuvanje površina pomorskog dobra u općoj upotrebi,
- osiguranje nesmetanog prolaska duž pomorskog dobra.

Nadalje, Prijedlogom Odluke propisuju se mjere za provođenje mjera za održavanje reda na pomorskom dobru koje poduzima pomorski redar, obveze pravnih i fizičkih osoba i prekršajne odredbe.

Vežano uz prekršajne odredbe napominje se da je visina novčanih kazni predložena vodeći računa o ograničenjima propisanim odredbom članka 33. Prekršajnog zakona („Narodne novine“ broj 107/07, 39/13, 110/15, 70/17, 118/18 i 114/22) kojom je propisano da će se Odlukom jedinica lokalne samouprave novčane kazne moći propisati u iznosu od:

- za pravnu osobu od 60,00 do 1.320,00 eura,
- za fizičku osobu obrtnika i osobu koja obavlja drugu samostalnu djelatnost koji je počinila u vezi obavljanja njezina obrta ili druge samostalne djelatnosti od 30,00 do 660,00 eura,
- za ostale fizičke osobe od 10,00 do 260,00 eura.

Odredbom članka 245. Prekršajnog zakona propisana je mogućnost naplate novčane kazne na mjestu počinjenja prekršaja u visini polovice propisanog minimuma ili polovice točno određenog iznosa i to novčane kazne propisane propisom o prekršaju za prekršaj za koji je kazna propisana samo novčana kazna do 265,45 eura za fizičku i odgovornu osobu u pravnoj osobi, do 661,61 eura za okrivljenika fizičku osobu i obrtnika i fizičku osobu koja se bavi drugom samostalnom djelatnošću i do 1990,84 eura za pravnu osobu i s njom izjednačene subjekte.

Temeljem navedenih odredbi novog Zakona nužno je donijeti odluku o redu na pomorskom dobru te se stoga radi usklađenja sa novom zakonskom regulativom predlaže donošenje Odluke o redu na pomorskom dobru.

SAVJETOVANJE SA ZAINTERESIRANOM JAVNOŠĆU

Sukladno odredbi članka 11. stavak 3. Zakona o pravu na pristup informacijama ("Narodne novine", broj 25/13., 85/15. i 69/22.) o Prijedlogu Odluke provest će se javno savjetovanje u trajanju od 30 dana te će biti sastavljeno izvješće o istome koje će se objaviti na mrežnoj stranici Grada Opatije i koje će biti također dostavljeno Gradskom vijeću.

FINANCIJSKI UČINAK

Financijski učinak u pogledu provedbe ove Odluke odnosio bi se na dodatne rashode za plaću pomorskog redara (cca 25.000 EUR-a godišnje) te opremu i odjeću za rad istoga ukoliko bi se takva osoba zapošljavala, odnosno ukoliko se ovi poslovi ne bi mogli voditi kroz

osobe zaposlene na radnom mjestu komunalnog redara. Također se eventualni učinak može očekivati od novčanih kazna, a iznos je trenutno nemoguće procijeniti obzirom se radi o novonastaloj regulativi.

U Opatiji, studeni 2023. g.

GRADONAČELNIK:
Fernando Kirigin, mag. oec.,v.r.

Na temelju članka 149. stavka 3. Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama („Narodne novine“, broj 83/23) te članka 29. Statuta Grada Opatije („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 25/09, 30/09- ispr., 7/13, 3/18, 5/18- ispr., 3/20 i 3/21), Gradsko vijeće Grada Opatije na sjednici održanoj _____ 2023. godine donosi

ODLUKU o redu na pomorskom dobru

I. OPĆE ODREDBE

Članak 1.

(1) Ovom se Odlukom propisuje red na pomorskom dobru u općoj upotrebi na području grada Opatija i mjere za njegovo provođenje.

(2) Red na pomorskom dobru u općoj upotrebi na području grada Opatija propisan ovom Odlukom obvezan je za sve pravne i fizičke osobe, ako zakonom ili drugim propisom nije drugačije određeno.

Članak 2.

Ovom su Odlukom naročito propisane odredbe o:

- načinu uređenja i korištenja pomorskog dobra u općoj upotrebi (u daljnjem tekstu: pomorsko dobro) za gospodarske i druge svrhe,
- građenju građevina koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta,
- održavanju čistoće i čuvanju površina pomorskog dobra,
- osiguranju nesmetanog prolaska duž pomorskog dobra,
- mjerama za provođenje reda na pomorskom dobru,
- kaznama za učinjene prekršaje.

Članak 3.

Pojam pomorskog dobra utvrđen je zakonom kojim se uređuje pomorsko dobro i morske luke (u daljnjem tekstu: Zakon).

II. NAČIN UREĐENJA I KORIŠTENJA POMORSKOG DOBRA U OPĆOJ UPOTREBI ZA GOSPODARSKE I DRUGE SVRHE

Članak 4.

(1) Pomorsko dobro može se koristiti na način da svatko ima pravo, pod jednakim uvjetima, služiti se pomorskim dobrom u skladu s njegovim osobinama, prirodi i namjeni te se zabranjuje zauzimanje i rezervacija mjesta na pomorskom dobru i plaži postavljanjem plažne opreme, predmeta, uređaja ili dr. bez pravne osnove. Pomorski redar će ukloniti plažnu opremu, predmete, uređaje i dr. ukoliko su postavljeni bez pravne osnove.

(2) Pomorsko dobro može se koristiti za gospodarske i druge svrhe samo pod uvjetima uređenim zakonom i podzakonskim propisima kojima je uređeno upravljanje i upotreba pomorskog dobra, na temelju dozvole, koncesije ili drugog akta kojim se daje ovlaštenje za korištenje pomorskog dobra.

(3) Koncesionar koji je na temelju ugovora o koncesiji stekao pravo gospodarskog korištenja pomorskog dobra u općoj upotrebi, može obavljati djelatnost na pomorskom dobru samo na način, pod uvjetima, u opsegu i granicama određenima u ugovoru o koncesiji.

(4) Ovlaštenik dozvole na pomorskom dobru može obavljati djelatnost na pomorskom dobru samo na način, pod uvjetima, u opsegu i granicama određenima u aktu dozvole ili drugom podzakonskom aktu. U slučaju ponovljenog korištenja pomorskog dobra protivno aktu dozvole ili drugom podzakonskom aktu, može se pokrenuti postupak oduzimanja dozvole.

(5) Koncesionar, odnosno ovlaštenik dozvole, odgovoran je za svaku štetu koja nastane uslijed obavljanja djelatnosti na pomorskom dobru, što uključuje štetu nastalu na pomorskom dobru kao predmetu koncesije odnosno dozvole, štetu nastalu samom koncesionaru odnosno ovlašteniku dozvole, njegovim zaposlenicima, kao i štetu koju pretrpe treće osobe.

Članak 5.

(1) Koncesionar, ovlaštenik dozvole i druge osobe koje imaju valjani pravni osnov za korištenje pomorskog dobra u gospodarske i druge svrhe dužni su sredstva koja se koriste za obavljanje djelatnosti održavati urednim i ispravnim te brinuti da nemaju oštećenja zbog kojih postoji opasnost za život i zdravlje ljudi, imovinu veće vrijednosti ili okoliš.

(2) Površina koja se koristi za obavljanje gospodarske i druge svrhe mora biti održavana i uredna.

(3) Koncesije i dozvole na pomorskom dobru moraju biti jasno, uredno i vidljivo označene nazivom i djelatnošću koncesionara/ovlaštenika dozvole, te mikrolokacijom na kojoj je dozvoljeno obavljanje gospodarske djelatnosti. Oznaka iz ovog stavka ne smije služiti u svrhu reklame na način da bude osvjetljena, predimenzionirana ili na drugi način služiti za isticanje bilo koje druge vrste osim radi evidentiranja djelatnosti iz ugovora o koncesiji ili dozvole.

Članak 6.

(1) Kod obavljanja djelatnosti komercijalno-rekreacijskog sadržaja koncesionar, odnosno ovlaštenik dozvole na pomorskom dobru, mora koristiti plažne rekvizite (suncobrani, ležaljke i sl.) i plovila (supovi, kanui, pedaline, daske za jedrenje i sl.) koji su unificirani, kvalitetni, u ispravnom stanju, primjerenog izgleda te ne smiju ugrožavati njihove korisnike, kao ni ostale korisnike plaže.

(2) Plažni rekviziti moraju biti postavljeni na način da ne ometaju korištenje plaže kao općeg dobra uz raspored koji omogućuje nesmetani pristup i boravak uz more svim korisnicima plaže.

(3) Plažni rekviziti, plovila i ostala oprema moraju biti složeni na jednom mjestu te se tek na zahtjev korisnika mogu postaviti na za to predviđeno mjesto na plaži.

(4) Za obavljanje djelatnosti ugostiteljstva i trgovine koncesionar, odnosno ovlaštenik dozvole na pomorskom dobru, za plažni objekt mora ishoditi rješenje o minimalnim uvjetima pružanja usluga, sukladno posebnim propisima, i prema njima raditi te snositi troškove čišćenja.

Članak 7.

Grad Opatija (u daljnjem tekstu: Grad) redovno upravlja pomorskim dobrom i održava ga u općoj upotrebi sukladno Planu upravljanja pomorskim dobrom kojeg u skladu s odredbama Zakona donosi Gradsko vijeće Grada.

Članak 8.

(1) Morske plaže dijele se na:

1. javne morske plaže,
2. morske plaže posebne namjene.

(2) Javne morske plaže su:

1. prirodne morske plaže,
2. uređene morske plaže.

(3) Javnom morskom plažom upravlja Grad u skladu s Planom upravljanja pomorskim dobrom ili koncesionar u skladu s odlukom i ugovorom o koncesiji.

(4) Javna morska plaža mora biti dostupna svima pod istim uvjetima te se ne smije isključiti iz opće upotrebe.

(5) Grad, odnosno koncesionar koji upravlja javnom morskom plažom ne smije plažu ograditi niti na drugi način ograničiti pristup plaži niti se smije naplaćivati ulaz na plažu.

(6) Uređene morske plaže u pravilu su opremljene sa:

- javnom rasvjetom,
- sanitarnim čvorom,
- koševima za otpad,
- klupama,

- tuševima,
- kabinama za presvlačenje,
- sefovima za pohranu osobnih stvari,
- marker plutačama.

(7) Grad, odnosno koncesionar, dužan je uređaje i opremu iz prethodnog stavka održavati u urednom i ispravnom stanju.

Članak 9.

Uređena morska plaža, koja je namijenjena osobama s invaliditetom i osobama smanjene pokretljivosti, mora sadržavati elemente pristupačnosti određene propisom kojim se uređuje osiguranje pristupačnosti građevina osobama s invaliditetom i smanjene pokretljivosti (ulazni prostor, komunikacije, wc, kabina za presvlačenje i tuš kabina).

Članak 10.

(1) Pravna ili fizička osoba koja obavlja komunalnu djelatnost kojom se osigurava održavanje komunalne infrastrukture, dužna je održavati u stanju funkcionalne sposobnosti predmete ili objekte na pomorskom dobru koji predstavljaju urbanu opremu.

(2) Urbana oprema iz stavka 1. ovoga članka uključuje: kabine za presvlačenje, tuševe, klupe, pametne klupe, stolove, stolice i klupe za prematanje i dojenje, ograde, zaštitne stupiće, kante i koševе za otpatke, košarice za pseći otpad, razne sprave za igru djece, ostalu rekreacijsku opremu, jarbole za isticanje zastava, putokaze, stalke za bicikle, informacijske ploče, posude za cvijeće i ostale slične predmete ili objekte.

(3) Zabranjeno je oštećivanje, uništavanje, šaranje ili na bilo koji način devastiranje, uklanjanje, premještanje i upotrebljavanje urbane opreme suprotno osnovnoj namjeni.

(4) Zabranjeno je postavljanje bilo koje vrste opreme ili predmeta bez suglasnosti Grada Opatije ili koncesionara.

Članak 11.

(1) Javni nužnici koji se nalaze na pomorskom dobru moraju se održavati u stanju funkcionalne sposobnosti te na način da ispunjavaju higijenske i tehničke uvjete. Te poslove obavlja pravna ili fizička osoba kojoj su isti povjereni temeljem podzakonskih akata, a sukladno Programu redovnog održavanja komunalne infrastrukture.

(2) Poslove održavanja javnih ili drugih nužnika u stanju funkcionalne sposobnosti te na način da ispunjavaju higijenske i tehničke uvjete dužna je obavljati i druga pravna ili fizička osoba ako su istoj ti poslovi preneseni temeljem koncesijskog ugovora, dozvole ili na temelju drugog pravnog osnova.

Članak 12.

(1) Na pomorskom dobru mogu se postavljati protupožarni hidranti i hidranti za pranje i zalijevanje javnih površina koji se moraju održavati u ispravnom stanju.

(2) Hidrante i slične objekte i uređaje postavlja i održava Grad, odnosno za to ovlaštena pravna ili fizička osoba.

III. GRAĐENJE GRAĐEVINA KOJE SE PREMA POSEBNIM PROPISIMA GRADE BEZ GRAĐEVINSKE DOZVOLE I GLAVNOG PROJEKTA

Članak 13.

Građevine koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta, a čije je građenje dopušteno na prostoru pomorskog dobra, određene su pravilnikom kojim se uređuju jednostavne i druge građevine i radovi koji se mogu graditi, odnosno izvoditi bez građevinske

dozvole u skladu s glavnim projektom i bez glavnog projekta te uredbom koju donosi Vlada Republike Hrvatske sukladno odredbama Zakona.

Članak 14.

Ugostiteljske terase nije dozvoljeno izgraditi zidanjem ili nasipavanjem podloge kao što nije dozvoljeno ni ukopavanjem mijenjati zatečenu podlogu. Ugostiteljska terasa može biti izrađena samo na montažno-demontažni način od drvene konstrukcije ili druge lako uklonjive konstrukcije.

Članak 15.

(1) Zaštitne naprave i uređaji su tende, roloi, suncobrani, zaštitne rešetke, kamere, alarmni uređaji, sredstva za vezivanje i zaključavanje i slični predmeti, koji se postavljaju na sredstva koja služe za obavljanje gospodarske i druge svrhe.

(2) Zaštitne naprave moraju biti uredne i ispravne te se postavljaju sukladno ugovoru o koncesiji, dozvoli ili suglasnosti Grada Opatije.

(3) Tende, roloi, suncobrani, zaštitne rešetke i slični predmeti se svojim oblikom, materijalom, dimenzijama i bojama moraju uklopiti u postojeće okruženje, ne smiju ugrožavati sigurnost prometa, niti zaklanjati postojeću prometnu signalizaciju te predstavljati neposrednu opasnost za život i zdravlje ljudi, imovinu veće vrijednosti ili okoliš.

(4) Grad Opatija može posebnim aktom propisati izgled zaštitnih naprava iz stavka 1. ovog članka.

IV. ODRŽAVANJE ČISTOĆE I ČUVANJE POVRŠINA POMORSKOG DOBRA

Članak 16.

(1) Pod održavanjem čistoće i čuvanjem pomorskog dobra, u smislu ove Odluke, smatra se:

- čišćenje pomorskog dobra od otpada,
- određivanje mjera za čuvanje površina pomorskog dobra.

(2) Održavanje čistoće pomorskog dobra osigurava Grad osim u dijelu obuhvata gdje se pomorsko dobro koristi radi obavljanja gospodarske djelatnosti temeljem ugovora o koncesiji ili dozvole.

(3) Čišćenje pomorskog dobra sukladno stavku 2. obavlja pravna osoba ili fizička osoba obrtnik kojoj je Grad povjerio obavljanje komunalne djelatnosti održavanja čistoće javnih površina.

(4) Održavanje čistoće pomorskog dobra obuhvaća čišćenje plaža od otpada sa zemljanih, betonskih, asfaltnih, kamenih, pješčanih, šljunčanih površina plaže, podesta, uređaja kao i održavanje hortikulture i uklanjanje otpada na pomorskom dobru.

Članak 17.

(1) Standard održavanja čistoće pomorskog dobra određuje se Programom održavanja komunalne infrastrukture i Planom upravljanja pomorskim dobrom.

(2) Izvanredno čišćenje pomorskog dobra odredit će se zbog vremenskih nepogoda ili sličnih događaja ako pomorsko dobro bude prekomjerno onečišćeno te kada ga je iz drugih razloga potrebno izvanredno očistiti, a sukladno odredbi čl. 16. stavka 2.

Članak 18.

(1) Pravna ili fizička osoba koja je na temelju akta koji predstavlja valjanu pravnu osnovu određenu Zakonom, stekla pravo posebne upotrebe ili gospodarskog korištenja pomorskog dobra dužna je svakodnevno čistiti dio površine pomorskog dobra koja se onečišćuje obavljanjem njene djelatnosti otklanjanjem otpada te brinuti se da dio pomorskog dobra na kojem se obavlja djelatnost bude ureden i da prema na istome bude uredno složena.

(2) Pravna ili fizička osoba koja obavlja djelatnost na pomorskom dobru dužna je s pravnom osobom koja obavlja posao odvoza otpada imati sklopljene ugovore o odvozu otpada te je dužna na lokaciji osigurati dostatnu zapremninu spremnika za sakupljanje otpada. Spremnici za sakupljanje otpada moraju biti čisti i uredni te ne smiju proizvoditi neugodu u pogledu mirisa ili sadržaja.

Članak 19.

(1) Na pomorskom dobru nije dozvoljeno:

1. bacati, odlagati ili ispuštati krute, tekuće ili plinovite tvari kojima se onečišćuje pomorsko dobro,
2. ispuštati krute i tekuće otpade, zauljene vode, fekalije kao i sve druge tvari koje onečišćuju pomorsko dobro,
3. nasipavati more ljudskom radnjom i odlaganjem materijala na morsku obalu ili u more (od iskopa, rušenja objekata, otpadnog materijala i dr.),
4. ložiti vatru,
5. kampirati,
6. odlagati građevinski materijal te građevinski i drugi krupni otpad bez valjane pravne osnove,
7. izlagati slike, knjige, rabljene stvari, cvijeće, poljoprivredne i druge proizvode bez valjane pravne osnove,
8. postavljati glazbene uređaje, uređaje za reprodukciju zvuka te uređaje za razglas i pojačanje zvuka bez valjane pravne osnove,
9. postavljati predmete, naprave ili strojeve bez valjane pravne osnove,
10. koristiti dječje igralište i sprave za igru djece protivno njihovoj namjeni,
11. popravljati motorna vozila (osim u opravdanim slučajevima),
12. prati osobe, prati životinje (osim na plažama predviđenim za pse odnosno druge životinje), prati motorna vozila ili ostale predmete na uređajima i objektima za javnu vodoopskrbu,
13. dovoditi i puštati kućne ljubimce, osim na plažama predviđenima za pse ili druge životinje koji su za tu namjenu posebno određene i označene,
14. pljuvati i obavljati nuždu,
15. bacati i postavljati reklamne letke bez valjane pravne osnove,
16. paliti otpad,
17. oštećivati i /ili uništavati zelenilo,
18. uništavati, oštećivati ili neovlašteno koristiti hidrante za vlastite potrebe (pranje automobila, plovila ili privatnih površina i prostora),
19. obavljati bilo kakve radnje kojima se onečišćuje ili oštećuje pomorsko dobro.

V. OSIGURANJE NESMETANOG PROLASKA DUŽ POMORSKOG DOBRA

Članak 20.

(1) Nitko nema pravo bez valjane pravne osnove propisane Zakonom na:

1. posebnu upotrebu pomorskog dobra,
2. gospodarsko korištenje pomorskog dobra,
3. obavljanje djelatnosti na pomorskom dobru,
4. gradnju i/ili obavljanje drugih radova i/ili zahvata u prostoru pomorskog dobra koji se prema posebnim propisima kojima se uređuje građenje ne smatraju građenjem, kao i uredbom koju donosi Vlada Republike Hrvatske sukladno odredbama Zakona,
5. ograničavanje i/ili isključivanje opće upotrebe pomorskog dobra,
6. zaposjedanje pomorskog dobra na bilo koji način za sebe ili drugoga.

Članak 21.

Pravna ili fizička osoba koja je na temelju akta koji predstavlja valjanu pravnu osnovu određenu Zakonom, stekla pravo posebne upotrebe ili gospodarskog korištenja pomorskog dobra, gradnje i/ili obavljanja drugih radova, ograničenja ili isključenja dijela pomorskog dobra od opće upotrebe te drugog ovlaštenja stečenog na temelju odredbi Zakona, dužna je to pravo koristiti na način-da se osigura nesmetan prolaz duž pomorskog dobra.

VI. MJERE ZA PROVOĐENJE REDA NA POMORSKOM DOBRU

Članak 22.

- (1) Nadzor nad provedbom ove Odluke provodi Upravni odjel Grada nadležan za poslove komunalnog gospodarstva (u daljnjem tekstu Upravni odjel).
- (2) Nadzor nad provedbom reda na pomorskom dobru propisanog ovom Odlukom provode pomorski redari, kao ovlašteni službenici upravnog tijela, sukladno Zakonu, posebnim propisima i ovoj Odluci.
- (3) Pomorski redar u obavljanju službene dužnosti nosi službenu odoru i ima službenu iskaznicu.
- (4) Izgled službene odore te izgled i sadržaj službene iskaznice pomorskog redara propisuje Gradsko vijeće Grada.
- (5) Pomorski redar obavlja poslove nadzora samostalno, u ime Grada, postupa i donosi pojedinačne akte u okviru dužnosti i ovlaštenja određenih ovom Odlukom i drugim zakonskim i podzakonskim propisima te je ovlašten provesti izvršenje pojedinačnih akata koje donese.
- (6) Poduzimanje mjera za provođenje reda na pomorskom dobru smatra se bitnim i od javnog interesa.
- (7) U cilju uspostavljanja reda na pomorskom dobru pomorski redar može poduzimati odgovarajuće mjere u zajedništvu s nadležnim državnim i drugim tijelima, odnosno zaštitarskim tvrtkama.

Članak 23.

- (1) U provedbi nadzora nad provedbom ove Odluke pomorski redar ovlašten je:
 1. zatražiti i pregledati isprave (osobna iskaznica, putovnica, izvod iz sudskog registra i sl.) na temelju kojih može utvrditi identitet stranke ili zakonskog zastupnika stranke, kao i drugih osoba nazočnih prilikom nadzora
 2. uzimati izjave od odgovornih osoba radi pribavljanja dokaza o činjenicama koje se ne mogu izravno utvrditi, kao i od drugih osoba nazočnih prilikom nadzora
 3. zatražiti pisanim putem od stranke točne i potpune podatke i dokumentaciju potrebnu u nadzoru
 4. prikupljati dokaze i utvrđivati činjenično stanje na vizualni i drugi odgovarajući način (fotografiranjem, snimanjem kamerom, videozapisom i sl.)
 5. obavijestiti gradonačelnika o upotrebi pomorskog dobra od strane ovlaštenika dozvole izvan opsega dozvole odnosno suprotno dozvoli
 6. obavijestiti davatelja koncesije u slučaju da se provedbom nadzora nad odredbama ove Odluke utvrdi da se pomorsko dobro za koje je izdan akt koristi na način, opsegu i granicama suprotnim od akta kojim je to pravo stekla
 7. ukloniti napuštene stvari na pomorskom dobru
 8. u slučaju onečišćenja javne površine izazvanim vremenskim nepogodama ili drugim izvanrednim situacijama, naložiti pravnoj ili fizičkoj osobi koja obavlja poslove održavanja, odnosno čišćenja pomorskog dobra, odnosno koncesionaru ili nositelju dozvole na pomorskom dobru, izvanredno čišćenje pomorskog dobra
 9. predložiti izdavanje obveznog prekršajnog naloga,
 10. naplatiti novčanu kaznu na mjestu počinjenja prekršaja od počinitelja
 11. obavljati i druge radnje u svrhu provedbe nadzora.

(2) Napuštene stvari i stvari koje su bez pravne osnove postavljene na pomorskom dobru koje je uklonio pomorski redar deponiraju se i čuvaju 15 dana od dana uklanjanja.

(3) Pravne ili fizičke osobe – vlasnici napuštenih stvari mogu u roku čuvanja iz stavka 2. ovog članka preuzeti napuštene stvari u radnom vremenu pravne ili fizičke osobe gdje su stvari deponirane uz plaćanje obveze nastale s osnove skladištenja, a prema cijeniku pravne ili fizičke osobe gdje su stvari deponirane.

Članak 24.

(1) Javnopravna tijela te pravne i fizičke osobe obvezne su pomorskom redaru, bez naknade za rad i troškove, u roku koji im odredi, omogućiti provedbu nadzora i osigurati uvjete za neometan rad u okviru njegovih ovlaštenja.

(2) Upravni odjel je ovlašten zatražiti pomoć policije ako se prilikom izvršenja rješenja osnovano očekuje otpor.

Članak 25.

(1) Kada pomorski redar utvrdi povredu propisa čije izvršenje je ovlašten nadzirati, obavezan je po službenoj dužnosti pokrenuti upravni postupak i narediti odgovarajuće mjere u skladu s ovom Odlukom.

(2) Kada pomorski redar utvrdi da nije povrijeđen propis čije izvršenje je ovlašten nadzirati pa stoga nema uvjeta za pokretanje upravnog postupka, na izričiti zahtjev prijavitelja pisanim putem će istoga o tome obavijestiti.

Članak 26.

(1) Mjere za održavanje reda na pomorskom dobru propisane ovom Odlukom pomorski redar naređuje rješenjem osobi koja je povrijedila Odluku, odnosno osobi koja je obvezna otkloniti utvrđenu povredu.

(2) Ako se osoba iz stavka 1. ovoga članka ne može utvrditi, rješenje se donosi protiv nepoznate osobe.

(3) Ako pomorski redar utvrdi povredu propisa čije izvršenje je ovlašten nadzirati, može donijeti rješenje i bez saslušanja stranke.

(4) Poslove iz stavka 1. ovoga članka pomorski redar obavlja kao javnu ovlast te je ovlašten provesti izvršenje rješenja koje donese.

Članak 27.

(1) U slučaju da osoba kojoj su pomorski redari rješenjem naložili ili zabranili provedbu obveze iz članka 26. stavka 1. ove Odluke ne postupi po rješenju pomorskog redara, ista se na izvršenje rješenja može prisiliti i izricanjem novčanih kazni, sukladno propisu kojim je uređen upravni postupak i to u postotku od maksimalnog iznosa novčane kazne utvrđenog istim propisom kako slijedi:

1. novčana kazna	2. novčana kazna	3. novčana kazna	4. novčana kazna	5. novčana kazna	6. i svaka daljnja novčana kazna
20%	30%	40%	60%	70%	80%

Članak 28.

(1) Protiv upravnog akta kojeg donosi pomorski redar može se izjaviti žalba ministarstvu u čijem su djelokrugu poslovi pomorstva.

(2) Žalba izjavljena protiv rješenja pomorskog redara ne odgađa njegovo izvršenje.

VII. PREKRŠAJNE ODREDBE

Članak 29.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 1.320,00 eura kaznit će se za prekršaj pravna osoba koja obavlja komunalnu djelatnost održavanja komunalne infrastrukture ako:

1. ne održava u stanju funkcionalne sposobnosti predmete ili objekte na pomorskom dobru koji predstavljaju urbanu opremu (članak 10. stavak 1. Odluke),
2. ne održava javne nužnike u stanju funkcionalne sposobnosti te na način da ispunjavaju higijenske i tehničke uvjete (članak 11. Odluke),
3. ne čisti pomorsko dobro temeljem Programa održavanja komunalne infrastrukture i Plana upravljanja pomorskim dobrom koje donosi Gradsko vijeće Grada (članak 17. stavak 1. Odluke).

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 265,00 eura kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi koja učini prekršaj iz stavka 1. ovoga članka.

(3) Novčanom kaznom u iznosu od 660,00 eura kaznit će se fizička osoba obrtnik i osoba koja učini prekršaj iz stavka 1. ovoga članka.

Članak 30.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 1.320,00 eura kaznit će se za prekršaj koncesionar koji upravlja morskom plažom ako:

1. obavlja djelatnost na pomorskom dobru bez akta kojim se daje ovlaštenje za korištenje pomorskog dobra odnosno na način, u uvjetima, u opsegu ili u granicama suprotno aktu kojim se daje ovlaštenje za korištenje pomorskog dobra (članak 4. Odluke)

2. ogradi javnu morskou plažu ili na drugi način ograniči pristup plaži ili naplaćuje ulaz (članak 8. stavak 5. Odluke),

3. ako postavlja i koristi zaštitne naprave i uređaje suprotno odredbama članka 15. Odluke.

4. ako ne čisti dio površine pomorskog dobra koja se onečišćuje obavljanjem njene djelatnosti ili s pravnom osobom koja obavlja posao odvoza otpada nema sklopljene ugovore o odvozu otpada ili na lokaciji nema osiguranu dostatnu zapremninu spremnika za sakupljanje otpada ili ako spremnici za sakupljanje otpada nisu čisti i uredni ili proizvode neugodu u pogledu mirisa ili sadržaja (članak 18. Odluke),

5. ne koristi pravo posebne upotrebe ili gospodarskog korištenja pomorskog dobra, gradnje i/ili obavljanja drugih radova, ograničenja ili isključenja dijela pomorskog dobra od opće upotrebe te drugog ovlaštenja stečenog na temelju odredbi Zakona način da se osigura nesmetan prolaz duž pomorskog dobra (članak 21. Odluke),

(2) Novčanom kaznom u iznosu od 265,00 eura kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi koja učini prekršaj iz stavka 1. ovoga članka.

(3) Novčanom kaznom u iznosu od 660,00 eura kaznit će se fizička osoba obrtnik i osoba koja obavlja drugu samostalnu djelatnost koja učini prekršaj iz stavka 1. ovoga članka.

(4) Novčanom kaznom u iznosu od 130,00 eura kaznit će se fizička osoba koja učini prekršaj iz stavka 1. ovoga članka.

Članak 31.

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 1.000 eura kaznit će se za prekršaj koncesionar ili ovlaštenik dozvole na pomorskom dobru kod obavljanja djelatnosti komercijalno-rekreacijskog sadržaja ako

1. sredstva koja se koriste za obavljanje djelatnosti ne održava urednim i ispravnim (članak 5. stavak 1. odluke)

2. površinu koja se koristi za obavljanje gospodarske i druge svrhe ne održava ili je ne održava urednom (članak 5. stavak 2.)

3. koncesije i dozvole na pomorskom dobru ne označi vidljivim nazivom, djelatnošću koncesionara/ovlaštenika dozvole te mikrolokacijom ili oznaku koristi radi reklamiranja (članak 5. stavak 3. Odluke).

4. plažne rekvizite, plovila i ostalu opremu za obavljanje djelatnosti postavlja i koristi suprotno članku 6. Odluke
- (2) Novčanom kaznom u iznosu od 200 eura kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi koja učini prekršaj iz stavka 1. ovoga članka.
- (3) Novčanom kaznom u iznosu od 550 eura kaznit će se fizička osoba obrtnik i osoba koja obavlja drugu samostalnu djelatnost koja učini prekršaj iz stavka 1. ovoga članka.
- (4) Novčanom kaznom u iznosu od 80 eura kaznit će se fizička osoba koja učini prekršaj iz stavka 1. ovoga članka.

Članak 32.

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 1.320,00 eura kaznit će se za prekršaj pravna osoba koja:
1. ne održava objekte i predmete koje koristi za posebnu upotrebu ili gospodarsko korištenje pomorskog dobra urednim i ispravnim te ne brine da nemaju oštećenja zbog kojih postoji opasnost za život i zdravlje ljudi, imovinu veće vrijednosti ili okoliš (članak 5. stavak 1. Odluke),
 2. oštećuje, uništava, šara ili na bilo koji način devastira, uklanja, premješta i upotrebljava urbanu opremu suprotno osnovnoj namjeni (članak 10. stavak 3. Odluke),
 3. postavlja bilo koju vrstu opreme ili predmeta bez suglasnosti Grada Opatije ili koncesionara (članak 10. stavak 4. Odluke),
 4. gradi građevine koje se prema posebnim propisima grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta, odnosno provodi zahvate na pomorskom dobru koji se ne smatraju građenjem na način da onemogućuje prolaz uz more i do mora (članak 13. i 21. Odluke),
 5. ne čisti svakodnevno dio površine pomorskog dobra koje koristi za posebnu upotrebu ili gospodarsko korištenje pomorskog dobra, a koja se onečišćuje obavljanjem njene djelatnosti (članak 18. Odluke),
 6. baca, odlaže ili ispušta krute, tekuće ili plinovite tvari kojima se onečišćuje pomorsko dobro (članak 19. stavak 1. podstavak 1. Odluke),
 7. ispušta krute i tekuće otpade, zauljene vode, fekalije kao i sve druge tvari koje onečišćuju pomorsko dobro (članak 19. stavak 1. podstavak 2. Odluke),
 8. nasipava more ljudskom radnjom ili odlaganjem materijala na morsku obalu ili u more (od iskopa, rušenja objekata, otpadnog materijala i dr.) (članak 19. stavak 1. podstavak 3. Odluke),
 9. loži vatru (članak 19. stavak 1. podstavak 4. Odluke),
 10. kampira (članak 19. stavak 1. podstavak 5. Odluke),
 11. odlaže građevinski materijal te građevinski i drugi krupni otpad bez pravne osnove (članak 19. stavak 1. podstavak 6. Odluke),
 12. izlaže slike, knjige, rabljene stvari, cvijeće, poljoprivredne i druge proizvode bez pravne osnove (članak 19. stavak 1. podstavak 7. Odluke),
 13. postavlja glazbene uređaje, uređaje za reprodukciju zvuka te uređaje za razglas i pojačanje zvuka bez pravne osnove (članak 19. stavak 1. podstavak 8. Odluke),
 14. postavlja predmete, naprave ili strojeve (članak 19. stavak 1. podstavak 9. Odluke),
 15. koristi dječje igralište i sprave za igru djece protivno njihovoj namjeni (članak 19. stavak 1. podstavak 10. Odluke),
 16. popravljiva motorna vozila (osim u opravdanim slučajevima) (članak 19. stavak 1. podstavak 11. Odluke),
 17. pere osobe, životinje i motorna vozila ili ostale predmete na uređajima i objektima za javnu vodoopskrbu, osim na plažama predviđenim za pse (članak 19. stavak 1. podstavak 12. Odluke),
 18. dovodi i pušta kućne ljubimce, osim na plažama za pse koje su za tu namjenu posebno određene i označene (članak 19. stavak 1. podstavak 13. Odluke),
 19. pljuje i obavlja nuždu (članak 19. stavak 1. podstavak 14. Odluke),

20. baca i postavlja reklamne letke bez valjane pravne osnove (članak 19. stavak 1. podstavak 15. Odluke),
 21. pali otpad (članak 19. stavak 1. podstavak 16. Odluke),
 22. oštećuje i /ili uništava zelenilo (članak 19. stavak 1. podstavak 17. Odluke),
 23. uništava, oštećuje ili neovlašteno upotrebljava hidrante za vlastite potrebe (članak 19. stavak 1. podstavak 18. Odluke),
 24. obavlja bilo kakve radnje kojima se onečišćuje ili oštećuje pomorsko dobro (članak 19. stavak 1. podstavak 19. Odluke),
 25. ne omogući pomorskom redaru provedbu nadzora i ne osigura uvjete za neometan rad u okviru njegovih ovlaštenja (članak 24. Odluke),
 26. koristi pomorsko dobro bez valjane pravne osnove (članak 20. Odluke).
- (2) Novčanom kaznom u iznosu od 265,00 eura kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi koja učini prekršaj iz stavka 1. ovoga članka.
- (3) Novčanom kaznom u iznosu od 660,00 eura kaznit će se fizička osoba obrtnik i osoba koja obavlja drugu samostalnu djelatnost koja učini prekršaj iz stavka 1. ovoga članka.
- (4) Novčanom kaznom u iznosu od 130,00 eura kaznit će se fizička osoba koja učini prekršaj iz stavka 1. ovoga članka.

VIII. ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 33.

Ova Odluka stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Službenim novinama Primorsko-goranske županije“.

KLASA:
URBROJ:
Opatija, _____ 2023.

PREDSJEDNIK GRADSKOG VIJEĆA
Dino Žigulić, v.r.