

Obrazloženje
prijedloga Godišnjeg plana razvoja sustava civilne zaštite na području grada Opatije za
2025. godinu

Odredbom članka 17. stavka 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/15, 118/18, 31/20, 20/21 i 114/22) određeno je da u ostvarivanju prava i obveza u području civilne zaštite, predstavnička tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave donose i godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite s financijskim učincima za trogodišnje razdoblje na svom području (u daljnjem tekstu: Godišnji plan).

U svom sadržaju Godišnji plan, sukladno Smjernicama za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Grada Opatije za vremensko razdoblje od 2024. do 2027. godine („Službene novine Grada Opatije“ broj 2/24; u daljnjem tekstu: Smjernice), detaljnije i konkretnije definira planirane aktivnosti, a posebno u dijelu planiranja materijalnih sredstava.

Godišnji plan predstavlja dokument za implementaciju ciljeva iz smjernica koji se transponiraju u konkretne mjere i aktivnosti s dinamikom njene realizacije za 2025. godinu s financijskom projekcijom za sljedeće tri godine.

Tijekom četverogodišnjeg razdoblja za koje se usvajaju Smjernice, na godišnjoj se razini provode analize stanja sustava kojima se prati realizacija i usklađuju godišnji planovi razvoja sustava do isteka četverogodišnjeg razdoblja.

Pravilnikom o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti u postupku njihovog donošenja („Narodne novine“ broj 66/21; u daljnjem tekstu: Pravilnik), godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite jedinice lokalne samouprave utvrđen je kao planski dokument u području civilne zaštite.

Temeljem članka 54. Pravilnika propisano je da su svi nositelji izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti dužni u postupak donošenja uključiti javnost kako bi se prikupile informacije o interesima, stavovima i prijedlozima zainteresirane javnosti u vezi s javnim politikama na području civilne zaštite te pravovremeno uočile slabosti i negativni učinci javnih politika, a koje kroz postupak savjetovanja treba otkloniti prije njihovog formalnog usvajanja.

Slijedom navedenog, izrađen je prijedlog Godišnjeg plana razvoja sustava civilne zaštite na području grada Opatije za 2025. godinu u čijem će se donošenju osigurati sudjelovanje javnosti te će se provesti javno savjetovanje u trajanju od 30 dana, a izvješće o provedenom savjetovanju sa zainteresiranom javnošću, zajedno s konačnim prijedlogom Godišnjeg plana, dostavit će se Gradskom vijeću na usvajanje.

Temeljem članka 17. stavak 1. podstavak 1. Zakona o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/15, 118/18, 31/20, 20/21 i 114/22), Pravilnika o nositeljima, sadržaju i postupcima izrade planskih dokumenata u civilnoj zaštiti te načinu informiranja javnosti o postupku njihovog donošenja („Narodne novine“ broj 66/21) i članka 29. Statuta Grada Opatije („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 49/23), Gradsko vijeće, na sjednici održanoj dana _____ 2025. godine donosi

GODIŠNJI PLAN RAZVOJA SUSTAVA CIVILNE ZAŠTITE NA PODRUČJU GRADA OPATIJE ZA 2025. GODINU

Zakonom o sustavu civilne zaštite („Narodne novine“ broj 82/15, 118/18, 31/20, 20/21 i 114/22, u daljnjem tekstu: Zakon) određeno je da sustav civilne zaštite obuhvaća mjere i aktivnosti (preventivne, planske, organizacijske, operativne, nadzorne i financijske) kojima se uređuju prava i obveze sudionika, ustroj i djelovanje svih dijelova sustava civilne zaštite i način povezivanja institucionalnih i funkcionalnih resursa sudionika.

Ovaj Plan razvoja sustava civilne zaštite Grada Opatije za 2025. godinu sadrži pravac razvoja civilne zaštite s planovima njihove realizacije odnosno kako bi se ostvario željeni rezultat misije i razvojne vizije s konačnim ciljevima.

Za ostvarenje ovog Plana potrebno je cijeli proces razvoja povezati s mogućnostima financijskih sredstava u Gradu Opatiji koji će se odvojiti za sve subjekte u sustavu civilne zaštite, kao i za same potrebe Civilne zaštite za promatrano razdoblje.

1. Gradsko vijeće donosi:

- Analizu djelovanja sustava civilne zaštite za 2024. godinu,
- Godišnji plan razvoja sustava civilne zaštite s trogodišnjim financijskim učincima za 2025. godinu,
- Smjernice za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite, za četiri godine (usvojene ranije),
- Usvajanje Procjene rizika od velikih nesreća Grada.

2. Gradonačelnik donosi:

- Plan djelovanja sustava civilne zaštite,
- Plan vježbi civilne zaštite,
- Plan operativne provedbe programa aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za Grad Opatiju u 2025. godini - ažurirati u Vatrogasnoj zajednici Liburnije, pred ljetnu sezonu,
- Imenovanje koordinatora na lokaciji - po vrstama rizika,
- U koordinaciji sa PU CZ Rijeka (Ravnateljstvom CZ RH) izvršiti osposobljavanje Povjerenika civilne zaštite Grada i njihovih zamjenika, po Programu osposobljavanja

3. Stožer civilne zaštite

- Po Planu PUCZ Rijeka (Ravnateljstva CZ RH) izvršiti osposobljavanje članova Stožera koji Program osposobljavanja nisu prošli,
- Pojedinačno i kolektivno izučavanje Revizije I. Procjene rizika od velikih nesreća Grada i Plana djelovanja CZ Grada, kao glavnih planskih dokumenata u CZ,

- Analiza i planiranje materijalno tehničkih potreba kao i logističkih potpora kod izvanrednih situacija ili velikih nesreća; ostale mjere i radnje za sprječavanje i saniranje nastalih šteta prouzročenih izvanrednim situacijama ili velikim nesrećama,
- Održavanje redovnih sastanaka sukladno Poslovniku o radu stožera Civilne zaštite Grada Opatije, te sukladno Planu rada stožera vezano za ljetnu požarnu sezonu

4. Javna vatrogasna postrojba Opatija

- Provodi temeljne aktivnosti Postrojbe, što je ujedno i cilj djelovanja, sukladno Zakonu o vatrogastvu, Zakonu zaštite od požara, Zakonu o sustavu civilne zaštite, Reviziji procjene ugroženosti od požara i tehnoloških eksplozija, Planu zaštite od požara i tehnoloških eksplozija te pravnih akata JVP Opatije. Temeljen Programa rada i razvoja planirane su aktivnosti koje se provode u cilju preventivnog i operativnog djelovanja i svih radnji koji proizlaze iz toga, a prije svega na sprečavanju nastanka požara i eksplozija te akcidenata.
- Po dojavama građana ili nadležnih službi obavlja vatrogasne intervencije na svom području djelovanja i odgovornosti, a prema zakonski utemeljenoj zapovijedi i van područja djelovanja postrojbe i na teritoriju Republike Hrvatske. Sve intervencije izvršava sukladno zakonskim i ostalim pravnim aktima, te operativnim i ostalim planovima.
- Provodi edukaciju građana i pripadnika drugih operativnih snaga sustava civilne zaštite.
- Provodi edukaciju djelatnika te vježbe evakuacije i gašenja požara na objektima:
 - dječjeg vrtića
 - osnovne škole
 - hotelskih objekata
 - domovima umirovljenika
 - sportskih i kulturnih dvorana
 - ostalih zainteresiranih pravnih subjekata.

5. Dobrovoljna vatrogasna društva DVD Opatija i DVD Učka

- djeluju sukladno svom programu rada (obučavanje, vježbe, natjecanja, dežurstva, intervencije, održavanje voznog parka i opreme),
- sudjeluju u izvršavanju zadaća utvrđenih programom aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara za ljetno razdoblje (protupožarne ophodnje i motrenja),
- sudjeluju u aktivnostima vezanim uz sustav civilne zaštite.

6. Gradsko društvo crvenog križa Opatija

- organizacija akcija darivanja krvi,
- edukacija građana na području djelovanja GDCK Opatija o osnovama pružanja prve pomoći; oživljavanju i primjeni AVD-a- po mjesnim odborima u dogovoru sa predstavnicima istih; također i edukacija za postrojbe Civilne zaštite a u dogovoru sa predstavnicima istih,
- redovito sudjelovanje članova Interventnog tima GDCK Opatija na vježbama Civilne zaštite a sukladno programu Stožera CZ u jedinicama lokalne samouprave na području djelovanja GDCK Opatija te sudjelovanje na vježbama CZ u organizaciji Društva Crvenog križa PGŽ a prema programu istoga.

7. Hrvatska Gorska služba spašavanja

U svom djelovanju i radu HGSS koordinira i surađuje sa:

Policijom (na poziv izlazi na teren u potragu za nestalim osobama ili policiji osigurava mjesto događaja tijekom intervencije), Hitnom medicinskom pomoći (u koordinaciji

dogovara se potreba izlaska pojedine službe na teren, a pri kraju akcije dogovara način, mjesto i vrijeme preuzimanja unesrećene osobe radi transporta u bolnicu), Vatrogascima (u koordinaciji dogovara se potreba izlaska pojedine službe na teren, na neke pozive potrebna je intervencija obaju službi), Županijskim centrom 112 (u slučaju potrebe Centar mobilizira članstvo, osigurava i dobavlja potrebne informacije te pomaže u pripremi i koordinaciji rada s ostalim službama), Nacionalnom središnjicom za traganje i spašavanje na moru (u slučaju potrebe komunicira sa središnjicom kada se radi o spašavanju posade i plovila na obali ili pretragama na nepristupačnim dijelovima obale), sa Crvenim križem i postrojbama civilne zaštite održava godišnje koordinirane aktivnosti oko uvježbavanja spremnosti za slučaj većih nezgoda, nepogoda ili katastrofa.

8. Pravne osobe koje pružaju usluge

- Komunalac d.o.o. Jurdani
Komunalno društvo temeljem Plana djelovanja civilne zaštite Grada Opatije sukladno svojim tehničkim i ljudskim resursima obavlja poslove predviđenim planom za određenu vrstu ugroze uključujući radnje kod evakuacija i zbrinjavanja stanovništva, te po uputama i odlukama stožera CZ Grada Opatije.
- Vodovod i kanalizacija d.o.o. Rijeka
Komunalno društvo temeljem Plana djelovanja civilne zaštite Grada Opatije sukladno svojim tehničkim i ljudskim resursima obavlja poslove predviđenim planom za određenu vrstu ugroze uključujući radnje kod evakuacija i zbrinjavanja stanovništva, te po uputama i odlukama stožera CZ Grada Opatije.
- Parkovi d.o.o. Opatija
Komunalno društvo temeljem Plana djelovanja civilne zaštite Grada Opatije sukladno svojim tehničkim i ljudskim resursima obavlja poslove predviđenim planom za određenu vrstu ugroze uključujući radnje kod evakuacija i zbrinjavanja stanovništva, te po uputama i odlukama stožera CZ Grada Opatije.
- Opatija 21 d.o.o. Opatija
Stavlja na raspolaganje zgradu sportske dvorane radi smještaja ljudi, te tehničke i ljudske resurse i radi po uputama stožera CZ Grada Opatije.
- ostale pravne osobe i udruge angažirat će se sukladno potrebi a sve temeljem odluke Gradonačelnika Grada Opatije (čl. 23. Zakona o sustavu civilne zaštite).

9. Povjerenici civilne zaštite

- uvježbavanje povjerenika CZ Grada, te ostalih sudionika sustava CZ Grada Opatije, u sklopu zajedničke suradnje s Područnim uredom CZ Rijeka, JVP Opatija (vježba, edukacija)
- planirano izvođenje vježbe; nositelj Stožer CZ Grada Opatije.

Ukupno težište zadaće sustava CZ Grada u cjelini za 2025. godinu je:

1. Periodično ažurirati usvojene revidirane dokumente Procjene rizika od velikih nesreća i Plana djelovanja CZ Grada Opatije, te istim dodatno naglasiti potrebu dislokacije JVP zbog ograničenosti djelovanja i smanjene učinkovitosti na sadašnjem baziranju, te naglasiti potrebu cjelovite urbanističko-prometne-građevinske i druge problematike studije/procjene grada koji je u naglašenim i sve većim rizicima kod mogućeg potresa. Na kritičnim dijelovima Grada/prometnicama doslovce analizirati scenarij svakog najgoreg slučaja i njegovih posljedica.

2. Za povjerenike i zamjenike CZ mjesnih odbora, održati informiranje po sustavu CZ i osnovnim planskim dokumentima, uz pomoć stručne osobe CZ-izrađivača dokumenata CZ za Liburniju.

Slijedom Analize stanja sustava civilne zaštite na području Grada Opatije za 2024. godinu te Smjernica za organizaciju i razvoj sustava civilne zaštite na području Grada Opatije od 2024. do 2027. godine, donosi se godišnji plan aktivnosti za 2025. godinu.

Financiranje sustava civilne zaštite po prijedlogu proračuna Grada Opatije za 2025. godinu po pozicijama prikazano je u **Tablici 1.** ovoga Plana.

KLASA: 810-01/25-01/1

URBROJ: 2170-12-01/01-25-1

Opatija, _____ 2025.

Tablica 1. Financiranje sustava civilne zaštite

Red. Broj	OPIS POZICIJE	IZVRŠENJE	PLAN
		2024.god.	za 2025. god.
		EUR	EUR
1.	OPERATIVNE SNAGE		
1. 1.	Stožer zaštite i spašavanja (stručno usavršavanje i osposobljavanje članova Stožera)	0,00	270,00
1.2.	Zapovjedništvo i postrojbe vatrogastva	1.881.898,50	2.384.210,00
1.2.1.	Područna vatrogasna zajednica Liburnije	103.638,00	121.610,00
1.2.2.	Javna vatrogasna postrojba Opatija	1.766.581,50	2.250.800,00
1.2.3.	DVD Opatija (putem PVZ)	5.043,00	5.100,00
1.2.4.	Program aktivnosti u provedbi posebnih mjera zaštite od požara od interesa za RH	6.636,00	6.700,00
1.3.	Zapovjedništva i postrojbe te druge operativne snage civilne zaštite	22.822,23	84.300,00
1.3.2.	Postrojba civilne zaštite (Zapovjedništvo, opremanje postrojbe)	22.822,23	54.300,00
1.3.2.	Skloništa i sustav za uzbuđivanje	0,00	30.000,00
1.4.	Službe i postrojbe pravnih osoba koje se zaštitom i spašavanjem bave u svojoj redovitoj djelatnosti	186.596,98	199.845,00
1.4.1.	HGSS- stanica Rijeka (gorska služba spašavanja)	5.176,00	5.200,00
1.4.2.	Dom zdravlja PGŽ, ispostava Opatija(turistička ambulanta umjesto HMP)	19.947,78	25.100,00
1.4.3.	Gradsko društvo crvenog križa Opatija	116.188,93	119.000,00
1.4.4.	Veterinarska stanica Opatija Rijeka	14.063,49	17.100,00
1.4.5.	Crikvenica-Opatija-EKO d.o.o.(preventivna deratizacija javnih površina)	12.866,29	14.600,00
1.4.6.	Nastavni zavod za javno zdravstvo(nadzor nad DDD mjerama)	2.068,90	2.345,00
1.4.7.	Veterinarska ambulanta Crikvenica	16.285,59	16.500,00
	U K U P N O	2.091.317,71	2.668.625,00
2.	OSTALE SLUŽBE I PRAVNE OSOBE KOJE SE BAVE ZAŠTITOM I SPAŠAVANJEM (OSTALE GOTOVE SNAGE)		
2.1.	Pravne osobe koje imaju postrojbe i stručne timove za zaštitu i spašavanje	120.976,78	75.500,00
2.1.1.	Komunalac d.o.o. – zimska služba	120.576,78	75.000,00
2.1.2.	JU Park prirode Učka	400,00	500,00
2.2.	Udruge građana	7.625,84	7.600,00
2.2.1.	Lovačko društvo „Lane“ i "Kobac"	6.125,84	6.100,00
2.2.2.	Planinarsko društvo Opatija	1.500,00	1.500,00
	U K U P N O	128.602,62	83.100,00

Financiranje sustava civilne zaštite za 2026. i 2027. godinu utvrđeno je projekcijom proračuna Grada Opatije za navedene godine.

Napomena: U 2025.g. JVP je prikazana bez planiranih sredstava izgradnje vatrogasnog centra (713.614 EUR)