REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA
G R A D O P A T I J A
GRADONAČELNIK

KLASA: 400-08/26-01/15
URBROJ: 2170-12-03/01-26-2
Opatija, 16. studenog 2026.

GRADSKO VIJEĆE GRADA OPATIJE
n/r predsjednika Kristiana Tončića

Na temelju članka 40. stavka 2. Zakona o proračunu („Narodne novine“ broj 144/21), članka 45. Statuta Grada Opatije („Službene novine Primorsko- goranske županije" broj 49/23) i članka 73. Poslovnika Gradskog vijeća Grada Opatije („Službene novine Grada Opatije“ broj 14/25 i 3/26) podnosim Gradskom vijeću Grada Opatije **Prijedlog Proračuna Grada Opatije za 2027. godinu te projekcije za 2028. i 2029. godinu.**

Za izvjestiteljicu na sjednici Gradskog vijeća i sjednicama radnih tijela Gradskog vijeća određujem Tamaru Sergo, pročelnicu Upravnog odjela za financije i društvene djelatnosti.

GRADONAČELNIK

Fernando Kirigin, mag. oec., v.r.

PRIJEDLOG PRORAČUNA GRADA OPATIJE ZA 2027. GODINU
I PROJEKCIJE ZA 2028. i 2029. GODINU

Sadržaj

		str.
1.	Uvodni dio	3
2.	Proračun Grada Opatije za 2027. godinu i projekcije za 2028. i 2029. godinu	4
2.1.	Glavne odrednice prijedloga Proračuna	5
2.2.	Usporedni prikaz Proračuna po godinama	9
2.3.	Raspodjela sredstva Proračuna po programima za 2027. godinu	10
3.	Ukupni prihodi, primici i raspoloživa sredstva iz prethodnih godina	12
3.1.	Prihodi poslovanja	13
3.2.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	17
3.3.	Primici od financijske imovine i zaduživanja	18
3.4.	Prihodi proračunskih korisnika	19
3.5.	Raspoloživa sredstva iz prethodnih godina	20
4.	Ukupni rashodi i izdaci	20
4.1.	Rashodi poslovanja	21
4.2.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	26
4.3.	Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova	27
4.4.	Rashodi i izdaci po razdjelima i programima	27
5.	Zaključak	28

1. UVODNI DIO

Prijedlog Proračuna Grada Opatije za 2027. godinu sa projekcijom za 2028. i 2029. godinu temelji se na :

a) *zakonskim odredbama*
   Temeljni akt na kojemu se bazira donošenje proračuna je Zakon o proračunu („Narodne novine“ broj 144/21).
b) *analizi ostvarenja prihoda i primitaka Proračuna za 2026. godinu, vlastitih procjena prihoda za 2027. godinu i prioriteta u izvršavanju javnih rashoda*
   Pri planiranju rashoda polazilo se od prihodne mogućnosti i zadovoljavanja zakonskih obveza i drugih javnih rashoda čije financiranje čine osnovu za funkcioniranje Grada

Ministarstvo financija je u listopadu 2026. godine objavilo uputu za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje 2027.- 2029. godine.

Proračun se sastoji od plana za proračunsku godinu i projekcija za sljedeće dvije godine, a sadrži financijske planove upravnih odjela i proračunskih korisnika prikazane kroz **opći dio, posebni dio i obrazloženje proračuna,** kako je propisano člankom 28. Zakona o proračunu.

Opći dio Proračuna čini Račun prihoda i rashoda, Račun financiranja te Preneseni višak/manjak prihoda nad rashodima.

Posebni dio Proračuna sastoji se od plana rashoda i izdataka proračuna i proračunskih korisnika iskazanim po organizacijskoj klasifikaciji, izvorima financiranja i ekonomskoj klasifikaciji, raspoređenih u programe koji se sastoje od aktivnosti i projekata.

Obrazloženje Proračuna sastoji se od obrazloženja općeg dijela proračuna i obrazloženja posebnog dijela proračuna.

Pri izradi proračuna pridržavali smo se temeljnih proračunskih načela zakonitosti, ispravnosti, točnosti i transparentnosti. Predloženi Proračun je uravnotežen, odnosno ukupni rashodi i izdaci su jednaki ukupnim prihodima i primicima. U Proračunu su konsolidirani financijski planovi svih proračunskih korisnika: Dječji vrtić Opatija (u daljnjem tekstu: DV Opatija), Osnovna škola Rikard Katalinić Jeretov (u daljnjem tekstu: OŠ Opatija), Javna vatrogasna postrojba Opatija (u daljnjem tekstu: JVP), Gradska knjižnica i čitaonica V.C. Emin (u daljnjem tekstu: GKČ) i Festival Opatija. Svi prihodi koje proračunski korisnici ostvaruju, kao i rashodi proračunskih korisnika sadržani su u Prijedlogu Proračuna Grada Opatije.

Sukladno članku 19. stavak 4. Pravilnika o planiranju u sustavu Proračuna („Narodne novine“ broj 1/24) Proračun prikazuje vremenski period za pet godina, sadrži izvršenje Proračuna za 2025. godinu, plan Proračuna za 2026. godinu, plan Proračuna za 2027. godinu i projekcije za sljedeće dvije proračunske godine (2028. i 2029. godinu). Podaci o Proračunu 2026. godine prikazani su temeljem I Izmjena i dopuna Proračuna Grada Opatije za 2026. godinu (usvojeno na sjednici Gradskog vijeća Grada Opatije dana 25.06.2026. i trenutno su važeće). Napominjemo da su na sjednici Gradskog vijeća dana 12. studenog 2026. usvojene II Izmjene i dopune Proračuna za 2026. godinu, a stupaju na snagu 8 dana od objave u Službenim novinama Grada Opatije. Stoga iste nisu važeće u trenutku dostave prijedloga Proračuna za 2027.-2029. te stoga nisu uzete u razmatranje.

2. PRORAČUN GRADA OPATIJE ZA 2027. GODINU I PROJEKCIJE ZA 2028. I 2029. GODINU

A) RAČUN PRIHODA I RASHODA - u EUR

PLAN PRORAČUNA			
	2027.	**2028.**	**2029.**
PRIHODI POSLOVANJA	42.412.768	39.571.824	39.072.064
PRIHODI OD PRODAJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	2.519.300	3.400.000	2.710.000
RASHODI POSLOVANJA	35.206.070	36.740.272	36.692.703
RASHODI ZA NABAVU NEFINANCIJSKE IMOINE	14.867.911	10.059.421	4.007.764
RAZLIKA - VIŠAK / MANJAK	-5.141.913	-3.827.869	1.081.597

B) RAČUN FINANCIRANJA - u EUR

PLAN PRORAČUNA			
	2027.	**2028.**	**2029.**
PRIMICI OD FINANCIJSKE IMOVINE I ZADUŽIVANJA	5.608.241	4.481.447	0
IZDACI ZA FINANCIJSKU IMOVINU I OTPLATE ZAJMOVA	466.328	653.578	1.081.597
NETO ZADUŽIVANJE / FINANCIRANJE	5.141.913	3.827.869	-1.081.597

C) RASPOLOŽIVA SREDSTVA IZ PRETHODNIH GODINA - u EUR

PLAN PRORAČUNA			
	2027.	**2028.**	**2029.**
RASPOLOŽIVA SREDSTVA IZ PRETHODNIH GODINA	0	0	0

VIŠAK/MANJAK + NETO FINANCIRANJE+ RASPOLOŽIVA SREDSTVA IZ PRETHODNIH GODINA	0	0	0

UKUPAN PRORAČUN	**50.540.309**	**47.453.271**	**41.782.064**

2.1. Glavne odrednice prijedloga Proračuna

Glavne odrednice prijedloga Proračuna i Projekcije usklađene su sa strateškim ciljevima Grada Opatije definiranima Planom razvoja Primorsko-goranske županije za razdoblje 2022.-2027. godine. Ovim Planom definirani su sljedeći prioriteti razvoja: pametna regija konkurentnog gospodarstva baziranog na znanju i naprednim tehnologijama, djeca i mladi u fokusu, zelena tranzicija temeljena na održivom upravljanju i korištenju vlastitih resursa, obrazovani stanovnici s kompetencijama i vještinama za poslove budućnosti, ravnomjernim razvojem do europskog standarda i visoka kvaliteta života za sve građane.

Prijedlogom Proračuna i projekcijama planirana je realizacija većeg broja kapitalnih projekata, daljnja ulaganja u izgradnju komunalne i društvene infrastrukture. Prioritet Grada Opatije je zadržavanje postignute razine standarda u području predškolskog odgoja, školstva, kulture i sporta.

Prioritet je zadržati financiranje svih oblika i mjera pomoći građanima, uz napomenu da se izmjenom Odluke o socijalnoj skrbi (koja je trenutno na javnom savjetovanju, o istoj bi se trebalo odlučivati na sjednici Gradskog vijeća u prosincu ove godine) predlaže ***proširenje postojećih prava,*** s ciljem dodatnog unaprjeđenja socijalne sigurnosti građana, pružanja podrške obiteljima s djecom, poticanja obrazovnih postignuća mladih te prilagodbe uvjeta ostvarivanja pojedinih prava potrebama građana i aktualnim socioekonomskim okolnostima. U dijelu koji se odnosi na prava umirovljenika predlaže se povećanje visine mirovine i prihodovnog cenzusa s dosadašnjih 700 EUR na 800 EUR, i to za ostvarivanje prava na pomoć umirovljenicima (pomoć za Uskrs i za Božić) i prava na pomoć umirovljenicima za financiranje dopunskog zdravstvenog osiguranja. Time se omogućuje obuhvat većeg broja umirovljenika koji ispunjavaju propisane uvjete. Unutar raspona do 800 EUR, povećavaju se i potkategorije cenzusa koje određuju visinu pomoći za Uskrs i za Božić. Postojeća prava na pomoći za obitelji s četvoro i više djece proširuju se na obitelji s troje i više djece, a smanjuje se uvjet trajanja prebivališta jednog od roditelja na području Grada. Također, predlažu se i izmjene uvjeta za ostvarivanje pomoći za novorođeno dijete, kojima se uređuje uvjet dužine prebivališta odnosno boravka za roditelja (sa najmanje pet godina na dvije godine)**.** Grad Opatija je na širem području prepoznat kao jedinica lokalne samouprave s jednim od najviših cenzusa za ostvarivanje prava iz socijalnog programa.

Proračunom su osigurana sredstva za provedbu programa usmjerenih mladima; uveden je novi „Program za mlade“ sa 5 aktivnosti, od kojih su 2 aktivnosti nove, i to „Nagrada maturantima – vozačka dozvola“ (potpora izvrsnim maturantima za financiranje troškova polaganja vozačkog ispita B-kategorije) i „Sufinanciranje najma stana“ koja ima za cilj omogućiti mladim obiteljima financijski održivije stanovanje u razdoblju dok čekaju dodjelu gradskog stana (odluka o programu sufinanciranja najma stana pripremit će se tijekom 2027. godine, istom će se detaljno definirati uvjeti ostvarivanja prava i način provedbe programa). Osim toga, planiran je nastavak rada Hubbazie koji je smješten u Vili Antonio i postao je važan segment razvoja poduzetništva u Gradu, ali istovremeno i centar okupljanja i razmjena ideja za mlade.

Isto tako nastaviti će se podupirati događanja i manifestacije koje će dovesti do povećanja broja gostiju i posjetitelja, ali i doprinijeti daljnjem razvoju destinacije pri čemu prioritete u financiranju zadržavaju manifestacije od posebnog interesa za Grad. Nastavljamo s potporama gospodarstvu kroz razne oblike poticaja razvoja poduzetništva i potpora u poljoprivredi. Za navedene programe potpora i dalje postoji veliki interes.

Proračunom i projekcijom planirano je povećanje poreza na javne površine za izvođenje građevinskih radova i u svrhu korištenja nerazvrstane ceste ili javne površine radi dodatnog uređenja pristupa objektu (odluka je na javnom savjetovanju), dok za ostala javna davanja (komunalna naknada, komunalni doprinos, spomenička renta, porez na dohodak, porez na potrošnju, porez na nekretnine) nije planirana izmjena.

<u>Izmjene u poreznom sustavu</u>

U saborsku proceduru upućen je paket poreznih propisa koji će, između ostalog, utjecati i na prihode jedinica lokalne samouprave u dijelu poreza na dohodak.

Predloženim izmjenama Zakona o porezu na dohodak povećava se postotak umanjenja na mirovinu s dosadašnjih 50% na 100% porezne obveze koja se oporezuje nižom stopom, što ima utjecaj na smanjenje prihoda od poreza na dohodak.

Pored toga, smanjuju se priznati izdaci fizičkim osobama kojima se obavljanje nesamostalne djelatnosti oporezuje paušalno, tako da se priznati izdaci postupno smanjuju s porastom visine ostvarenih primitaka kroz više porezne razrede, i to sa 85% na 70% za osobe u šestom poreznom razredu (primici od 40.000,01 do 50.000,00 EUR) te sa 85% na 55% za osobe u sedmom poreznom razredu (primici od 50.000,01 do 60.000,00 EUR). Ova izmjena može utjecati na povećanje prihoda od poreza na dohodak.

Također, predlaže se povećanje minimalnog iznosa paušalnog poreza od iznajmljivanja po krevetu odnosno smještajnoj jedinici što može utjecati na povećanje prihoda od poreza na dohodak Grada Opatije. Zadnje izmjene paušalnog poreza od iznajmljivanja donesene su u 2025. godini, kada se za jedinice lokalne samouprave koje spadaju u I kategoriju turističke razvijenosti (Grad Opatija) paušalni porez mogao utvrditi u rasponu od 100 do 300 EUR. Odlukom Gradskog vijeća Grada Opatije u veljači 2025. godine taj je porez utvrđen u visini od 100 EUR po krevetu odnosno smještajnoj jedinici, dakle na razinu minimalnog iznosa. Novim zakonskim izmjenama predlaže se podizanje minimalnog iznosa sa 100 EUR na 150 EUR, dok maksimalni iznos ostaje 300 EUR. Ukoliko Sabor RH usvoji izmjene zakona, Grad Opatija će pripremiti vlastitu odluku o visini minimalnog paušalnog poreza za turistički smještaj te istu uputiti Gradskom vijeću na usvajanje; rok je 28. veljače 2027. godine. U slučaju da se do navedenog roka ne usvoji nova gradska odluka, sukladno predloženoj izmjeni zakona primijenit će se paušalni porez u visini od 225 EUR po krevetu odnosno smještajnoj jedinici, što predstavlja značajno povećanje poreznih davanja za iznajmljivače.

<u>Kapitalne investicije</u>

Prijedlogom Proračuna i projekcijama planiran je ***veći broj kapitalnih investicija u komunalnu i ostalu društvenu infrastrukturu od posebnog značaja za daljnji razvoj Grada.*** Od većih investicija izdvajamo:

Investicija	***Plan po godinama***	***Procijenjeni iznos investicije (EUR)***	***Napomena***
Opatijska 3.cesta	2027.	5.086.272	Za dionicu Matuljska cesta - Kosićevo ishođena je lokacijska dozvola za dio prometnice (etapa od naselja Kosovo do Puta za Volosko), te je glavni projekt za navedenu etapu predan na ishođenje građevinske dozvole. Potrebno je riješiti imovinsko pravne odnose radi ispunjavanja uvjeta pravnog interesa sukladno Zakonu o gradnji, a kako bi se ishodila građevinska dozvola (planirano 767.272 EUR u 2027.g.). Ostatak prometnice, etapa od Puta za Volosko do Matuljske ceste je u fazi izrade idejnog rješenja budući se radi o dijelu trase ceste s iznimno složenim pravnim problemima i imovinsko-pravnim odnosima. Za dionicu Kuk-Matuljska cesta (koja obuhvaća 3 etape) ugovorena je kompletna projektna dokumentacija. Za etapu od granice Grada Opatije s Općinom Matulji do trgovačkog centra ishođena je građevinska dozvola. Stoga je, početak radova za tu etapu, koja obuhvaća dionicu glavne mjesne ulice od granice Grada Opatije s Općinom Matulji do planiranog kružnog raskrižja za trgovački centar, uključujući i kružno raskršće i odvojak sabirne ulice za trgovački centar, planiran u 2027.g. (4.319.000 EUR).

Rekonstrukcija prometnice Dobreć-Tunel Učka	2027.	900.000	Izvođenje radova podijeljeno je i planirano kroz 3 faze. 2026. godine dovršeni su radovi 1. faze, radi se o sjevernom dijelu te nerazvrstane ceste koji se spaja na buduću autocestu A8. U 2027.g. planira se izvođenje radova 2. faze, južni dio nerazvrstane ceste koji započinje kod Sportsko rekreacijskog centra Dobreć.
Proširenje groblja Opatija	2027./2028.	2.100.000	Cjelokupna projektna dokumentacija predana je na ishođenje građevinske dozvole. U službenim kontaktima s nadležnim javnopravnim tijelom za izdavanje akata za provedbu pojedinačnih zahvata u prostoru ishođena je informacija kako će se građevinska dozvola za ovaj projekt izdati krajem 2026.g. U 2027. i 2028.g. planirani su radovi za koje je predviđen procijenjeni iznos.
Izgradnja školske sportske dvorane	2027./2028.	6.740.843	Za navedenu investiciju dobili smo suglasnost MZOM za sufinanciranje izgradnje školske sportske dvorane iz Nacionalnog plana oporavka i otpornosti (NPOO) te su Gradu odobrena bespovratna sredstva u iznosu 1.840.843 EUR. Za preostali dio investicije ugovorili smo kredit s HBOR-om u iznosu 5 milijuna EUR (prethodno je dobivena suglasnost Vlade RH za kreditno zaduženje). U 2026.g. planirana su sredstva za dovršetak projektne dokumentacije (49.000 EUR iz vlastitih sredstva Grada) te sredstva za početak izgradnje nove školske dvorane (100.000 EUR iz kredita). U tijeku je priprema postupka javne nabave. U 2027.g. planirana su sredstva za gradnju u iznosu 3.750.000 EUR, a u 2028.g. 2.990.843 EUR.
Izgradnja vatrogasnog doma	2027./2029.	7.697.922	Projekt se planira financirati iz EU fondova (85%) te kredita (15%). Iz toga razloga početak realizacije projekta vezan je uz raspisivanje natječaja za financiranje iz fondova EU na koje se planira aplicirati. Sredstva za realizaciju investicije planirana su kroz 3 godine (663.614 EUR u 2027.g., 3.848.961 EUR u 2028.g. te 3.185.347 EUR 2029.g.) pri čemu će dinamika u mnogome ovisiti o trenutku kada će biti raspisan natječaj za financiranje iz fondova EU.
Izgradnja Doma zdravlja u Opatiji	2027.	550.000	Nositelj investicije je Dom zdravlja PGŽ-a. U tijeku je izgradnja i rekonstrukcija Doma zdravlja u Opatiji. Očekivano vrijeme dovršetka je prvi kvartal 2027.g. Sukladno sklopljenom sporazumu s Primorsko-goranskom županijom Grad Opatija ima obvezu sufinanciranja dijela investicije. Prema trenutnoj dokumentaciji procijenjena je obveza Grada Opatije te je stoga ista planirana u proračunu za 2027.g. Točan i konačan iznos biti će poznat po konačnoj građevinskoj situaciji.
Gradnja dodatnih kapaciteta Doma za starije osobe Volosko	2028./2029	4.000.000	Nositelj investicije je PGŽ. U tijeku je izrada projektne dokumentacije temeljem koje će se utvrditi ukupan iznos investicije. Tijekom 2027. očekuje se ishodovanje građevinske dozvole te početak gradnje. Tijekom 2028.-2029. godine Grad planira sufinancirati radove s 4 milijuna EUR, a za preostali iznos investicije Grad će s PGŽ-om dogovoriti model financiranja.

Investicije gradske tvrtke Opatija 21:

Grad Opatija je u proteklom periodu pokrenuo tri značajna kapitalna projekta izgradnje sportske i javne infrastrukture. Nositelj investicija je gradska tvrtka Opatija 21 te stoga ovi projekti nisu direktno vidljivi u Proračunu Grada, međutim Grad je aktivno uključen u sve faze realizacije investicija. Financiranje investicija je iz nekoliko kreditnih aranžmana putem poslovnih banaka za što je Grad Opatija osigurao jamstvo za povrat kredita.

Radi se o slijedećim kapitalnim projektima:

1. ***Garaža Gorovo*** – investicija dovršena u srpnju 2025. godine, garaža je u funkciji
2. ***Rekonstrukcija nogometnog igrališta Opatija*** – investicija dovršena tijekom ljeta 2026.g., igralište je u funkciji
3. ***Bazen*** – izrađen je glavni i izvedbeni projekt, ishođena je građevinska dozvola, radovi se planiraju izvoditi tijekom 2027. i 2028. godine

U gornjem prikazu investicija nije prikazano ***nekoliko strateških investicija Grada***, budući da u ovom trenutku nije moguće procijeniti ukupan trošak investicija niti definirati modalitet financiranja. Za ove investicije su u proračunu planirana sredstva za izradu projektne dokumentacije, a iste će biti uvrštene u proračun Grada kada budu poznati gore navedeni uvjeti. Radi se o sljedećim investicijama:

1. ***Uređenje Trga Slatina*** – u 2026. godini je bila planirana izrada daljnje projektne dokumentacije, a temeljem novog idejnog rješenja za Trg Slatina koji je bio također prethodno naručen. Kako idejno rješenje nije završeno sukladno projektnom zadatku Grada Opatije te kako na isto nisu ishođeni posebni uvjeti javnopravnih tijela, bilo bi preuranjeno naručivati daljnju projektnu dokumentaciju. Stoga je ta radnja postponirana za 2027. godinu za što su u toj proračunskoj godini i predviđena sredstva.

2. ***Garaža Črnikovica*** **-** sukladno dogovorima i ulaznim podacima nadležnih javnopravnih tijela dorađen je idejni projekt na osnovu kojeg je zatraženo izdavanje lokacijske dozvole. U međuvremenu se analizira i druga moguća lokacija za ovu javnu garažu, a radi se o lokaciji neposredno ispod javne ceste Ulica Ivana Matetića Ronjgova. Po dovršetku analize te ocijeni imovinsko-pravnih odnosa na novo predloženoj lokaciji, utvrditi će se konačna lokacija nastavka projekta te naručiti daljnja projektna dokumentacija za koju su predviđena sredstva u 2027. godini.

3. ***Stanogradnja*** **–** planiran je nastavak izrade projektne dokumentacije za lokaciju na Tošini za koju je ishođena pravomoćna lokacijska dozvola. Prema ulaznim podacima APN-a prema kojem je također aplicirano, Grad Opatija bio bi u prioritetima za daljnji razvoj svog projekta zbog čega su u proračunu za 2027. godinu predviđena sredstva za daljnju projektnu dokumentaciju.

4. ***Izgradnja blagovaonice i kuhinje u OŠ Opatija*** - u najavi je novi natječaj MZOM iz NPOO za izgradnju školskih blagovaonica i kuhinja. U 2027.g. planirana su sredstva za projektnu dokumentaciju kojom će se utvrditi procijenjena vrijednost investicije

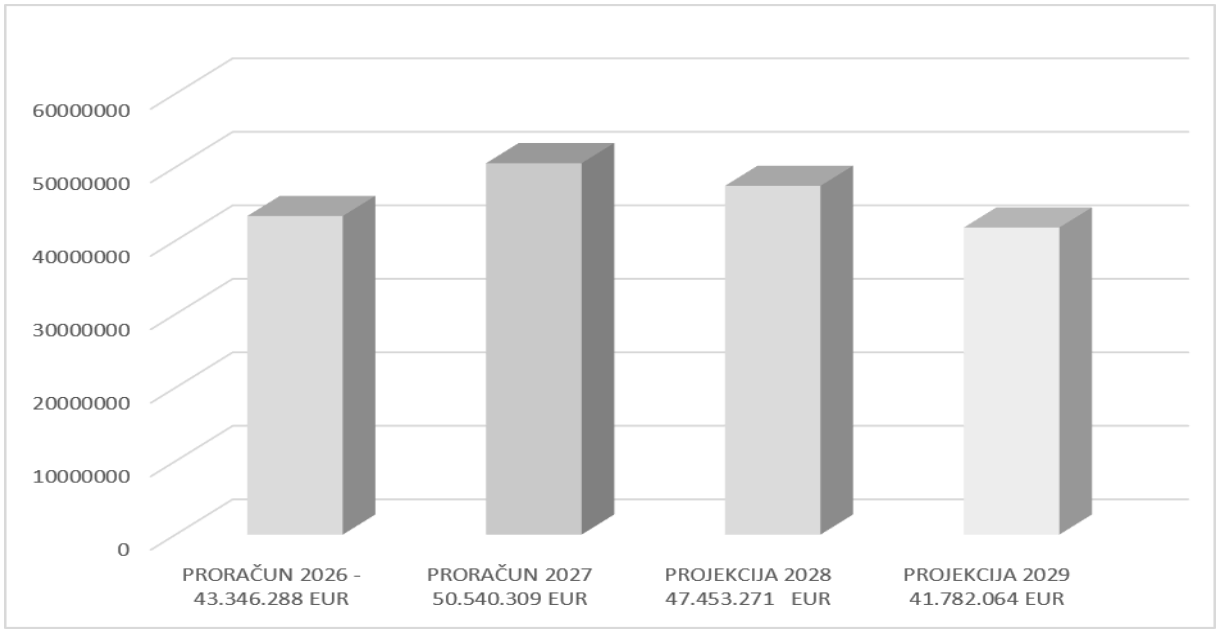
5. ***Nadogradnja OŠ Opatija*** – u 2027.g. planirana su sredstva za projektnu dokumentaciju za nadogradnju OŠ Opatija kojom će se utvrditi procijenjena vrijednost investicije. Nadogradnja OŠ Opatija ima za cilj preseljenje „male škole“ (zgrada u Voloskom koju polaze učenici od 1. do 3. razreda) i osiguranje kvalitetnijih uvjeta za izvođenje odgojno-obrazovnog procesa.

2.2. Usporedni prikaz Proračuna po godinama

PRIKAZ PRORAČUNA ZA PERIOD 2025.-2029.

	2025. - IZVRŠENJE	2026. - PLAN	2027 - PRORAČUN	2028 - PROJEKCIJA	2029 - PROJEKCIJA	index 2027/ 2026	index 2028/ 2027	index 2029/ 2028
	EUR	EUR	EUR	EUR	EUR			
A) RAČUN PRIHODA I RASHODA								
PRIHODI POSLOVANJA	30.812.077	37.493.865	42.412.768	39.571.824	39.072.064	113,12	93,30	98,74
PRIHODI OD PRODAJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	1.558.457	2.300.000	2.519.300	3.400.000	2.710.000	109,53	134,96	79,71
RASHODI POSLOVANJA	30.400.812	34.631.594	35.206.070	36.740.272	36.692.703	101,66	104,36	99,87
RASHODI ZA NABAVU NEFINANCIJSKE IMOVINE	4.470.742	8.248.366	14.867.911	10.059.421	4.007.764	180,25	67,66	39,84
RAZLIKA - VIŠAK / MANJAK	**-2.501.020**	**-3.086.095**	**-5.141.913**	**-3.827.869**	**1.081.597**			
B) RAČUN FINANCIRANJA								
PRIMICI OD FINANCIJSKE IMOVINE I ZADUŽIVANJA	0	100.000	5.608.241	4.481.447	0		79,91	0,00
IZDACI ZA FINANCIJSKU IMOVINU I OTPLATE ZAJMOVA	465.583	466.328	466.328	653.578	1.081.597	100,00	140,15	165,49
NETO ZADUŽIVANJE / FINANCIRANJE	**-465.583**	**-366.328**	**5.141.913**	**3.827.869**	**-1.081.597**			
UKUPNI PRIHODI I PRIMICI	32.370.534	39.893.865	50.540.309	47.453.271	41.782.064	126,69	93,89	88,05
UKUPNI RASHODI I IZDACI	35.337.137	43.346.288	50.540.309	47.453.271	41.782.064	116,60	93,89	88,05
RASPOLOŽIVA SREDSTVA IZ PRETHODNIH GODINA	**6.419.026**	**3.452.423**	**0**	**0**	**0**			
VIŠAK/MANJAK + NETO FINANCIRANJE+ RASPOLOŽIVA SREDSTVA IZ PRETHODNIH GODINA	**3.452.423**	**0**	**0**	**0**	**0**			
UKUPAN PRORAČUN	-uk.prihodi,primici, višak iz 2024.g,38.789.560 eur -uk. rashodi i izdaci 35.337.137 eura	**43.346.288**	**50.540.309**	**47.453.271**	**41.782.064**	116,60	93,89	88,05

Prikaz Proračuna kroz period 2026. - 2029 . godine



Uzimajući u obzir ukupno planiranu visinu **Proračuna za 2027. godinu (50.540.309 EUR)**, isti je u odnosu na Proračun 2026. godine (43.346.288 EUR) viši za +16,6% (+7.194.021 EUR). Na prihodovnoj strani Proračuna prihodi poslovanja planirani su u iznosu 42.412.768 EUR, što predstavlja povećanje za +4 milijuna 919 tisuća EUR u odnosu na Proračun 2026. godine (povećanje kod svih kategorija prihoda, osim kod prihoda od imovine). Najveće nominalno povećanje planirano je kod prihoda od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada (+2 milijuna 219 tisuća EUR), što je rezultat planiranog povećanja prihoda od komunalnog doprinosa (očekuje se naplata doprinosa za trgovački centar na Kuku). Prihodi od prodaje nefinancijske imovine planirani su u iznosu 2.519.300 EUR, što predstavlja povećanje za +219 tisuća EUR u odnosu na važeći Proračun 2026. godine. Planirani su i primici od zaduživanja u iznosu 5.608.241 EUR. Planirano je korištenje kredita za nadogradnju školske sportske dvorane (kredit je ugovoren) u iznosu 1 milijun 909 tisuća EUR. Pored toga planirana su 2 nova kreditna zaduženja - kredit za izgradnju vatrogasnog doma (199 tisuća EUR u 2027. godini) te kredit za izgradnju dijela 3. ceste (3,5 milijuna EUR).

U Proračunu 2027. godine nije planiran preneseni višak iz 2026. godine (rezultat za 2026. godinu utvrdit će se u Godišnjem obračunu za 2026. te će se isti prenijeti u 2027. godinu Izmjenama i dopunama Proračuna tijekom 2027. godine).

Na rashodovnoj strani Proračuna za 2027. godinu planirani su rashodi poslovanja u iznosu 35.206.070 EUR, što predstavlja povećanje u iznosu od +574 tisuća EUR u odnosu na važeći Proračun 2026. godine. Rashodi za nabavu nefinancijske imovine planirani su u iznosu 14.867.911 EUR što predstavlja povećanje za +6 milijuna 620 tisuća EUR (ulaganje u ceste, nadogradnja školske dvorane). Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova ostaju na istoj razini kao u 2026. godini (466.328 EUR).

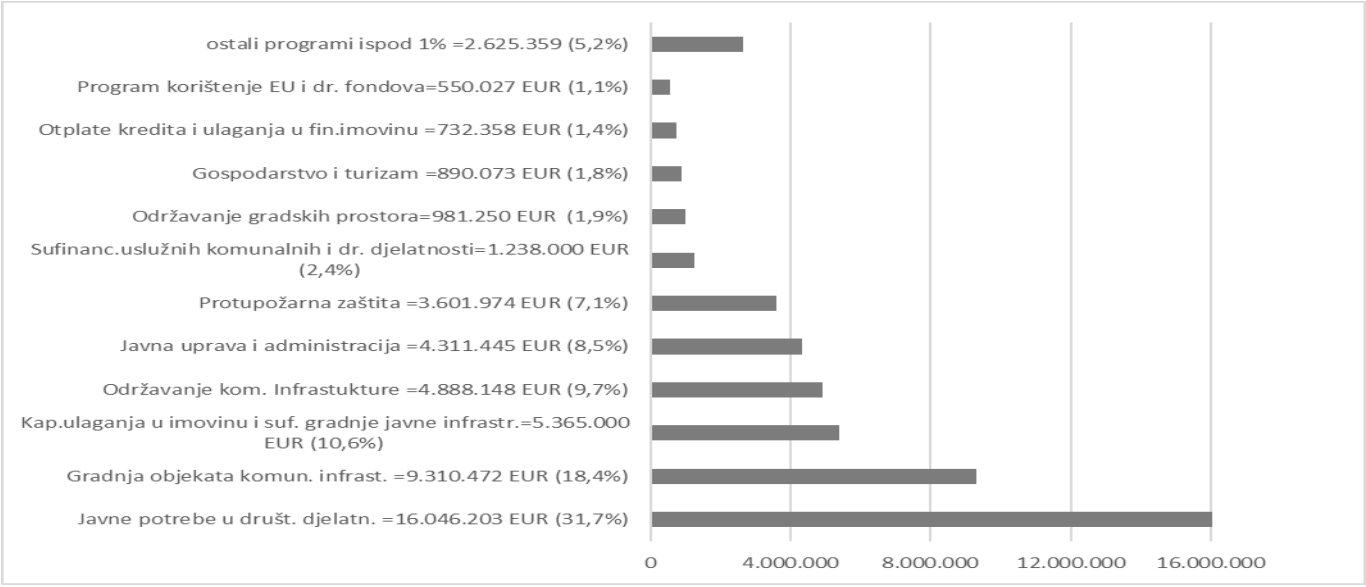
Projekcija za 2028. i 2029. godinu planira se u okvirima raspoloživih prihoda za financiranje onih programa, aktivnosti i projekata koji su značajni za Grad. Budući se Proračun donosi za trogodišnje razdoblje, neki od Projekcijom planiranih kapitalnih projekata koji su dio ciljeva i prioriteta Grada, nije planiran u ukupnoj vrijednosti unutar iste proračunske godine već u skladu sa očekivanim početkom i trajanjem radova kroz dvije ili više proračunskih godina.

Treba istaknuti da se Proračunom 2027. godine i projekcijom 2028. i 2029. godine ulaganja u dugotrajnu imovinu planiraju djelomično financirati iz **kredita,** iz **sredstava EU i nacionalnih fondova** (izgradnja vatrogasnog doma, izgradnja školske dvorane), iz prihoda od prodaje imovine te iz prihoda od komunalnog doprinosa. Što se kreditnog zaduženja tiče valja naglasiti da bi se planirani krediti počeli otplaćivati nakon završetaka investicija. Međutim, potrebno je također napomenuti da se radi o projekciji na postojećim spoznajama tako da je moguće da će se za iste namjene planirati drugi modeli i iznosi financiranja nakon što budu poznati uvjeti financiranja iz EU i nacionalnih fondova. S tim u vezi ističemo da je za gradnju vatrogasnog doma planirano da nositelj investicije bude JVP Opatija koja bi se kreditno zadužila, a kredit bi vraćali svi osnivači sukladno osnivačkim udjelima.

U odnosu na prihode od prodaje imovine bitno je naglasiti da se planira prodaja imovine koja nije vezana uz funkcioniranje Grada i zadovoljavanje drugih javnih potreba. Planira se prodaja građevinskih zemljišta koja prostornim planom nisu namijenjena za javnu namjenu.

2.3. Raspodjela sredstva Proračuna po programima za 2027. godinu

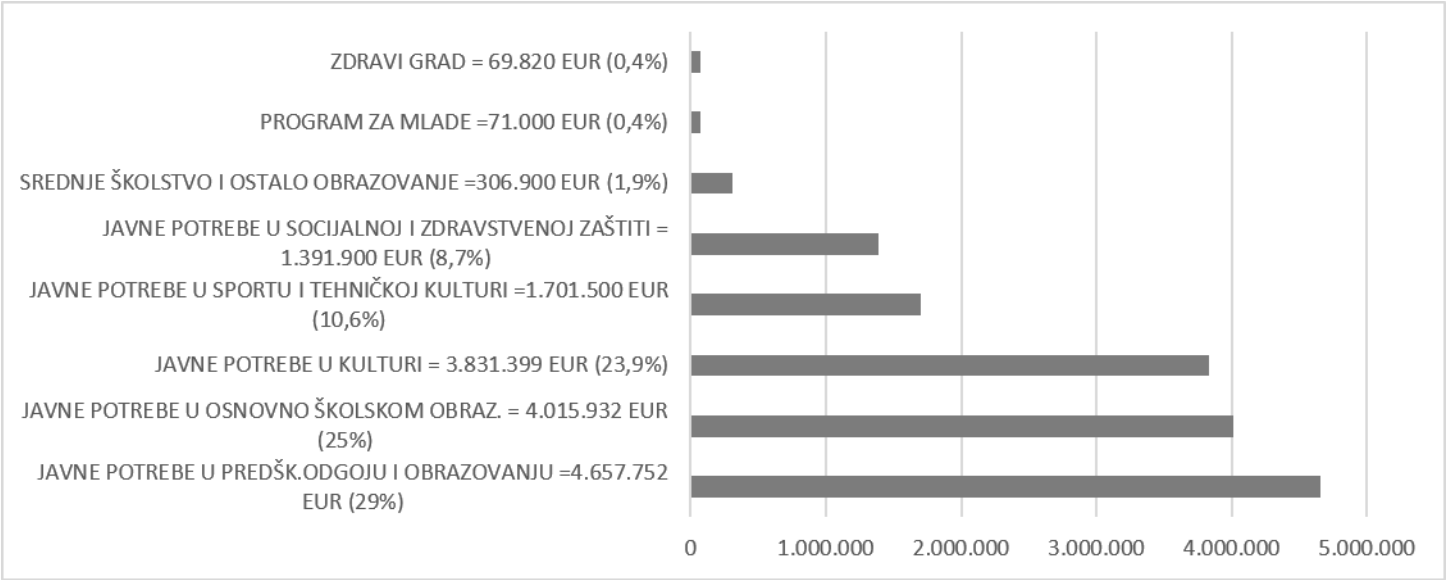
Podaci o planiranim sredstvima na razini pojedinih Programa za 2027. godinu prikazani su u nastavku (u % i EUR):



Iz navedenih podataka vidljivo je da ***najveći dio Proračuna za 2027. godinu otpada na javne potrebe u društvenim djelatnostima (31,7%)*** koje uključuju izdvajanja za predškolski odgoj i obrazovanje, osnovnoškolsko, srednjoškolsko i ostalo obrazovanje, potpore mladima, kulturu, sport, socijalnu i zdravstvenu zaštitu te zdravi grad, a uključuju i sredstva za rad većine proračunskih korisnika (uključujući i rashode za zaposlene u tim ustanovama). Na ***gradnju objekata komunalne infrastrukture otpada 18,4%*** Proračuna, na ***kapitalna ulaganja u imovinu 10,6%*** te na ***održavanje komunalne infrastrukture 9,7%.***

Slijedom navedenoga, zaključuje se da je Proračun 2027. godine usmjeren na poboljšanje standarda i kvalitete života u Gradu Opatiji, razine komunalnog standarda kao i na poticanje razvojne strategije Grada.

Unutar **javnih potreba u društvenim djelatnostima** planirana su sredstva raspoređena kako slijedi:



u EUR

Kao i kod proračuna za 2026. godinu, prema ovom prijedlogu u 2027. godini najveći dio sredstava planira se utrošiti na Javne potrebe u predškolskom odgoju i obrazovanju, javne potrebe u osnovno školskom obrazovanju te javne potrebe u kulturi. Grad Opatija izdvaja značajna sredstva za javne potrebe u socijalnoj i zdravstvenoj zaštiti (gotovo 1,4 milijun EUR).

Bitno je naglasiti da se izmjenom Odluke o socijalnoj skrbi povećavaju prava i oblici pomoći u okviru socijalne i zdravstvene zaštite po čemu je Grad Opatija prepoznat i na nacionalnoj razini. U predškolskom odgoju i obrazovanju te osnovnoškolskom obrazovanju zadržani su dostignuti visoki standardi.

3. UKUPNO PRIHODI, PRIMICI I RASPOLOŽIVA SREDSTVA PRETHODNIH GODINA

Prihodi i primici Proračuna prema ekonomskoj klasifikaciji obuhvaćaju prihode poslovanja, prihode od prodaje nefinancijske imovine te primitke od financijske imovine i zaduživanja. Raspoloživa sredstva prethodnih godina predstavljaju višak prihoda i primitaka nad rashodima i izdacima koji se prenosi u tekuću godinu. Plan je dan u nastavku:

PRIHODI I PRIMICI	2025. IZVRŠENJE	2026. - PLAN	2027 - PRORAČUN	2028 - PROJEKCIJA	2029 - PROJEKCIJA	index 2026/ 2025	index 2027/ 2026	index 2028/ 2027
	EUR	EUR	EUR	EUR	EUR			
PRIHODI POSLOVANJA	30.812.077	37.493.865	42.412.768	39.571.824	39.072.064	113,12	93,30	98,74
Prihodi od poreza	15.487.908	17.810.000	18.569.000	18.670.000	18.907.000	104,26	100,54	101,27
Pomoći iz inozemstva i od subjekata općeg proračuna	6.009.317	6.799.408	7.965.897	8.452.978	8.793.314	117,16	106,11	104,03
Prihodi od imovine	3.016.820	3.188.058	3.130.326	3.132.931	3.116.760	98,19	100,08	99,48
Prihodi od upravnih i administrativnih prostojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada	4.914.954	8.636.358	10.854.972	7.427.313	6.275.654	125,69	68,42	84,49
Prihodi od prodaje proizvoda i roba te pruženih usluga, prihodi od donacija te povrati po protestiranim jamstvima	1.213.172	895.041	1.672.573	1.668.602	1.729.336	186,87	99,76	103,64
Kazne, upravne mjere i ostali prihodi	169.906	165.000	220.000	220.000	250.000	133,33	100,00	113,64
PRIHODI OD PRODAJE NEFINANCIJSKE IMOVINE	1.558.457	2.300.000	2.519.300	3.400.000	2.710.000	109,53	134,96	79,71
Prihodi od prodaje neproizvedene dugotrajne imovine	1.557.784	2.275.000	2.515.000	3.395.700	2.685.000	110,55	135,02	79,07
Prihodi od prodaje proizvedene dugotrajne imovine	673	25.000	4.300	4.300	25.000	17,20	100,00	581,40
PRIMICI OD FINANCIJSKE IMOVINE I ZADUŽIVANJA	0	100.000	5.608.241	4.481.447	0	-	79,9	0,0
UKUPNI PRIHODI I PRIMICI	32.370.534	39.893.865	50.540.309	47.453.271	41.782.064	126,69	93,89	88,05
VIŠAK/MANJAK PRIHODA IZ PRETHODNIH GODINA	6.419.026	3.452.423	0	0	0			
SVEUKUPNO PRIHODI, PRIMICI I VIŠAK/MANJAK PRIHODA	38.789.560	43.346.288	50.540.309	47.453.271	41.782.064	116,60	93,89	88,05

Pretežiti dio prihoda Proračuna 2027. godine čine prihodi poslovanja (83,9%). Prihodi od prodaje nefinancijske imovine čine 5% Proračuna, dok primici od zaduživanja čine 11,1%.

Prihodi od poslovanja kreću se u rasponu od 38,9 milijuna EUR (u 2029. godini) do 42,4 milijuna EUR (u 2027. godini). Ovakvo kretanje je najvećim dijelom posljedica različitih iznosa prihoda od komunalnog doprinosa (smanjuju se u 2029. godini). Učešće prihoda poslovanja u ukupnim prihodima i primicima kreće se u rasponu od 83,4% do 93,5%, ovisno o učešću primitaka od zaduživanja za kapitalne investicije koje se planiraju realizirati u narednom razdoblju. Naime, u želji da se zadrži razina financiranja javnih potreba, raspoloživi prihodi poslovanja ne omogućavaju da se iz istih izvora u potpunosti financiraju i kapitalna ulaganja odnosno rashodi za nabavku dugotrajne imovine.

U odnosu na prihode od prodaje imovine bitno je naglasiti da se planira prodaja imovine koja nije vezana uz funkcioniranje Grada i zadovoljavanje drugih javnih potreba. Planira se prodaja građevinskih zemljišta koja prostornim planom nisu namijenjena za javnu namjenu.

3.1. Prihodi poslovanja

Prihodi poslovanja obuhvaćaju slijedeće vrste prihoda:

a) Prihodi od poreza obuhvaćaju poreze koji su isključivi prihod Grada Opatije, i to: porez na korištenje javnih površina, porez na potrošnju, porez na promet nekretnina koji je sukladno posebnom Zakonu isključivi prihod Grada od 01.01.2018.godine. Prihodi obuhvaćaju i zajedničke poreze proračuna Grada i Županije (porez na dohodak 74%, porez na nekretnine 80%).

b) Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna uključuju prihode od pomoći od inozemnih vlada, pomoći temeljem prijenosa EU sredstava, pomoći iz drugih proračuna (pomoći iz županijskog proračuna, Fonda za zaštitu okoliša, Ministarstva i dr), pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije (ovise o visini ostvarenog dijela prihoda od poreza na dohodak za decentralizirane funkcije te Uredbe Vlade RH o rasporedu sredstava za decentralizirane funkcije odnosno iznos određen za financiranje minimalnih standarda osnovnoškolskog obrazovanja i vatrogastva) te pomoći proračunskim korisnicima iz proračuna koji im nije nadležan (obuhvaćaju sredstva općina, gradova i ministarstava namijenjenih programima i projektima gradskih proračunskih korisnika - sufinanciranje rada JVP, DV Opatija, GKČ od strane drugih općina)

c) Prihodi od imovine čine prihodi od financijske imovine (kamate na oročena sredstva i zatezne kamate) i prihodi od nefinancijske imovine (koncesije, naknade za dozvole na pomorskom dobru, zakup poslovnog prostora, najam stambenog prostora, prihode od parkirnih mjesta, pravo građenja, spomenička renta, naknada za prekomjerno opterećenje nerazvrstanih cesta, legalizacija objekata).

d) Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada, u koje se ubrajaju prihodi od komunalne naknade i komunalnog doprinosa, upravne pristojbe i turistička pristojba, te ostali prihodi po posebnim propisima (doprinos za šume, vodni doprinos, sufinanciranje gradnje od strane privatnih investitora, sufinanciranja cijene vrtića, sufinanciranje produženog boravka u OŠ od strane roditelja).

e) Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga, prihodi od donacija te povrati po protestiranim jamstvima sastoje se od prihoda od pruženih usluga (prihodi koje ostvaruje Grad na ime zaračunavanja režijskih troškova korisnicima kao i prihodi od usluga koje ostvaruju proračunski korisnici), prihodi od tekućih donacija obuhvaćaju donacije pravnih ili fizičkih osoba za provedbu određenih programa/projekata Grada ili proračunskih korisnika, prihodi od kapitalnih donacija koji obuhvaćaju donacije za realizaciju kapitalnih projekata dobivene iz drugih institucija, pravnih ili fizičkih osoba izvan opće države (izvan proračuna) te prihodi od povrata po protestiranim jamstvima (temeljem izvršenih plaćanja od strane Grada po izdanim jamstvima).

f) Prihodi od kazni, upravnih mjera i ostalih prihoda obuhvaćaju uglavnom prihode koji se ostvaruju naplatom kazni te upravnih mjera radi povrede odredbi zakona ili gradskih odluka koje provodi komunalno i prometno redarstvo Grada.

Prihodi poslovanja za 2027. godinu planirani su kako slijedi:

PRIHODI POSLOVANJA	2026. - PLAN	2027. - PLAN	učešće u Prihodima poslovanja (2027.)	Indeks 2027/2026
Prihodi od poreza	17.810.000	18.569.000	43,78%	104,26
Pomoći iz inozemstva i od subjekata općeg proračuna	6.799.408	7.965.897	18,78%	117,16
Prihodi od imovine	3.188.058	3.130.326	7,38%	98,19
Prihodi od upravnih i administrativnih prostojbi, pristojbi po posebnim propisima i nadnada	8.636.358	10.854.972	25,59%	125,69
Prihodi od prodaje proizvoda i roba te pruženih usluga, prihodi od donacija te povrati po protestiranim jamstvima	895.041	1.672.573	3,94%	186,87
Kazne, upravne mjere i ostali prihodi	165.000	220.000	0,52%	133,33
Ukupno prihodi poslovanja	37.493.865	42.412.768	100,00%	113,12

Planirani prihodi od poslovanja u 2027. godini iznose 42.412.768 EUR (+13% ili + 4 milijuna 919 tisuća EUR u odnosu na važeći Proračun 2026. godine). Najveće nominalno povećanje planirano je kod prihoda od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada (+2 milijuna 219 tisuća EUR), što je rezultat povećanja prihoda od komunalnog doprinosa (+2 milijuna 258 tisuća EUR).

Iz prikazanog je razvidno da unutar prihoda poslovanja najveći udio čine prihodi od poreza (43,78%), unutar kojih 74% čine prihodi od poreza na dohodak. Značajan udio u prihodima poslovanja čine i prihodi po posebnim namjenama (25,59%), unutar kojih prihodi od komunalne naknade čine udio od 40%, a prihodi od komunalnog doprinosa 50%. Također značajan je i udio prihoda od pomoći (18,78%). Ove tri vrste prihoda zajedno čine 88% ukupnih prihoda poslovanja.

3.1.a) Prihodi od poreza u 2027. planirani su u iznosu 18.569.000 EUR (+4,3, odnosno +759 tisuća EUR u odnosu na važeći Proračun 2026. godine). Povećanje je planirano temeljem projekcije koja uključuje inflaciju, rast osobnih primanja, rast osobne potrošnje, turističkih usluga što sve indirektno utječe na ostvarenu masu plaća, a time i na visinu prihoda od poreza.

Unutar ove skupine, *prihodi od poreza na dohodak* planirani su u iznosu 13.739.000 EUR, što je za +5,1% (+669 tisuća EUR) više nego u važećem planu za 2026. godinu. Povećanje je bazirano na dosadašnjem ostvarenju ove vrste prihoda u 2026. godini, projiciranog ostvarenja do kraja godine te rastu osobnih primanja zbog inflatornog utjecaja. Također, izmjenama Zakon o porezu na dohodak koje su upućene u saborsku proceduru, očekuje se povećanje prihoda od paušalnog poreza od iznajmljivanja po krevetu od cca 200 tisuća EU.

Prihod od poreza na nekretnine planiran je u iznosu 1.280.000 EUR, dakle na razini 2026. godine. Plan je baziran na dosadašnjem ostvarenju i očekivanoj realizaciji do kraja godine (temeljem izdanih rješenja). Radi se o porezu koji je uveden 1.1.2025. temeljem Izmjena Zakona o lokalnim porezima, a koji je zamijenio dotadašnji porez na kuće za odmor. Visina poreza za područje Grada Opatije iznosi 8 EUR/m2, izuzev za nekretnine na području naselja Mala Učka i Vela Učka za koje porez iznosi 0,66 EUR/m2. Sukladno Zakonu Gradu pripada 80% ostvarenih prihoda, a 20% pripada Županiji.

Prihod od poreza za korištenje javnih površina planiran je u iznosu 220.000 EUR, što je za +60 tisuća EUR više u odnosu na 2026. godinu. Izmjenom Odluke o porezima Grada Opatije (trenutno na javnom savjetovanju), povećava se porez na javne površine temeljem čega očekujemo ostvarenje većeg prihoda u 2027. godini.

Prihod od poreza na promet nekretnina u 2026. godini planiran je u iznosu 3.000.000 EUR, što je u razini važećeg proračuna za 2026. godinu.

Prihod od poreza na potrošnju planiran je u iznosu 330.000 EUR (+10% u odnosu na važeći Proračun 2026. godine). U nominalnom iznosu se porez povećava u neznatnom iznosu (+30 tisuća EUR), a povećanje je planirano temeljem dosadašnje realizacije u 2026. godini i rasta osobne potrošnje i turističkih usluga.

3.1.b) Prihodi od pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna u 2027. godini planirani su u iznosu od 7.965.897 EUR (+17,2% , odnosno +1 milijun 166 tisuća EUR u odnosu na važeći Proračun 2026. godine).
Najveći udio se odnosi na *pomoći proračunskim korisnicima iz proračuna koji im nije nadležan* u iznosu 4.800.650 EUR što predstavlja povećanje od +28,7% (+1 milijun 71 tisuća EUR) u odnosu na važeći Proračun 2026. godine (zbog preknjiženja dijela prihoda sa Pomoći proračunu iz drugih proračuna). Najveći udio (43%) se odnosi na pomoć iz Državnog proračuna za OŠ u iznosu 2 milijuna 71 tisuća EUR (plaće zaposlenika koje financira država). Također, OŠ Opatija ostvaruje pomoć iz DP i PGŽ-a za udžbenike i higijenske materijale (178 tisuća EUR). Ostatak pomoći se odnosi na pomoć iz proračuna drugih JLS-a za GKČ (381 tisuća EUR), DV Opatija (981 tisuća EUR) i JVP (1 milijun 189 tisuća EUR).
Pomoći proračunu iz drugih proračuna planirane su u iznosu 341.277 EUR što predstavlja smanjenje za –84,5% (-1 milijun 864 tisuće EUR) zbog preknjiženja dijela prihoda na Pomoći proračunskim korisnicima iz proračuna koji im nije nadležan . Ove pomoći se sastoje od pomoći MF za funkcionalno spajanje JLS-a dodijeljeno Gradu Opatiji za DV Opatija, GKČ i Autotrolej i od pomoći MF za fiskalnu održivost DV u ukupnom iznosu 331 tisuća EUR. Također, planirane su pomoći za projekt Foresist u iznosu 10 tisuća EUR (iz DP).
Pomoći od inozemnih vlada planirane su u iznosu 161.692 EUR (u 2026. godini nisu planirane). Radi se o projektu Foresist za kojega se sredstva dobivaju iz slovenskog ministarstva zaduženog za regionalni razvoj (upravljačko tijelo projekta). Za projekt Foresist Grad Opatija je vodeći partner, ostali partneri su iz RH i iz Slovenije. Sukladno Uputi za računovodstveno evidentiranje prihoda i rashoda iz EU sredstava, Grada Opatija, kao vodeći partner, mora u proračunu za tekuće razdoblje planirati, osim plana prihoda i rashoda koji se odnose na provedbu projekta Grada, planirati i prihode/rashode za transfere za ostale partnere u projektu.
Pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije školstva i vatrogastva planirane su u iznosu 203.000 EUR što je za +1,5% (+3 tisuće EUR) više nego u važećem Proračunu 2026. godine zbog povećanog iznosa minimalnih standarda koje određuje Država.
Pomoći temeljem prijenosa EU sredstava planirane su u iznosu od 2.459.278 EUR, što predstavlja povećanje za 270% (+1 milijun 795 tisuća EUR) u odnosu na važeći Proračun 2026. godine. Pomoći iz EU fondova se odnose na sljedeće: (1) pomoći iz Nacionalnog plana oporavka i otpornosti (NPOO) u iznosu 1.840.843 EUR za nadogradnju školske sportske dvorane (Ugovor potpisan u 2026. godini); (2) projekt izgradnje vatrogasnog doma 465 tisuća EUR (projekt će se prijaviti na natječaj EU fondova koji je duže vrijeme u najavi); (3) pomoćnici u nastavi 154 tisuća EUR.

3.1.c) Prihodi od imovine u 2027. godini planirani su u iznosu 3.130.326 EUR (-1,8% odnosno -58 tisuće EUR u odnosu na važeći Proračun 2026. godine).
Prihodi od financijske imovine planirani su u iznosu 372 tisuće EUR što je za -4,6% niže nego u 2026. godini (-18 tisuća EUR). Smanjenje planiranih prihoda bazirano je na smanjenju planiranih prihoda od kamata na oročenja u poslovnoj banci (zbog smanjivanja kamatnih stopa na tržištu); ukupno je planirano 115 tisuća EUR. Dodatno, planirano je ostvarenje prihoda od dobiti trgovačkih društava u iznosu 200 tisuća EUR (kao i u tekućoj 2026. godini). Radi se o isplati dobiti gradske tvrtke Opatija 21 Gradu Opatiji kao osnivaču, temeljem odluke Skupštine društva. Pored toga planiran je prihod od zateznih kamata u iznosu 57 tisuća EUR (kao i u 2026. godini).
Prihodi od nefinancijske imovine planirani su u iznosu 2.758.480 EUR (-1,4%, odnosno -40 tisuća EUR u odnosu na važeći Proračun 2026. godine). Najveći udio (66%) imaju prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine koji se planiraju u iznosu 1 milijun 825 tisuća EUR (-5,1%, odnosno -98 tisuća EUR u odnosu na 2026. godinu). Smanjenje se odnosi na očekivane prihode od parkirnih mjesta temeljem ugovora s TD Opatija 21 (u 2026. godini planirano 326 tisuća EUR, u 2027. godini planirano 200 tisuća EUR). Prihodi od naknada na koncesije planirani su u iznosu 191 tisuća EUR (+31 tisuću EUR u odnosu na važeći proračun za 2026. godinu), prihodi od naknada za dozvole na pomorskom dobru 344 tisuća EUR (+29 tisuća EUR u odnosu na važeći proračun za 2026. godinu); veći plan temelji se na boljem ostvarenju u odnosu na važeći plan za 2026. godinu. Prihodi od spomeničke rente planiraju se u iznosu 250 tisuća

EUR što je istovjetno planu za 2026. godinu. Prihodi od naknada za ceste (102 tisuće EUR) i prihodi od prava građenja (44 tisuće EUR), planirani su na razini važećeg plana za 2026. godinu.

3.1.d) Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada u 2027. godini planirani su u iznosu od 10.854.972 EUR (+25,7%, odnosno +2 milijuna 219 tisuća EUR u odnosu na važeći Proračun 2026. godine).

Prihodi od komunalne naknade planirani su u iznosu od 4.300.000 EUR (-3,5%, -155 tisuća EUR u odnosu na važeći Proračun 2026. godine). Ovi prihodi planirani su na temelju izdanih rješenja za komunalnu naknadu u 2026. godini i zaduženja novih obveznika. Grad konstantno radi na utvrđivanju novih obveznika koji nisu ispunili svoju zakonsku obvezu prijave nekretnina koje podliježu obvezi plaćanja komunalne naknade (u 2026. godini Grad je uputio preko 330 dopisa potencijalno novim obveznicima, u tijeku je izdavanje novih rješenja).

Prihodi od komunalnog doprinosa planirani su u iznosu 5.428.000 EUR (+71,2%, + 2 milijuna 258 tisuća EUR u odnosu na važeći Proračun 2026. godine). Značajan iznos komunalnog doprinosa očekuje se temeljem najavljene investicije izgradnje trgovačkog centra investitora TD Tommy na Kuku (procjena je 4,4 milijuna EUR). Napominjemo da je prvotno ovaj prihod bio planiran u važećem Proračunu 2026. godine, ali je u prijedlogu II Izmjena i dopuna Proračuna 2026. godine (koji je usvojen 12. studenog 2026.) isti smanjen budući da građevinska dozvola još nije izdana.

Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi u 2027. godini planirani su u iznosu 461.000 EUR (+9,5%, odnosno +40 tisuća EUR u odnosu na Proračun 2026. godine); ovi se prihodi gotovo u potpunosti odnose na turističku pristojbu za koju je planirano povećanje s obzirom na dosadašnju realizaciju te povećanje visine turističke pristojbe za 2027. godinu (Odluka donesena na Skupštini Primorsko-goranske županije).

Prihodi po posebnim propisima planirani su u iznosu 665.972 EUR (+12,8%, odnosno +76 tisuća EUR u odnosu na važeći Proračun 2026. godine). Ovi prihodi se najvećim dijelom ostvaruju kod proračunskih korisnika i to: (1) sufinanciranje roditelja u plaćanju boravka djece u vrtiću 250 tisuća EUR; (2) sufinanciranje roditelja u plaćanju produženog boravka u školi 259 tisuća EUR; (3) prihodi od članarina u GKČ 16 tisuća EUR. Ostatak se odnosi na gradske prihode (141 tisuća EUR) za prihode od šumskog doprinosa, od APN-a i ostali prihodi po posebnim propisima.

3.1.e) Prihodi od prodaje proizvoda i roba te pruženih usluga, prihodi od donacija te povrati po protestiranim jamstvima u 2027. godini planirani su u iznosu 1.672.573 EUR (+86,9%, odnosno +778 tisuće EUR u odnosu na važeći Proračun 2026. godine). Ovo povećanje je najvećim dijelom rezultat povećanja planiranih *prihoda* s osnove povrata kapitalnih pomoći danim trgovačkim društvima po *protestiranim jamstvima.* Naime, sukladno zakonskim odredbama Grad je dužan planirati jamstvenu zalihu (rashode) za kredite po kojima je Grad jamac (bez obzira da li će Grad biti pozvan na plaćanje od poslovne banke). Istovremeno s rashodima Grad planira i prihode u istom iznosu, odnosno ukoliko Grad isplati obvezu po jamstvu ima pravo potraživati i naplatiti isti iznos od korisnika kredita. U konkretnom slučaju radi se o kreditima TD Opatija 21 za koje je Grad jamac (za garažu Gorovo, nogometno igralište i bazen). Prema otplatnim planovima obveze koje dopijevaju u 2027. godini (kamata i glavnica) iznose 530 tisuća EUR. Za garažu Gorovo obveze po kreditu u potpunosti će podmirivati TD Opatija 21 iz prihoda koji ostvaruje iz djelatnosti parkiranja. Za nogometno igralište i bazen Grad osigurava povrat svih obveza po kreditu putem kapitalne pomoći (za otplatu glavnice kredita) te putem plaćanja zakupnina za sportske objekte (iz kojih se financira i otplata kamate po kreditima). Iako smo u obvezi planirati ove prihode (naplata potraživanja od TD Opatija 21), ne očekujemo ostvarenje istih budući da ne očekujemo niti rashode s osnove protestiranih jamstava.

Planirani *prihodi od donacija* iznose 372.703 EUR, i to: MO Ičići 18 tisuća EUR (za održavanje manifestacija), Festival Opatija 28 tisuća EUR (od Zagrebačke banke za ljetni program i Dječji vikend), Grad planira ostvariti kapitalne donacije u iznosu 324 tisuće EUR (donacija zemljišta od više osoba za izgradnju 3. ceste).

Prihodi od prodaje proizvoda i robe te pruženih usluga planirani su u iznosu 769.919 EUR, što je za +14% (+95 tisuća EUR) više u odnosu na važeći Proračun 2026. godine. Najveći dio prihoda odnosi se na

Festival Opatiju (594 tisuća EUR). Festival ostvaruje značajne vlastite prihode od prodaje ulaznica za brojna događanja na Ljetnoj pozornici i u Gervaisu. U dijelu gradskih prihoda planiran je iznos od 120 tisuća EUR (na razini 2026. godine) što se odnosi na fakturiranje na ime refundacija režijskih troškova. Preostali iznos planiranih prihoda (56 tisuća EUR) odnosi se na vlastite prihode ostalih proračunskih korisnika.

3.1.f) Prihodi od kazni, upravnih mjera i ostali prihodi u 2027. godini planirani su u iznosu 220.000 EUR, što je za +33,3% (+55 tisuća EUR) više u odnosu na važeći Proračun 2026. godine. Planirani iznos baziran je na dosadašnjem ostvarenju prihoda u 2026. godini. Isti imaju učešće u ukupnim prihodima poslovanja od svega 0,52%, tako da je njihov utjecaj minimalan.

3.2. Prihodi od prodaje nefinancijske imovine

Ova skupina prihoda obuhvaća prihode od prodaje zemljišta, stambenih ili poslovnih objekata, prijevoznih sredstava i drugih oblika nefinancijske imovine. **Planirani prihod od prodaje nefinancijske imovine u 2027. godini iznosi 2.519.300 EUR**, što je više u odnosu na važeći Proračun 2026. godine za +9,5% (+219 tisuća EUR).

Bitno je naglasiti da se planira prodaja imovine koja nije vezana uz redovno funkcioniranje Grada i zadovoljavanje drugih javnih potreba. Planirana je prodaja sljedećih nekretnina:

K.Č.	K.O.	POVRŠINA	KULTURA
k.č. 1193/1	OPATIJA	113 m²	dvorište i poslovna zgrada k.b.9
k.č. 1534/1 (dio od 121 m²)	OPATIJA	236 m²	šuma
k.č. 1300/7	POLJANE	16 m²	pomoćni i gospodarski objekt
k.č. 1025/2	OPATIJA	301 m²	dvorište
k.č. 398/2	IČIĆI	55 m²	dvorište
k.č. 399	IČIĆI	136 m²	put/uređeno zemljište
k.č. 1354	OPATIJA	372 m²	dvorište/ spremište
k.č. 2189/1	OPRIĆ	174 m²	uređeno zemljište
k.č. 2326/2	OPRIĆ	310 m²	pašnjak
k.č. 1656 (76/403 dijela)	OPATIJA	403 m²	dvorište, dvorište, kuća
k.č. 1657 (52/483 dijela)	OPATIJA	483 m²	dvorište, kuća k.b.3
k.č. 1443 (1/1 dijela, dio od 194 m²)	OPATIJA	5198 m²	šume
k.č. 581	OPATIJA	177 m²	dvorište/kuća
k.č. 1446/3	VOLOSKO	91 m²	dvorište/ zgrade mješovite uporabe
k.č. 816/1	OPATIJA	76 m²	šuma
k.č. 816/2	OPATIJA	40 m²	uređeno zemljište
k.č. 1431 (8/12 dijela)	OPATIJA	1065 m²	šuma
k.č. 1432 (dio od 32 m²)	OPATIJA	345 m²	šuma
k.č. 1433 (dio od 247 m²)	OPATIJA	1194 m²	šuma
k.č. 537/2 (dio 55/273 dijela)	OPATIJA	273 m²	dvorište
k.č. 747	IKA-OPRIĆ	266 m²	pašnjak
k.č. 284	VOLOSKO	996 m²	šuma
k.č. 1645/2	VOLOSKO	157 m²	dvorište/ pomoćna zgrada
k.č. 641/1	VEPRINAC	367 m²	pašnjak
k.č. 640/2	VEPRINAC	114 m²	pašnjak
k.č. 904 (30/640 dijela)	IKA-OPRIĆ	632 m²	pašnjak
k.č. 1495	VOLOSKO	804 m²	dvorište/ nadstrešnica
k.č. 1786/63	POLJANE	198 m²	prirodno neplodno zemljište
k.č. 334	OPATIJA	1094 m²	dvorište/ ruševina
k.č.1300/1	POLJANE	38 m²	uređeno zemljište
k.č. 358/1	OPATIJA	272 m²	dvorište uređeno zemljište, dvorište

k.č. 983 (1/50 dijela)	VOLOSKO	871 m²	šuma
k.č. 1002 (29/100 dijela)	VOLOSKO	478 m²	pašnjak
k.č. 1786/21	POLJANE	36 m²	ostala zemljišta
k.č. 718/1	IKA-OPRIĆ	742 m²	vrt
k.č. 544/2 (12/48 dijela)	POLJANE	126 m²	oranica
k.č. 1396/2	OPATIJA	133 m²	dvorište
k.č. 338/2	POBRI	206 m²	dvorište
k.č. 626 (1/4 dijela)	VOLOSKO	116 m²	dvorište, kuća, dr. A. Mohorovičića 10,Opatija
k.č. 307/2	IKA-OPRIĆ	76 m2	dvorište
k.č. 591	VOLOSKO	41 m²	kuća, stubište R. K. Jeretova 1
k.č. 590	VOLOSKO	64 m²	dvorište, kuća, dvorište R. K. Jeretova 3
k.č. 1724/2	OPATIJA	96 m²	dvorište
k.č. 1786/28	POLJANE	20 m²	ceste i putevi
k.č. 869/2	VOLOSKO	247 m²	put, uređeno zemljište
k.č. 869/3	VOLOSKO	241 m²	park
k.č. 1123/7	POLJANE	50 m2	ceste i putevi
k.č. 1258 (198/526 dijela = 198 m2)	OPATIJA	526 m²	dvorište, kuća k.b.6
k.č. 1856/3 (53/500=78m2)	VEPRINAC	737 m²	šuma, vinograd
k.č. 959 (2/4 dijela=137 m2)	IKA-OPRIĆ	274 m²	uređeno zemljište
k.č. 1709/1	RUBEŠI	290 m²	uređeno zemljište
k.č. 1709/2	RUBEŠI	173 m²	dvorište
k.č. 187/9	IČIĆI	240 m²	šuma
k.č. 189	IČIĆI	378 m²	šuma
k.č. 725 (dio 6/36 dijela)	IČIĆI	79,66 m²/478 m²	šuma
k.č. 1559/2 (29/71 dijela)	VOLOSKO	71 m²	dvorište, parking, garaža
k.č. 1694	VOLOSKO	2345 m²	šuma, šuma, put
k.č. 126	VOLOSKO	2468 m²	šuma
k.č. 127/1	VOLOSKO	1927 m²	šuma
k.č. 53/1	VOLOSKO	437 m²	put
k.č. 35 (1/4 dijela)	VOLOSKO	396 m²	pašnjak
k.č. 17/1 (1/1 dijela)	VOLOSKO	2022 m²	dvorište

Pored ovih nekretnina planirana je i prodaja drugih nekretnina, nakon izrade elaborata procjene te iskaza interesa. Planirani iznos prihoda temelji se na izrađenim ili okvirnim procjenama vrijednosti nekretnina za koje se planira prodaja ili iskaže interes.

3.3. Primici od financijske imovine i zaduživanja

Planom Proračuna za 2027. godinu, odnosno projekcijama za 2028. i 2029. godinu planirana su sljedeća kreditna zaduženja za kapitalna ulaganja:

KREDITI						iznosi u EUR-ima
namjena	***Ukupan iznos investicije***	***Ukupan iznos kredita***	***korištenje kredita***			***napomena***
			2027	***2028***	***2029***	
nadogradnja školske dvorane	6.840.843	5.000.000	1.909.157	2.990.843		dio kredita u iznosu 100 tisuća EUR planiran u 2026.g., početak otplate u 2029.g.
izgradnja 3. ceste	4.319.000	3.500.000	3.500.000			početak otplate u 2029.g.
izgradnja vatrogasnog doma - nositelj kredita JVP	7.697.923	1.154.688	199.084	955.604	0	početak otplate u 2029.g., u otplati učestvuju 4 JLS
nabava vatrogasnog (navalnog) vozila , robni kredit	535.000	535.000		535.000		početak otplate u 2028.g., u otplati učestvuju 4 JLS
Ukupno korištenje po godinama			***5.608.241***	***4.481.447***	***0***	

Za nadogradnju školske dvorane dobivena je suglasnost MZOM za sufinanciranje izgradnje školske sportske dvorane iz Nacionalnog plana oporavka i otpornosti (NPOO) te su Gradu odobrena bespovratna sredstva u iznosu 1.840.843 EUR. Za preostali dio investicije ugovoren je kredit s HBOR-om u iznosu 5 milijuna EUR (prethodno je dobivena suglasnost Vlade RH za kreditno zaduženje). U 2026. godini planirana su sredstva za dovršetak projektne dokumentacije (49 tis EUR iz vlastitih sredstva Grada) te sredstva za početak izgradnje nove školske dvorane (100 tis EUR iz kredita). U tijeku je priprema postupka javne nabave. U 2027. godini planirana su sredstva za gradnju u iznosu 3 milijuna 750 tisuća EUR (iz kredita 1 milijun 909 tisuća EUR, iz pomoći iz NPOO 1 milijun 841 tisuća EUR), a u 2028. godini 2 milijuna 991 tisuća EUR (iz kredita).

Za investiciju izgradnje dijela 3. ceste planirano je kreditno zaduženje u 2027. godini u iznosu 3,5 milijuna EUR, što predstavlja 81% investicije. Za preostali dio investicije planirano je financiranje iz komunalnog doprinosa. Za realizaciju kredita potrebno je prethodno odobrenje Gradskog vijeća te suglasnost Vlade RH.

Za investiciju izgradnje vatrogasnog doma planirano je djelomično financiranje iz kredita (15%), a ostatak iz pomoći fondova EU. Kreditno zaduženje će se razmatrati nakon što se otvori natječaj EU ili nacionalnih fondova za predmetnu investiciju.

Za nabavu novog vatrogasnog navalnog vozila za potrebe JVP-a planirano je financiranje putem robnog kredita (dobavljač). Kreditno zaduženje će se razmatrati nakon što se razradi model financiranja zbog specifičnosti robnog kredita.

Početak otplata kredita planiran je nakon završetka investicija, ali je potrebno istaknuti da se radi o projekciji na postojećim spoznajama tako da je moguće da za iste namjene u konačnici budu prihvaćeni drugačiji modeli i iznosi financiranja.

3.4. Prihodi proračunskih korisnika

Kod proračunskih korisnika se dio rashoda za provedbu programa, aktivnosti i projekata financira iz njihovih vlastitih prihoda koji obuhvaćaju prihode od pruženih usluga, sufinanciranje cijene (vrtić, produženi boravak, članarina) i donacije. Prema financijskim planovima proračunskih korisnika u 2026. godini planirano je slijedeće:

Iznosi u EUR

VRSTA PRIHODA	PRORAČUNSKI KORISNIK					
	DV Opatija	Osnovna škola	Knjižnica	JVP	Festival Opatija	Ukupno
Sufinanciranje cijene od strane korisnika (cijena vrtića, marenda, produženi boravak…)	250.379	258.530	15.563	0	0	**524.472**
Prihodi od pomoći (prihodi iz drugih nenadležnih proračuna)	981.007	2.272.945	381.049	1.188.735	0	**4.823.736**
Donacije	0	1.500	0	0	28.240	**29.740**
Pomoći EU/zaduživanje	0	130.819	0	663.614	0	**794.433**
Vlastiti prihodi (pružanje usluga, prihodi od prodaje imovine)	31.920	7.470	100	16.000	594.429	**649.919**
Ukupno prihodi PK bez gradskih prihoda	**1.263.306**	**2.671.264**	**396.712**	**1.868.349**	**622.669**	**6.822.300**
Udio Grada Opatije u financiranju PK	**3.393.446**	**1.017.172**	**404.016**	**1.575.765**	**1.955.014**	**8.345.413**
Ukupno financijski plan PK	**4.656.752**	**3.688.436**	**800.728**	**3.444.114**	**2.577.683**	**15.167.713**
Udio Grada Opatije u financiranju PK	73%	28%	50%	46%	76%	55%
Udio vlastitih i namjenskih prihoda u ukupnom financijskom planu	27%	72%	50%	54%	24%	45%
Udio vlastitih prihoda u ukupnom financijskom planu	1%	0%	0%	0%	23%	4%

Napomena: Grad Opatija sudjeluje u financiranju rada DV Opatija s iznosom od 3.393.446 EUR, od čega se iznos od 191.393 EUR odnosi na financiranje besplatnog boravka drugog i svakog sljedećeg djeteta iz obitelji.

3.5. Raspoloživa sredstva iz prethodnih godina

Raspoloživa sredstva iz prethodnih godina nisu planirana u Proračunu 2027. godine. Višak/manjak prihoda iz 2026. godine utvrdit će se po Godišnjem obračunu Proračuna za 2026. godinu, te će se Odlukom o raspodjeli rezultata poslovanja za 2026. godinu rasporediti izmjenama i dopunama u Proračun 2027. godine.

4. UKUPNI RASHODI I IZDACI

Rashodi i izdaci Proračuna prema ekonomskoj klasifikaciji obuhvaćaju rashode poslovanja, rashode za nabavu nefinancijske imovine te izdatke za financijsku imovinu i otplatu zajmova, a isti su planirani kako slijedi:

RASHODI I IZDACI	2025.- IZVRŠENJE	2026. - PLAN	2027 - PRORAČUN	2028 - PROJEKCIJA	2029 - PROJEKCIJA	index 2026/ 2025	index 2027/2026	index 2028/ 2027
	EUR	EUR	EUR	EUR	EUR			
RASHODI POSLOVANJA	30.400.812	34.631.594	35.206.070	36.740.272	36.692.703	101,66	104,36	99,87
Rashodi za zaposlene	11.455.009	13.073.378	13.602.866	13.796.099	13.801.326	104,05	101,42	100,04
Materijalni rashodi	12.809.648	14.139.078	13.896.294	13.346.653	13.457.453	98,28	96,04	100,83
Financijski rashodi	117.729	95.819	163.428	321.565	318.608	170,56	196,76	99,08
Subvencije	1.461.628	1.709.091	1.570.707	1.560.625	1.560.625	91,90	99,36	100,00
Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	972.177	1.237.486	1.111.068	2.419.384	2.419.384	89,78	217,75	100,00
Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i dr. naknade	1.190.503	1.445.200	1.530.900	1.530.900	1.530.900	105,93	100,00	100,00
Rashodi za donacije, kazne, naknade šteta i kapitalne pomoći	2.394.118	2.931.542	3.330.807	3.765.046	3.604.407	113,62	113,04	95,73
RASHODI ZA NABAVU NEFINANCIJSKE IMOVINE	4.470.742	8.248.366	14.867.911	10.059.421	4.007.764	180,25	67,66	39,84
Rashodi za nabavu neproizvedene dugotrajne imovine	405.099	155.139	292.139	205.139	205.139	188,31	70,22	100,00
Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	3.959.599	7.481.996	14.480.772	9.844.282	3.792.625	193,54	67,98	38,53
Rashodi za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini	106.044	611.231	95.000	10.000	10.000			
IZDACI ZA FINANCIJSKU IMOVINU I OTPLATE ZAJMOVA	465.583	466.328	466.328	653.578	1.081.597	100,00	140,15	165,49
UKUPNI RASHODI I IZDACI	35.337.137	43.346.288	50.540.309	47.453.271	41.782.064	116,60	93,89	88,05

Ukupni rashodi i izdaci planirani su u sljedećim iznosima:

- u 2027. godini 50.540.309 EUR
- u 2028. godini 47.453.271 EUR
- u 2029. godini 41.782.064 EUR

Uzimajući u obzir visinu planiranih sredstava po pojedinim vrstama rashoda u odnosu na ukupan Proračun za 2027 godinu, Rashodi poslovanja sudjeluju sa 69,7%, rashodi za nabavu nefinancijske imovine sa 29,4%, a ostatak od 0,9% se odnosi na izdatke za financijsku imovinu i otplate zajmova.

4.1. Rashodi poslovanja

Rashodi poslovanja obuhvaćaju slijedeće vrste rashoda:

a) Rashodi za zaposlene čine rashodi za plaće (sredstva za plaće djelatnika gradske uprave i svih gradskih ustanova-proračunskih korisnika), doprinosi iz/na plaće, te ostali rashodi za zaposlene (rashodi za materijalna prava temeljem važećeg kolektivnog ugovora)

b) Materijalni rashodi obuhvaćaju rashode za usluge (planirana sredstva za održavanje komunalne infrastrukture, najamnine, rashodi za tekuće i investicijsko održavanje, zdravstvene i veterinarske usluge, usluge telefona, pošte i prijevoza, usluge promidžbe i informiranja, intelektualne i osobne usluge, računalne i ostale usluge), naknade troškova zaposlenima (izdaci za službena putovanja, naknade za prijevoz za dolazak na posao i s posla, stručno usavršavanje zaposlenika i ostale naknade za potrebe stručnih službi Grada i proračunskih korisnika), rashodi za materijal i energiju (troškovi za energiju, uredski materijal, sitni inventar i auto gume, službenu i radnu odjeća), naknade troškova osobama izvan radnog odnosa (npr. izdaci sl. putovanja za osobe izvan radnog odnosa) te ostali nespomenuti rashodi poslovanja (troškovi suradnje sa drugim JLS u zemlji i inozemstvu, javna priznanja, troškovi Komisije za pitanje boraca...)

c) U okviru Financijskih rashoda planirane su obveze na ime kamata (kreditno zaduženje za kulturno turistički centar, modernizaciju javne rasvjete, školsku sportsku dvoranu, izgradnju dijela 3. ceste, a od 2028. godine obuhvaća i kredit za izgradnju vatrogasnog doma) te rashodi za bankarske usluge i usluge platnog prometa.

d) Rashodi za Subvencije obuhvaćaju Subvencije trgovačkim društvima u javnom sektoru (subvencije za obavljanje javnog prijevoza putnika planirane na osnovi zaključenih ugovora sa Autotrolejom d.o.o. Rijeka i to za županijske i gradske linije), te Subvencije trgovačkim društvima, zadrugama, poljoprivrednicima izvan javnog sektora (sredstva za poticanje razvoja poduzetništva i zapošljavanja, poticaje u poljoprivredi, subvencije Komunalcu za održavanje odlagališta Osojnica)

e) Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna čine pomoći inozemnim vladama (projekt Foresist), pomoći drugom proračunu i izvanproračunskim korisnicima (stipendije za Grad Vukovar,..), pomoći proračunskim korisicima drugih proračuna (troškovi smještaja djece u drugim vrtićima, sufinanciranje produženog boravka, marende i prijevoza opatijske djece koja pohađaju školu u Lovranu, sufinanciranje rada Hrvatskog muzeja turizma).

f) Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade obuhvaćaju rashode na ime pomoći i naknada iz Socijalnog programa i zdravstvene zaštite i dr.

g) Rashodi za donacije, kazne, naknade šteta i kapitalne pomoći obuhvaćaju: Kapitalne pomoći (sredstva za otplatu kredita gradskim trgovačkim društvima, sufinanciranje nabavke autobusa Autotroleja, sufinanciranje radova na lučkom području). Tekuće donacije (sredstva za rad udruga i drugih pravnih i fizički osoba u okviru Programa Upravnog odjela za lokalni politički sustav i upravljanje imovinom, Programa osnovnoškolskog obrazovanja , srednjoškolskog i ostalog obrazovanja, Kulture, Sporta, Tehničke kulture, Socijalnog programa i zdravstvene zaštite te Programa protupožarne zaštite). Kapitalne donacije obuhvaćaju donacije neprofitnim organizacijama te građanima i kućanstvima za kapitalna ulaganja, a Rashodi za penale, kazne i naknade šteta odnose se uglavnom na rezerviranja za obveze Grada po sudskim sporovima kao i za slučaj elementarnih nepogoda.

Rashodi poslovanja za 2027. godinu planirani su kako slijedi:

RASHODI POSLOVANJA	2026. - PLAN	2027. - PLAN	učešće u Rashodima poslovanja (2027.)	Indeks 2027/2026
Rashodi za zaposlene	13.073.378	13.602.866	38,64%	104,05
Materijalni rashodi	14.139.078	13.896.294	39,47%	98,28
Financijski rashodi	95.819	163.428	0,46%	170,56
Subvencije	1.709.091	1.570.707	4,46%	91,90
Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna	1.237.486	1.111.068	3,16%	89,78
Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i dr. naknade	1.445.200	1.530.900	4,35%	105,93
Rashodi za donacije, kazne, naknade šteta i kapitalne pomoći	2.931.542	3.330.807	9,46%	113,62
Ukupni rashodi poslovanja	34.631.594	35.206.070	100,00%	101,66

Planirani rashodi poslovanja u 2027. godini iznose 35.206.070 EUR (+1,7%, odnosno +574 tisuća EUR u odnosu na važeći Proračun za 2026. godinu). Unutar rashoda poslovanja najveći udio imaju materijalni rashodi (39,5%) i rashodi za zaposlene (38,6%), dok najmanji udio imaju financijski rashodi (0,5%).

4.1.a) Rashodi za zaposlene obuhvaćaju bruto plaće, doprinose na plaću i ostale rashode za zaposlene u gradskoj upravi i kod proračunskih korisnika, a čine 38,6% rashoda poslovanja. Ovi rashodi planirani su u iznosu 13.602.866 EUR i viši su za +4,1% (+529 tisuća EUR) u odnosu na važeći Proračun 2026. godine. Najveće povećanje planirano je kod JVP-a zbog povećanja osnovice za obračun plaće, povećanja koeficijenata za pojedina radna mjesta kao i povećanja dodatka za rad u turnusu (od 1.1.2027.). Kod Festivala Opatija je rast zbog povećanja koeficijenata za pojedina radna mjesta i povećanje materijalnih prava (prehrana). Kod GKČ je također planirano povećanje materijalnih prava. Kod gradskih službenika je u zadnjem kvartalu 2026. godine došlo do povećanja koeficijenata kod određenih radnih mjesta što ima utjecaj na povećanje rashoda u 2027. godini. Kod OŠ se plaće povećavaju sukladno kolektivnim ugovorima koji vrijede za državne službenike.
Rashodi se povećavaju i s osnove povećanja plaća za 0,5% po osnovi minulog rada koje se primjenjuje za sve djelatnike Grada i proračunskih korisnika.

Pregled rashoda za zaposlene po korisnicima:

	2026.	**2027.**	**Indeks**	**Razlika**
Grad Opatija	3.357.000	3.430.000	102,17	73.000
DV Opatija	3.853.551	3.809.989	98,87	-43.562
OŠ Opatija	2.830.640	2.899.306	102,43	68.666
GKČ	551.238	568.321	103,10	17.083
Festival Opatija	423.600	485.250	114,55	61.650
JVP	2.057.349	2.410.000	117,14	352.651
ukupno	**13.073.378**	**13.602.866**	104,05	529.488

4.1.b) Materijalni rashodi planirani su u iznosu 13.896.294 EUR (-1,7% odnosno -243 tisuće EUR u odnosu na važeći Proračun 2026. godine).
Najveći udio u materijalnim rashodima odnosi se na *rashode za usluge* koje se planiraju u iznosu 10.914.529 EUR (udio 79%); ovi su rashodi manji u odnosu na važeći Proračun 2026. godine (-5,4% odnosno -618 tisuća EUR). U strukturi rashoda za usluge najveći se dio (44%) odnosi na usluge tekućeg i investicijskog održavanja (za održavanje komunalne infrastrukture) koji se planiraju u iznosu 4.763.954 EUR (-15,2% u odnosu na Proračun za 2026. godinu). Smanjenje ovih rashoda proizlazi iz činjenice da su pojedini rashodi koji su do sada bili evidentirani u Programu održavanju komunalne infrastrukture, u 2027. godini planirani u Programu izgradnje komunalne infrastrukture (zamjena asfaltnih kolnika) kao rashodi za nabavu imovine. Struktura ostalih rashoda za usluge je slijedeća: (1) zakupnine i najamnine u iznosu 1.833.026 EUR (povećanje za +27,1% u odnosu na 2026. godinu) najvećim dijelom za najam

sportskih objekata za potrebe sportskih klubova (povećanje rashoda zbog najma nogometnog igrališta u iznosu 600 tisuća EUR za potrebe svih ekipa NK Opatija (igralište dovršeno u ljeti 2026. godine); istovremeno se smanjuju troškovi zakupa riječkih sportskih objekata); dodatno dvoranu M. Cvetković će u 2027. godini koristiti, pored opatijskih sportskih klubova, i OŠ Opatija kao zamjenu za školsku dvoranu koja će privremeno biti van funkcije zbog investicije nadogradnje; (2) ostale usluge u iznosu 1.425.152 EUR (povećanje u iznosu od +10,5% u odnosu na 2026. godinu) za organizaciju većeg broja manifestacija u organizaciji Grada i proračunskih korisnika; (3) komunalne usluge u iznosu 1.253.715 EUR (smanjenje za -6,1% u odnosu na 2026. godinu); (4) intelektualne i osobne usluge u iznosu 889.452 EUR (-23,2% u odnosu na 2026. godinu), a što obuhvaća troškove za pripremu projekata za EU i nacionalne fondove, izradu idejnih projekata na gradskom zemljištu, izradu raznih studija, za procjene vrijednosti nekretnina, za usluge edukacija u sklopu Hubbazie, za poslove zastupanja i druge pravne poslove i ostalo; (5) usluge telefona, interneta, pošte i prijevoza u iznosu 378.644 EUR (+11 % u odnosu na 2026. godinu, povećanje zbog porasta troškova poštanskih usluga); (6) usluge promidžbe i informiranja u iznosu 280.054 EUR (-10,8% u odnosu na 2026. godinu); (7) zdravstvene i veterinarske usluge u iznosu 74.680 EUR (+281% u odnosu na 2026. godinu, radi preknjiženja troškova obavljanja veterinarske djelatnosti sa rashoda za komunalne usluge); (8) računalne usluge u iznosu 15.852 EUR (+16,5% u odnosu na 2026. godinu).
Značajan iznos materijalnih rashoda se odnosi na *rashode za materijal i energiju* (udio 11%) koji se planiraju u iznosu 1.485.878 EUR (povećanje za +1,4% odnosno +20 tisuća EUR u odnosu na važeći Proračun 2026. godine).
Ostale pozicije materijalnih rashoda zajedno čine udio od ukupno 10%, a odnose se na: *naknade troškova zaposlenima* 376.995 EUR (povećanje za +1,7% odnosno +6,3 tisuća EUR u odnosu na važeći Proračun 2026. godine – povećanje naknada za prijevoz zbog povećanja broja djelatnika), *naknade troškova osobama izvan radnog odnosa* 3.000 EUR koji su na razini važećeg Proračuna 2026. godine), *ostale nespomenute rashode poslovanja* 1.115.892 EUR (+45,6% odnosno +350 tisuća EUR u odnosu na važeći Proračun 2026. godine). Značajno povećanje planira se zbog očekivanih rashoda na ime priznavanja ulaganja investitora iz ranijih godina (+398 tisuća EUR). Radi se o ulaganju TD Tommy koji je temeljem Ugovora o priznavanju ulaganja u komunalnu infrastrukturu i povratu ulaganja investitoru iz 2022. godine uplatio 3 milijuna HRK kao predujam za provođenje pripremnih aktivnosti za izgradnju ceste, a koji će biti priznat kroz obračun komunalnog doprinosa za izgradnju trgovačkog centra. Budući da se u 2027. godini očekuje izdavanje rješenja za komunalni doprinos u iznosu od cca 4,4 milijuna eura (temeljem pravomoćne građevinske dozvole), za uplaćeni iznos predujma (398,2 tisuće eura) izvršit će se prijeboj s obvezom za komunalni doprinos, a preostali iznos komunalnog doprinosa (cca 4 milijuna eura) će TD Tommy biti u obvezi uplatiti. Ovakav način prikazivanja knjiženja je sukladan zakonskim odredbama. Ostali nespomenuti rashodi poslovanja odnose se na troškove suradnje sa drugim JLS u zemlji i inozemstvu, javna priznanja, troškove održavanja sjednica, obilježavanje datuma i tradicija, članarine, premije osiguranja.

4.1.c) Financijski rashodi planirani su u iznosu od 163.428 (+70,6% odnosno +68 tisuća EUR u odnosu na važeći Proračun 2026. godine). Povećanje je rezultat novih kredita po kojima je planirana kamata u 2027. godini (kredit za nadogradnju školske sportske dvorane i kredit za 3. cestu, ukupno +79 tisuća EUR). Pored toga ovi rashodi sadrže i kamate po dva dugoročna kredita koje Grad otplaćuje, i to kredit za izgradnju KTC Gervais i kredit za javnu rasvjetu (zbog otplate glavnice kamata za ove kredite je manja za -11 tisuća EUR).

4.1.d) Rashodi za subvencije planirani su u iznosu 1.570.707 (-8,1% odnosno -138 tisuća EUR u odnosu na važeći Proračun 2026. godine), a odnose se na subvencije trgovačkim društvima u javnom sektoru; prije svega prema Autotroleju za javni prijevoz putnika 1 milijun 136 tisuća EUR, zatim subvencije za sufinanciranje troškova održavanja deponija Osojnica 77 tisuća EUR, subvencije za pojačani odvoz komunalnog otpada 6 tisuća EUR te subvencije trgovačkom društvu - partneru na projektu Foresist 10 tisuća EUR. Grad kao vodeći partner u navedenom projektu ostvaruje sredstva pomoći iz Državnog proračuna u ukupnom iznosu, a potom pripadajući dio tih sredstava transferira partneru u projektu.

Projekt je završen u drugoj polovici 2026. godine ali se tijekom 2027. godine očekuje isplata preostalog ugovorenog iznosa pomoći iz Državnog proračuna. Subvencije iz EU sredstava ne planiraju se u ovoj godini što predstavlja smanjenje od -129.466 EUR u odnosu na važeći Proračun 2026. godine (završen ranije spomenuti projekt Foresist).
Preostali iznos subvencija (341.625 EUR) odnosi se na subvencije trgovačkim društvima i zadrugama izvan javnog sektora te poljoprivrednicima i obrtnicima; kao mjere potpore razvoju gospodarstva i poljoprivrede te potpore održavanju kongresa i sajmova.

4.1.e) Pomoći dane u inozemstvo i unutar općeg proračuna planirane su u iznosu 1.111.068 EUR (-10,2% odnosno -126 tisuća EUR u odnosu na važeći Proračun 2026. godine).
Smanjenje plana uglavnom se odnosi na smanjenje sredstava *pomoći inozemnim vladama* (planirano je 105.192 EUR što predstavlja smanjenje od -146 tisuća EUR) i smanjenje *pomoći temeljem prijenosa EU sredstava* (planirano je 21.492 EUR, odnosno -64 tisuće EUR manje u odnosu na važeći Proračun 2026. godine) zbog ranije spomenutog završetka projekta Foresist. Naime, tijekom 2027. godine očekuje se doznaka sredstava iz EU fondova u manjem iznosu, prema završnom zahtjevu za nadoknadom sredstava, u čiji će se pripadajući dio transferirati partnerima u projektu iz RH i Slovenije.
Pomoći drugom proračunu planiraju se u iznosu od 12.500 EUR i odnose se na stipendije za djecu Vukovara (7,5 tisuća EUR) te kapitalnu pomoć gradu Vukovaru za nogometni stadion (5 tisuća EUR).
Pomoći proračunskim korisnicima drugih proračuna planirane su u iznosu od 971.884 EUR (+10,5% odnosno +93 tisuće EUR u odnosu na važeći Proračun 2026. godine).
Najveći dio planiranih pomoći odnosi se na Hrvatski muzej turizma; za financiranje redovne djelatnosti u iznosu od 175 tisuća EUR (+6,8 tisuća EUR) te muzejsko galerijske djelatnosti u iznosu od 126 tisuća EUR (sveukupno 301 tisuća EUR) i na kapitalnu pomoć namijenjenu sufinanciranju rekonstrukcije i izgradnje Doma zdravlja u Opatiji u iznosu 550 tisuća EUR.
Pored toga planirane su pomoći za sufinanciranje programa u OŠ Lovran 47 tisuća EUR (produženi boravak, dio sufinanciranja za marendu i prijevoz opatijske djece koja pohađaju OŠ Lovran), sufinanciranje Umjetničke škole M. Brajše Rašana 5,5 tisuća EUR (sufinanciranje troška najma u dijelu koji odgovara broju djece s područja Opatije), sufinanciranje rada turističke ambulante i drugih zdravstvenih ustanova 34 tisuće EUR, pomoć Thalassotherapii Opatija za obilježavanje 70. godišnjice rada 10 tisuća EUR, sufinanciranje programa Park prirode Učka 14 tisuća EUR, pomoći za 4 opatijske srednje škole 10 tisuća EUR.

4.1.f) Naknade građanima i kućanstvima na temelju osiguranja i druge naknade planirane su u iznosu 1.530.900 EUR (+5,9% odnosno + 85,7 tisuće EUR u odnosu na važeći Proračun 2026.). Ove naknade uglavnom se odnose na Program javnih potreba u socijalnoj i zdravstvenoj zaštiti u ukupnom iznosu 1 milijun 112 tisuća EUR. U okviru programa smanjen je iznos za sufinanciranje javnog prijevoza za umirovljenike za -15.000 EUR (planiran je iznos od 15.000 EUR) te za besplatne pokazne karte za osobe starije od 65 godina -15.000 EUR (planirano je 35.000 EUR); iznosi su usklađeni s interesom i potrebama iskazanim u dosadašnjem tijeku 2026. godine. Pomoć za djecu s teškoćama u razvoju povećana je za +2 tisuće EUR (planirana je u iznosu 17 tisuća EUR), zatim za savjetovalište za dobro mentalno zdravlje djece i mladih +11,2 tisuće EUR (planirano je 16,2 tisuće EUR) te za preventivne preglede +6 tisuća EUR (plan iznosi 27 tisuća EUR). U Programu je planirano sufinanciranje troškova logopeda u iznosu od 15 tisuća EUR (povećanje za +3 tisuće EUR). Ostali pomoći iz Programa javnih potreba u socijalnoj i zdravstvenoj zaštiti zadržani su na istoj razini kao i u 2026. godini.
Pored Programa javnih potreba u socijalnoj i zdravstvenoj zaštiti, planirane su naknade i u drugim programima. Tako je planirana pomoć roditeljima za sufinanciranje obrazovnih materijala za osnovnu i srednju školu u ukupnom iznosu 125 tisuća EUR (povećanje 33 tisuće EUR budući da su planira povećanje za sve skupine na 150 EUR; u 2026. godini su naknade iznosile 80 EUR za niže razrede OŠ, 110 EUR za više razrede OŠ te 130 EUR za učenike srednjih škola). Nadalje, planirane su stipendije za srednjoškolce i studente u ukupnom iznosu 200 tisuća EUR, zatim potpore izvrsnim maturantima za financiranje troškova polaganja vozačkog ispita B-kategorije u iznosu 4 tisuće EUR (to je novi oblik pomoći, prijedlog je na javnom savjetovanju). Također, Proračunom za 2027. godinu planiran je novi

oblik pomoći za mlade obitelji u obliku sufinanciranja najma stana u ukupnom iznosu 50 tisuća EUR. Ovaj oblik pomoći ima za cilj omogućiti mladim obiteljima financijski održivije stanovanje u razdoblju dok čekaju dodjelu gradskog stana (odluka o programu sufinanciranja najma stana pripremit će se tijekom 2027. godine, istom će se detaljno definirati uvjeti ostvarivanja prava i način provedbe programa).
Kod proračunskih korisnika naknade su planirane kod OŠ 35 tisuća EUR (za higijenske potrepštine što se financira iz DP).

4.1.g) Rashodi za donacije, kazne, naknade šteta i kapitalne pomoći planirani su u iznosu 3.330.807 EUR (+13,6% odnosno +399 tisuća EUR u odnosu na važeći Proračun 2026. godine). Ovi rashodi obuhvaćaju:
Tekuće donacije planirane su u iznosu 1.973.456 EUR (-1,1% odnosno -22 tisuća EUR u odnosu na važeći Proračun 2026. godine). Najznačajniji programi odnosno korisnici su (iznosi preko 50 tisuća EUR): javne potrebe u sportu 712 tisuća EUR, TZ Opatija 345 tisuća EUR, Crveni križ Opatija 150 tisuća EUR, PVZ Liburnije 90 tisuće EUR, DND Opatija 64 tisuća EUR, Udruga osoba s invaliditetom 55 tisuća EUR, javni pozivi u programima Zdravi grad, Predškolski odgoj, Osnovnoškolsko obrazovanje, Srednjoškolsko obrazovanje, Lokalni program za mlade, Kultura, Manifestacije, Tehnička kultura, Socijalna zaštita ukupno 103,5 tisuća EUR. Preostali iznos namijenjen je za brojne potpore programima u društvenim djelatnostima, financiranje političkih stranaka i potpore ustanovama, organizacijama civilnog društva i udrugama od značaja za Grad, civilna zaštita i dr.
Kapitalne donacije planirane su u iznosu od 241.260 EUR (+13,1% odnosno +28 tisuća EUR u odnosu na važeći Proračun 2026. godine) i to: za program obnove fasada i krovova 100 tisuća EUR, donacija za PVZ Liburnije 68 tisuća EUR (za kapitalna ulaganja); za građane su planirana sredstva za sufinanciranje izrade projekata za fotonaponske ćelije 6,7 tisuća EUR, sufinanciranje ugradnje obnovljivih izvora energije u obiteljskim kućama u iznosu 50 tisuća EUR, potpore za stambeno zbrinjavanje mladih 6,7 tisuća EUR te potpore u poljoprivredi 10 tisuća EUR.
Kazne, penali i naknade štete planirane su u iznosu od 41.600 EUR (-26,5% odnosno -15 tisuća EUR u odnosu na važeći Proračun 2026. godine); procjena je da su planirana sredstva na ime rezerviranja za obveze Grada po sudskim sporovima dovoljna.
Kapitalne pomoći planirane su u iznosu od 1.044.491 EUR (+64,3% odnosno +409 tisuća EUR u odnosu na važeći Proračun 2026. godine). Planirane su slijedeće pomoći: 40 tisuća EUR za ŽLU Opatija-Lovran-Mošćenička Draga (za radove na lučkom području), 345 tisuća za TD Parkovi (za projekt „Koncept centra za posjetitelje rasadnika perivoja Angiolina“ - projekt se provodi iz programa Urbane aglomeracije (odobreno 80% bespovratnih sredstava), a navedeni iznos predstavlja iznos vlastitog financiranja projekta), 34 tisuća EUR za otplatu kredita TD Parkovi za otkup nekretnina u Amerikanskim vrtovima), 95 tisuća EUR za TD Opatija 21 (kapitalna pomoć otplatu 1. rate kredita za rekonstrukciju nogometnog igrališta).
Pored toga, planirane su i kapitalne pomoći u iznosu 530 tisuća EUR s osnove protestiranih jamstva. Naime, sukladno zakonskim odredbama Grad je dužan planirati jamstvenu zalihu (rashodi za kapitalne pomoći) za kredite po kojima je Grad jamac (bez obzira da li će Grad biti pozvan na plaćanje od poslovne banke). Istovremeno s rashodima Grad planira i prihode u istom iznosu, odnosno ukoliko Grad isplati obvezu po jamstvu ima pravo potraživati i naplatiti isti iznos od korisnika kredita. U konkretnom slučaju radi se o kreditima TD Opatija 21 za koje je Grad jamac (za garažu Gorovo, nogometno igralište i bazen). Prema otplatnim planovima obveze koje dopijevaju u 2027. godini (kamata i glavnica) iznose 530 tisuća EUR (za garažu Gorovo 350 tisuća EUR, nogometno igralište 169 tisuća EUR i bazen 11 tisuća EUR). Za garažu Gorovo, obveze po kreditu u potpunosti će podmirivati TD Opatija 21 iz prihoda koji ostvaruje iz djelatnosti parkiranja. Za nogometno igralište i bazen Grad osigurava povrat svih obveza po kreditu putem kapitalne pomoći (za otplatu glavnice kredita; u 2027. g. 95 tisuća EUR za nogometno igralište) te putem plaćanja zakupnina za sportske objekte (iz čega se financira i otplata kamate po kreditima). Stoga obveze po izdanim jamstvima (rashodi za kapitalne pomoći) za ove dvije investicije de facto predstavljaju dvostruku obvezu u Proračunu, ali je isto potrebno radi zakonskih odredbi. Zaključno, ne očekujemo plaćanje po jamstvima (tj. realizaciju rashoda za kapitalne pomoći u iznosu 530 tisuća EUR), budući da Grad osigurava sredstva za otplatu dijela kreditnih obveza (kako je gore opisano), a za dio koji ne

osigurava (za garažu Gorovo) procjenjujemo da će TD Opatija 21 biti u financijskoj mogućnosti samostalno podmirivati obveze.
Izvanredni rashodi (nepredviđeni rashodi do visine proračunske pričuve) planirani su u iznosu 30 tisuća EUR (kao i u 2026. godini); isti se planiraju za slučaj elementarnih nepogoda.

4.2. Rashodi za nabavu nefinancijske imovine

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine obuhvaćaju sljedeće vrste rashoda:

a) Rashodi za nabavku neproizvedene dugotrajne imovine obuhvaćaju sredstva za otkup zemljišta nužnih za rješavanje imovinsko pravnih pitanja.

b) Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine obuhvaćaju: rashode za nabavu građevinskih objekata (investicije predviđene Programom gradnje objekata komunalne infrastrukture kao i Programa kapitalnih ulaganja u imovinu Grada, Rashode za nabavu postrojenja i opreme (odnose se na planiranu nabavu namještaja, informatičke i druge opreme za potrebe rada gradskih službi i proračunskih korisnika), Rashode za nabavu prijevoznih sredstva (vozila za službene potrebe Grada i ustanova), Rashode za nabavu knjiga, umjetničkih dijela i ostalih izložbenih vrijednosti (nabava knjižne građe za potrebe GKČ i sl.), Rashode za višegodišnje nasade (stabla) te Rashode za nematerijalnu proizvedenu imovinu (nabavka računalnih programa, troškove za izradu prostornih planova te projektne dokumentacije).

c) Rashodi za dodatna ulaganja na građevinskim objektima odnose se na troškove kapitalnih ulaganja u postojeće zgrade ili prostore u vlasništvu Grada ili Proračunskih korisnika.

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine u 2027. godini planirani su kako slijedi:

RASHODI ZA NABAVU NEFINANCIJSKE IMOVINE	2026. - PLAN	2027. - PLAN	učešće u Rashodima za nabavu nefin.imovine (2027.)	Indeks 2027/2026
Rashodi za nabavu neproizvedene dugotrajne imovine	155.139	292.139	1,96%	188,31
Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	7.481.996	14.480.772	97,40%	193,54
Rashodi za dodatna ulaganja na nefinancijskoj imovini	611.231	95.000	0,64%	15,54
Ukupni rashodi za nabavu nefinancijske imovine	8.248.366	14.867.911	100,00%	180,25

Planirani rashodi za nabavu nefinancijske imovine u 2027. godini iznose 14.867.911 EUR (+80,25% odnosno +6 milijuna 620 tisuća EUR u odnosu na važeći Proračun 2026. godine). Unutar ove skupine rashoda najveći udio se odnosi na rashode za nabavu proizvedene dugotrajne imovine.

4.2.a) Rashodi za nabavku neproizvedene dugotrajne imovine planiraju se u iznosu 292.139 EUR (+88,3% odnosno +137 tisuća EUR u odnosu na važeći Proračun 2026. godine). Obuhvaćaju sredstva za otkup zemljišta koja se u bitnom odnose na nekretnine koje je potrebno otkupiti radi izgradnje objekata komunalne i ostale javne infrastrukture.

4.2.b) Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine čine najveći udio u ovim rashodima (14.480.772 EUR), a obuhvaćaju:

1) *rashode za nabavu građevinskih objekata* 13.816.886 EUR - investicije predviđene Programom gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture u ukupnom iznosu 8.837.272 EUR, Programom kapitalnih ulaganja u imovinu Grada u ukupnom iznosu 4.310.000 EUR te izgradnja vatrogasnog doma u iznosu 663.614 EUR.
Pored izgradnje vatrogasnog doma, od većih investicija izdvajamo: izgradnja 3. ceste (2 dionice) 5,1 milijuna EUR, rekonstrukcija prometnice Dobreć-Tunel Učka 900 tisuća EUR, proširenje groblja Opatija 500 tisuća EUR (dodatno u 2028. godini 1,6 milijuna EUR), izgradnja školske dvorane 3 milijuna 750 tisuća EUR (dodatno u 2028. godini 2 milijuna 991 tisuća EUR), te projektna dokumentacija za projekt Rekonstrukcije plaže i Trga Slatina 500 tisuća EUR

Napomena: detaljan pregled investicija naveden je u obrazloženju Upravnog odjela za komunalni sustav, prostorno planiranje i zaštitu okoliša

2) *rashode za nabavu postrojenja i opreme* 413.508 EUR (odnose se na planiranu nabavu namještaja, informatičke i druge opreme za potrebe rada gradskih službi i proračunskih korisnika, zatim nabava urbane opreme te opreme za održavanje i zaštitu). Povećanje u 2027. godini (+118 tisuća EUR) se većim dijelom odnosi na rashode za rekonstrukciju javnih wc-a na Lipovici i Tomaševcu (+40 tisuća EUR) te nabavu kamera za nadzor javnih površina (+90 tisuća EUR)
3) *rashode za nabavu prijevoznih sredstava* 56.500 EUR (službena vozilo za potrebe JVP i Festivala Opatije – zbog zastarjelosti postojećih vozila potrebno je iste zamijeniti)
4) *rashode za nabavu knjiga, umjetničkih dijela i ostalih izložbenih vrijednosti* 88.878 EUR (nabava knjižne građe za potrebe GKČ i OŠ Opatija, na istoj razini kao i 2026.g.)
5) *rashode za nematerijalnu proizvedenu imovinu* 105.000 EUR (obuhvaćaju prvenstveno troškove za izradu prostornih planova 40 tisuća EUR te ulaganja u računalne programe 60 tisuće EUR)

Rashodi za višegodišnje nasade nisu planirani u 2027. godini.

4.2.c) Rashodi za dodatna ulaganja na građevinskim objektima planirani su u iznosu 95.000 EUR u 2027. godini, a odnose se na troškove kapitalnih ulaganja u postojeće zgrade ili prostore u vlasništvu Grada ili Proračunskih korisnika. U planu su radovi na uređenju zgrade u ulici M. Sušanj 9.

4.3. Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova

Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova u 2027. godini iznose 466.328 EUR (na istoj razini Proračuna 2026. godine). Obuhvaćaju sredstva za otplatu glavnice po kreditu za izgradnju centra „Gervais“ (kredit Zagrebačke banke – 361.000 EUR) i sredstva za otplatu glavnice po kreditu za modernizaciju javne rasvjete (kredit HBORa - 105.328 EUR).

Projekcijom za 2028. godinu izdaci temeljem otplate kredita, pored gore navedenih kreditnih obveza, obuhvaćaju i otplatu rate robnog zajma za vatrogasno vozilo (JVP) u iznosu od 187.250 EUR.

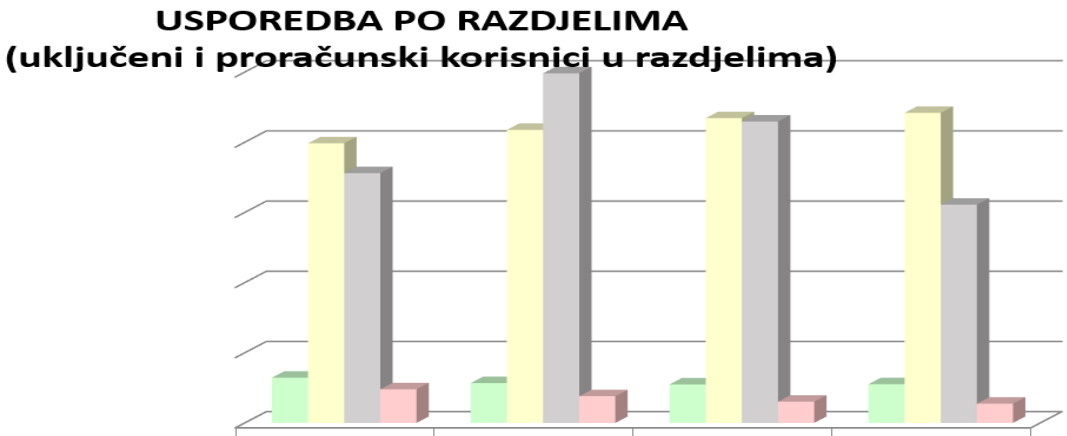
Projekcijom za 2029. godinu izdaci temeljem otplate kredita, pored gore navedenih kreditnih obveza, obuhvaćaju i otplatu glavnice kredita za izgradnju vatrogasnog doma, jednu kvartalnu ratu kredita za izgradnju školske dvorane (89,3 tisuće EUR) kao i prvu godinu otplate glavnice kredita za 3. cestu (250 tisuća EUR).

Međutim, potrebno je napomenuti da se za vatrogasni dom, vatrogasno vozilo i 3. cestu radi samo o projekcijama jer ovi kreditni aranžmani još nisu realizirani (ugovori nisu potpisani).

4.4. Rashodi i izdaci po razdjelima i programima

Rashodi i izdaci Proračuna i proračunskih korisnika iskazani po vrstama, raspoređeni u programe koji se sastoje od aktivnosti i projekata na razini Razdjela – Upravnih odjela i proračunskih korisnika sadržani su u Posebnom dijelu Proračuna.

Podaci o planiranim sredstvima Proračuna na razini Razdjela za 2027., 2028. i 2029. godinu, te usporedba sa Proračunom 2026. godine prikazani su u slijedećem grafikonu.



	2026.- 43.346.288 EUR	2027.- 50.540.309 EUR	2028.- 47.453.271 EUR	2029.- 41.782.064 EUR
1. UPRAVNI ODJEL ZA LOK.POL. SUSTAV I UPRAV. IMOVINOM	3.224.029	2.839.958	2.747.058	2.760.758
2. UPRAVNI ODJEL ZA FINANCIJE I DRUŠTVENE DJELATNOSTI	19.924.912	20.880.532	21.718.258	22.094.921
3. UPRAVNI ODJEL ZA KOMUNALNI SUSTAV, PROSTORNO PLANIRANJE I ZAŠTITU OKOLIŠA	17.798.491	24.912.294	21.471.919	15.551.134
4. UPRAVNI ODJEL ZA STRATEŠKI RAZVOJ, EUROPSKE FONDOVE i GOSPODARSTVO	2.398.856	1.907.525	1.516.036	1.375.251

Iz navedenih podataka vidljivo je da najveći dio Proračuna otpada na Upravni odjel za komunalni sustav, prostorno planiranje i zaštitu okoliša i na Upravni odjel za financije i društvene djelatnosti. Proračun Upravnog odjela za komunalni sustav, prostorno planiranje i zaštitu okoliša sadrži i financijski plan JVP-a, a Proračun Upravnog odjela za financije i društvene djelatnosti obuhvaća financijske planove svih ostalih proračunskih korisnika (DV Opatija, GKČ, OŠ Opatija, Festival Opatija). Planom Proračuna za 2027. godinu, rashodi Upravnog odjela za komunalni sustav, prostorno planiranje i zaštitu okoliša značajno su veći budući da su u toj godini planirane značajne kapitalne investicije (nadogradnja školske dvorane, ulaganje, izgradnja cesta,…).

5. ZAKLJUČAK

Prijedlog Proračuna za 2027. godinu i Projekcije za 2028. – 2029. i nadalje je socijalan i razvojan te prati strateške ciljeve Grada Opatije. O tome govore značajna izdvajanja za javne potrebe. Proračun je i razvojan što se očituje u brojnim strateškim projektima priprema kojih je započela u prethodnim godinama rješavanjem imovinsko-pravnih odnosa i izradom projektne i ostale dokumentacije. U narednom razdoblju planiraju se dovršiti započete investicije i pokrenuti nove što će omogućiti brži razvoj našeg Grada. Proračun je također usmjeren na korištenje sredstava EU i nacionalnih fondova, s posebnim naglaskom na one projekte koji će podići kvalitetu društvenog života svih građana Grada Opatije. Daljnjim ulaganjem u komunalnu infrastrukturu na cijelom području Grada Opatije stvaraju se uvjeti za podizanje kvalitete života lokalnog stanovništva, ali i doprinose daljnjem podizanju vrijednosti Opatije kao cjelogodišnje turističke destinacije.

Izmjenom Odluke o socijalnoj skrbi o kojoj bi se trebalo odlučivati na sjednici Gradskog vijeća u prosincu 2026. godine planirano je proširivanje socijalnih mjera, temeljem čega se očekuje povećanje broja korisnika socijalnog programa.

Prioritet Grada Opatije je zadržavanje postignute razine standarda u području predškolskog odgoja, socijalne skrbi, školstva, kulture, sporta i komunalne infrastrukture.

U svrhu nastavka pružanja javnih usluga zadovoljavajuće kvalitete, nastavit će se s poduzimanjem svih mjera za pravodobno prikupljanje i ostvarenje proračunskih prihoda, uz maksimalno poštivanje načela ekonomičnosti i učinkovitosti prilikom trošenja proračunskih sredstava.